



Urząd Miasta Helu



Urząd Miasta Jastarni



Urząd Miasta Władysławowa



Urząd Gminy Krokowa



Urząd Gminy Puck



Urząd Miasta Puck



Urząd Gminy Kosakowo



Starostwo Powiatowe w Pucku

# ***STRATEGIA ROZWOJU ZIEMI PUCKIEJ na lata 2016 – 2025***

**Redakcja i opracowanie:**

Stowarzyszenie Północnokaszubska Lokalna Grupa Rybacka



Kwiecień 2016

## Spis treści

|        |                                                                                                                                                     |        |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.     | WPROWADZENIE.....                                                                                                                                   | - 3 -  |
| 2.     | DIAGNOZA STANU OBECNEGO.....                                                                                                                        | - 9 -  |
| 2.1    | POŁOŻENIE I WARUNKI FIZJOGRAFICZNE.....                                                                                                             | - 9 -  |
| 2.2    | ROLNICTWO.....                                                                                                                                      | - 10 - |
| 2.3    | DEMOGRAFIA .....                                                                                                                                    | - 11 - |
| 2.4    | EDUKACJA.....                                                                                                                                       | - 14 - |
| 2.5    | OCHRONA ZDROWIA .....                                                                                                                               | - 18 - |
| 2.6    | POMOC SPOŁECZNA .....                                                                                                                               | - 20 - |
| 2.7    | ORGANIZACJE POZARZĄDOWE .....                                                                                                                       | - 21 - |
| 2.8    | KULTURA.....                                                                                                                                        | - 21 - |
| 2.9    | GOSPODARKA.....                                                                                                                                     | - 23 - |
| 2.9.1  | Przedsiębiorczość .....                                                                                                                             | - 23 - |
| 2.9.2  | Inwestycje.....                                                                                                                                     | - 25 - |
| 2.9.3  | Rynek pracy .....                                                                                                                                   | - 25 - |
| 2.9.4  | Gospodarka morska.....                                                                                                                              | - 27 - |
| 2.9.5  | Turystyka .....                                                                                                                                     | - 30 - |
| 2.10   | INFRASTRUKTURA I ZASOBY PRZYRODNICZE .....                                                                                                          | - 32 - |
| 2.10.1 | Dostępność.....                                                                                                                                     | - 32 - |
| 2.10.2 | Stan i ochrona środowiska .....                                                                                                                     | - 35 - |
| 2.10.3 | Energetyka.....                                                                                                                                     | - 37 - |
| 3.     | ANALIZA SWOT .....                                                                                                                                  | - 38 - |
| 4.     | WIZJA I MISJA ROZWOJU.....                                                                                                                          | - 44 - |
| 5.     | CELE STRATEGII ZIEMI PUCKIEJ.....                                                                                                                   | - 45 - |
| 5.1    | CEL STRATEGICZNY: POPRAWA KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI ZIEMI PUCKIEJ .....                                                                           | - 46 - |
| 5.2    | CEL STRATEGICZNY: POPRAWA DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ZIEMI PUCKIEJ .....                                                                            | - 49 - |
| 5.3    | CEL STRATEGICZNY: TWORZENIE WARUNKÓW DLA POPRAWY GOSPODARCZEGO WYKORZYSTANIA ZATOKI PUCKIEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM POTENCJAŁU PORTOWEGO..... | - 50 - |
| 5.4    | CEL STRATEGICZNY: TWORZENIE WARUNKÓW DLA POPRAWY JAKOŚCI KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO NA OBSZARZE ZIEMI PUCKIEJ. ....                           | - 55 - |
| 6.     | SYSTEM WDRAŻANIA.....                                                                                                                               | - 57 - |
| 6.1    | ZASADY SYSTEMU REALIZACJI I ZANGAŻOWANE PODMIOTY .....                                                                                              | - 57 - |
| 6.2    | STRUKTURA WDRAŻANIA STRATEGII .....                                                                                                                 | - 57 - |

|                                              |        |
|----------------------------------------------|--------|
| 6.3 NARZĘDZIA REALIZACJI .....               | - 60 - |
| 6.4 MODEL FINANSOWANIA .....                 | - 60 - |
| 7. MONITOROWANIE I OCENA .....               | - 61 - |
| 7.1 WSKAŹNIKI REZULTATU.....                 | - 63 - |
| 8. ZINTEGROWANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI. ....  | - 65 - |
| 9. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO..... | - 71 - |
| 10. SPIS WYKRESÓW.....                       | - 72 - |
| 11. SPIS RYSUNKÓW .....                      | - 72 - |
| 12. SPIS TABEL .....                         | - 72 - |
| 13. ZAŁĄCZNIKI:.....                         | - 72 - |

## 1. WPROWADZENIE

Strategię Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025 opracowano w ramach szerokiej współpracy partnerów sektora publicznego, społecznego i gospodarczego z obszaru powiatu puckiego. Dokument opracowano w celu identyfikacji i realizacji ponadlokalnych, wspólnych działań rozwojowych, wychodzących poza granice jednej gminy czy też całego powiatu. Strategia ma ułatwić samorządom lokalnym przygotowanie i realizację wspólnych przedsięwzięć w oparciu o zasoby własne, jak i pojawiające się różnorodne możliwości wsparcia zewnętrznego. Strategia ukierunkowana jest również na współpracę z obszarami sąsiadującym z Ziemią Pucką.

Zakres terytorialny opracowania obejmuje obszar wzajemnie zintegrowany i wzajemnie na siebie oddziałujący pod względem społeczno-gospodarczym, który tworzą następujące jednostki terytorialne:

- **powiat pucki,**
- ***gmina miejska Puck,***
- ***gmina miejska Hel,***
- ***gmina miejska Jastarnia,***
- ***gmina miejsko-wiejska Władysławowo,***
- ***gmina wiejska Puck,***
- ***gmina wiejska Krokowa,***
- ***gmina wiejska Kosakowo.***

Ryc. 1. Zakres terytorialny strategii.



Źródło: opracowanie własne



## PODSTAWA OPRACOWANIA DOKUMENTU

Podstawą opracowania dokumentu jest uchwała numer IV/26/2015 Rady Powiatu Puckiego z dnia 23 lutego 2015 roku w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami powiatu puckiego do prac nad „Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025”. Samorządy gmin również podjęły stosowne uchwały w sprawie opracowania dokumentu:

1. Uchwała Nr VIII/41/2015 Rady Miasta Jastarni z dnia 23 lutego 2015 roku w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami Powiatu Puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025,
2. Uchwała Nr V/20/2015 Rady Miasta Puck z dnia 23 lutego 2015 roku w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami Powiatu Puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016/2025,
3. Uchwała Nr V/39/2015 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami powiatu puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025,
4. Uchwała Nr V/31/2015 Rady Gminy Krokowa z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami Powiatu Puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025,
5. Uchwała Nr V/30/15 Rady Miasta Helu z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami Powiatu Puckiego i Powiatem Puckim do prac nad „Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025”,
6. Uchwała Nr VII/36/2015 Rady Gminy Kosakowo z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia wspólnie z Powiatem Puckim i gminami powiatu puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025,
7. Uchwała Nr V/39/15 Rady Gminy Puck z dnia 5 marca 2015 r. w sprawie przystąpienia wspólnie z gminami Powiatu Puckiego do prac nad Strategią Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025.

## OPIS ZASTOSOWANEJ METODOLOGII

Strategia Rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025 (zwana również dalej SZP) jest długookresowym planem, wyznaczającym kierunki rozwoju Ziemi Puckiej w perspektywie 10 lat. Poprzez pojęcie „Ziemi Puckiej” w dokumencie rozumie się obszar ograniczony granicami administracyjnymi powiatu puckiego, stąd też w dokumencie pojęcia te stosuje się zamiennie. Proces przygotowania dokumentu nadzorował **Zespół ds. Strategii** w składzie wskazanym przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego, który monitorował i wspierał pracę zespołu ekspertów, zajmujących się opracowaniem treści dokumentu. Zespół składał się z dwóch grup: grupy samorządowej oraz przedstawicieli sektora społeczno – gospodarczego.

### **Skład grupy samorządowej:**

1. Jarosław Białk – Starosta Powiatu Puckiego

2. Tomasz Herrmann – Wicestarosta Powiatu Puckiego
3. Aleksandra Wawrzynkowska – Starostwo Powiatowe w Pucku
4. Tadeusz Puszkarczuk – Wójt Gminy Puck
5. Anna Łapińska – UG Puck
6. Hanna Pruchniewska – Burmistrz Miasta Puck
7. Lucyna Boike-Chmielińska – Z-ca Burmistrza Miasta Puck
8. Tyberiusz Narkowicz – Burmistrz Miasta Jastarnia
9. Adrian Baranowski – UM Jastarnia
10. dr Klemens Adam Kohnke – Burmistrz Helu
11. Henryk Doering – Wójt Gminy Krokowa
12. Grzegorz Zaczek- Z-ca Wójta Gminy Krokowa
13. Jerzy Włodzik – Wójt Gminy Kosakowo
14. Dominka Grymajło – UG Kosakowo
15. Roman Kužel – Burmistrz Władysławowa
16. Wiesława Karczewska – UM Władysławowo
17. Adam Budzisz – UM Władysławowo

**Skład grupy społeczno – gospodarczej (grupa robocza ds. Zatoki Puckiej):**

1. Joanna Kosińska – Zarząd Portu Hel
2. Michał Hernik – Szkuner Sp. z o.o.
3. Michał Necel – Zrzeszenie Rybaków Morskich – Organizacja Producentów we Władysławowie
4. Sławomir Dębicki – Harcerski Ośrodek Morski Puck
5. Kazimierz Undro – Kapitan Portu Władysławowo
6. Piotr Jóźwiak – Kapitan Portu Hel
7. Mirosław Mońko – Miejski Zarząd Portu w Jastarni
8. Aleksander Celarek – przedsiębiorca, szkutnik
9. Janusz Matzken – organizacje pozarządowe
10. Jarosław Kirsling – przedsiębiorca
11. Janusz Frąckowiak – YC Rewa

Proces przygotowania dokumentu strategii został powierzony umową podpisaną w dniu 27 marca 2015 r. Stowarzyszeniu Północnokaszubska Lokalna Grupa Rybacka z siedzibą we Władysławowie. **Zespół pracowników i konsultantów Stowarzyszenia w składzie:**

1. dr Adam Mikołajczyk
2. Michał Górski
3. Daniel Lessnau
4. Kamila Nowicka
5. Katarzyna Sopońska - Romachow

współpracując z **Komisją Promocji, Turystyki i Strategii Rozwoju Powiatu Puckiego** w składzie:

1. Tadeusz Muża- przewodniczący Komisji



2. Alina Merchel- wiceprzewodniczący Komisji
3. Ewa Kownacka
4. Michał Kowalski
5. Michał Kohnke
6. Zygmunt Wiśniewski

przygotowywał w sposób partycypacyjny poszczególne części Strategii. W oparciu o wykonane analizy i poszczególne elementy Strategii oraz przeprowadzony proces konsultacji opracowano kolejne elementy dokumentu.

## ZAŁOŻENIA STRATEGII

Strategia Rozwoju Ziemi Puckiej ( SZP ) zgodnie z przyjętymi przez przedstawicieli wszystkich sektorów założeniami jest dokumentem wyznaczającym długofalowe kierunki rozwoju oraz wspólne dla całego obszaru priorytety rozwojowe, nieograniczone do zadań poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. W związku z przyjętymi funkcjami tworzonego dokumentu, **zakres interwencji koncentruje się na zagadnieniach spełniających hasłowo wyznaczone kryteria:**

1. Co można zrobić razem, aby wspólnie lepiej wykorzystać zasoby (atuty) gmin/powiatu?
2. Jak zneutralizować słabości, które są charakterystyczne dla wszystkich lub większości gmin powiatu?
3. Jakie zadania warto zacząć realizować wspólnie lub ściśle je skoordynować, żeby zwiększyć efektywność ich realizacji?
4. W jakich dziedzinach i w jaki sposób wdrażać systematyczny dialog przedstawicieli różnorodnych środowisk (samorządu, biznesu, organizacji pozarządowych); w jakich sprawach i w jaki sposób organizować współpracę w ramach partnerstwa wielosektorowego?
5. W jakich dziedzinach konieczne jest budowanie wspólnych, partnerskich przedsięwzięć w celu skutecznego sięgania po środki zewnętrzne?
6. Jakie zadania mają z natury charakter ponadlokalny i powinny być wykonywane wspólnie (np. przez więcej niż 1 gminę)?
7. Które działania stanowią największe wyzwania finansowe i w związku z tym wymagają łączenia wysiłków?
8. Które działania nie wiążą się z wykonywaniem bieżących zadań, wymagają wspólnego, długofalowego planowania i mają szansę skutkować zauważalną pozytywną zmianą w sytuacji społeczno-gospodarczej obszaru?
9. Które zadania wymagają systematycznych, długofalowych, skoordynowanych działań i wieloletniego zaangażowania finansowego?
10. Które działania są oparte na najbardziej nowatorskim podejściu do rozwiązywania danego problemu?
11. Które zadania w najlepszy sposób nawiązują do specyfiki geograficzno-przyrodniczej obszaru i wyzwań związanych z ochroną środowiska?

Funkcjonujący podział terytorialny i przypisane poszczególnym szczeblom administracji zadania stwarzają sytuację, w której na poziomie powiatu koordynowanie rozwoju nie przebiega w sposób zaplanowany i zintegrowany. Taka współpraca ma zasadniczo wymiar incydentalny, ograniczony do pojedynczych przedsięwzięć, co powoduje iż współdziałanie samorządów nie przynosi długookresowych i zaplanowanych efektów. Często prowadzi to do nieefektywnej alokacji zasobów finansowych i majątkowych poszczególnych gmin. Wyżej sformułowane podejście do pracy nad dokumentem strategii powoduje, iż jest ona narzędziem realizacji szeroko rozumianej lokalnej, ponadgminnej polityki społeczno – gospodarczej z wykorzystaniem przedsięwzięć strategicznych spełniających w/w przesłanki.

Strategia przygotowana została w wyniku współpracy partnerów reprezentujących 3 sektory: publiczny, społeczny i gospodarczy przy udziale ekspertów zewnętrznych. Opracowanie Strategii obejmowało szereg analiz i działań z aktywnym udziałem szerokiej grupy mieszkańców powiatu, a w pracy kierowano się zasadą pełnej transparentności oraz partycypacji. Wypracowane podczas warsztatów założenia dotyczące wizji, kierunków i celów strategicznych poddano weryfikacji podczas konsultacji społecznych. Strategia powstała w oparciu o zasadę zrównoważonego rozwoju, a więc rozwoju z zachowaniem odpowiednio ukształtowanych relacji pomiędzy wzrostem gospodarczym a dobrym stanem środowiska i wysoką jakością życia człowieka. Diagnozę obszaru Ziemi Puckiej wykonano metodą „desk research”, tj. poprzez analizę danych zastanych w następujących sferach życia społeczno-gospodarczego:

- **kapitał przestrzenny i infrastrukturalny,**
- **kapitał ludzki i społeczny,**
- **kapitał gospodarczy.**

Traktując **Zatokę Pucką i infrastrukturę portową** jako bardzo istotny element kapitału przestrzennego i infrastrukturalnego obszaru Ziemi Puckiej opracowano jego szczegółową diagnozę stanowiącą załącznik do SZP. W kolejnych rozdziałach przedstawiono rekomendacje wdrażania Strategii – zawierające najważniejsze wnioski dotyczące budowy systemu wdrażania, opartego o współpracę z instytucjami z obszaru oraz założenia dotyczące monitorowania realizacji Strategii oraz zalecenia odnoszące się do jej ewaluacji. Realizacja strategii wymagać będzie zarządzania zintegrowanego: współpracy i koordynacji prac samorządów terytorialnych i przedstawicieli sektora społeczno - gospodarczego. Współpraca jest podstawą efektywnego wdrożenia, a skoordynowane działania mogą przyczynić się do maksymalizacji efektów ponoszonych nakładów ze środków publicznych, co w sumie ma przyczynić się do wzrostu konkurencyjności i zdynamizowania rozwoju na obszarze Ziemi Puckiej.

#### **Kluczowe daty dla opracowanej SZP:**

- Maj/czerwiec 2015 r. – konsultacje w sprawie misji wizji;
- 12 sierpnia 2015 r. spotkanie w sprawie zatwierdzenia analizy SWOT;
- 5 października 2015 r. – zatwierdzenie diagnozy;

- 29 października 2015 r. – zatwierdzenie siatki celów
- Listopad 2015 r. – konsultacje społeczne siatki celów
- 18 listopada 2015 r. spotkanie grupy roboczej ds. Zatoki Puckiej.
- 22 stycznia 2016 r. spotkanie grupy roboczej ds. Zatoki Puckiej
- 11 lutego 2016 spotkanie grupy roboczej ds. Zatoki Puckiej.

***Redaktorzy dokumentu pragną serdecznie podziękować wszystkim uczestnikom za wkład merytoryczny w ostateczny kształt dokumentu. Dokument Strategii podlega przyjęciu uchwałami wszystkich Rad Gmin i Miast obszaru Ziemi Puckiej oraz Rady Powiatu Puckiego.***



## 2. DIAGNOZA STANU OBECNEGO

### 2.1 POŁOŻENIE I WARUNKI FIZJOGRAFICZNE

Ziemia Pucka - powiat pucki obejmuje gminy miejskie Hel, Jastarnię, Puck, gminę miejsko – wiejską Władysławowo oraz gminy wiejskie: Kosakowo, Krokowa, Puck. Obszar ten obejmuje łącznie 572 km<sup>2</sup>, co stanowi ponad **3% obszaru województwa pomorskiego**. Zlokalizowany jest w północnej części województwa pomorskiego, a na jego terenie znajduje się najbardziej na północ wysunięty punkt Polski - Jastrzębia Góra. Kolejno od północnego-zachodu, sąsiaduje z gminami Choczewo, Gniewino, Wejherowo oraz miastami Wejherowo, Reda, Rumia, Gdynia. Jego północną i wschodnią granicę stanowią wody Morza Bałtyckiego, w tym Zatoki Puckiej.

**Obszar Ziemi Puckiej leży w obrębie dwóch makroregionów.** Większość należy do Pobrzeża Gdańskiego i obejmuje mezoregiony: Pobrzeże Kaszubskie oraz Mierzeję Helską. Południową część obszaru stanowi Pojezierze Wschodniopomorskie (mezoregion Pojezierze Kaszubskie). Cechą charakterystyczną Pobrzeża Kaszubskiego jest rozczłonkowanie obszaru na szereg kęp wysoczyznowych rozdzielonych głęboko wciętymi dolinami lub pradolinami. Fragmentarycznie wytworzyły się na nich strome, urwiste krawędzie brzegowe, wśród nich klify. Charakterystycznym i cennym przyrodniczo elementem struktury krajobrazowej pobrzeża są również piaszczyste mierzeje (np. Helska). Stanowią one długie i wąskie ciągi wydymowe o nieregularnym kształcie i zróżnicowanej szerokości o uporządkowanej, równoległej do brzegu morskiego strukturze krajobrazowej (*Plan zagospodarowania...*, 2009). Obszar Ziemi Puckiej znajduje się w strefie klimatu umiarkowanego. Bliskie położenie Morza Bałtyckiego wpływa na to, iż zimy są łagodne a lata niezbyt upalne. Obszar należy do jednych z najbardziej nasłonecznionych w kraju, natomiast ilość opadów jest większa niż na pozostałym obszarze kraju. Bliskość morza powoduje również, iż na obszarze Ziemi Puckiej występują silne wiatry, które najbardziej dokuczają głównie zimą. Lato charakteryzuje się udziałem wiatrów słabych (morskie bryzy).

Obszar objęty Strategią **wyróżnia się znacznymi zasobami wodnymi** w postaci rzek uchodzących bezpośrednio do Morza Bałtyckiego lub Zatoki Puckiej, przy czym **ich jakość jest zróżnicowana**. Słabą kondycję wykazywały wody Płutnicy i Czarnej Wody w odcinku ujściowym. Obniżona kondycja, przesądzająca o niekorzystnym stanie ekologicznym wynika przede wszystkim z oceny elementów biologicznych i w mniejszym zakresie z oceny fizykochemicznej, dotyczącej koncentracji fosforanów. Z kolei rzeka Reda, której ujściowy odcinek znajduje się w Rezerwacie Przyrody Beka posiada umiarkowany potencjał ekologiczny, przy jednocześnie dobrym stanie chemicznym (*Raport o stanie...*, 2014). Ponadto, na obszarze Ziemi Puckiej występują jeziora (np. Dobre i Bielawa), oczka wodne, stawy i mokradła, które z innymi terenami zielonymi wpływają na rozwój funkcji rekreacyjnej. **Zasoby Morza Bałtyckiego** w pasie przybrzeżnym wymagają racjonalnej, zróżnicowanej i zrównoważonej eksploatacji, która będzie gwarantem ich odnawialności, co



jest warunkiem zachowania działalności rybackiej na obszarze oraz konkurencyjności sektora usług turystycznych.

Na obszarze Ziemi Puckiej **występują złoża kopalin**, do których zalicza się m.in. ropę naftową i gaz ziemny (wydobywane w gminie Krokowa), sól kamienną (Zatoka Pucka), sole potasowo-magnezowe (miejscowości: Chłapowo, Mieroszyno, Swarzewo i Zdrada), surowce szklarskie, zasoby bursztynu, kruszywa naturalne w tym piaski i żwiry oraz **głazy narzutowe** nieeksploatowane (Czechy-Domatowo). W ostatnich latach uzyskano koncesje poszukiwawcze i rozpoczęto na terenie województwa pomorskiego, w tym na obszarze Ziemi Puckiej prace mające na celu udokumentowanie złóż gazu łupkowego (*Raport o stanie...*, 2014). Perspektywa zagospodarowania powyższych złóż surowców dla potrzeb energetyki, przemysłu chemicznego, spożywczego, jubilerskiego oraz rolnictwa (w produkcji nawozów) w zasadniczy sposób może wpłynąć na rozwój gospodarczy obszaru oraz całego kraju. Może przy tym jednak kolidować z rozwojem innych funkcji (turystyka) oraz potrzebami ochrony środowiska.

**Ziemia Pucka znajduje się pod silnym wpływem dynamicznie rozwijającego się Obszaru Metropolitalnego Gdańsk – Gdynia - Sopot – OMG-G-S**, który rozciągnięty na długości 60 km, koncentruje działalność produkcyjną bezpośrednio i pośrednio związaną z morzem, transportem morskim oraz wyspecjalizowanymi usługami związanymi z turystyką i rybołówstwem, a także innymi usługami ponadregionalnymi. **OMG-G-S** to duży rynek zbytu, rozwinięty ośrodek akademicki, ważny ośrodek kultury europejskiej, turystyki i rekreacji.

O wpływie **OMG-G-S** świadczą m.in. **codzienne dojazdy do pracy**, które są wynikiem suburbanizacji z dużych miast do gmin ościennych, w tym gmin tworzących obszar Ziemi Puckiej. O ile słaba wydolność układu transportowego stanowi barierę rozwojową, o tyle napływająca ludność, często legitymująca się wyższym wykształceniem i zatrudniona w sektorze usług wyższego rzędu może stanowić znaczny potencjał rozwoju (*Plan zagospodarowania...*, 2009). **Ranga Aglomeracji Trójmiejskiej** jako centrum gospodarczego regionu w rozwoju obszaru Ziemi Puckiej wykorzystywana być powinna poprzez integrację transportu na rzecz aktywności społecznej, gospodarczej i kulturowej oraz wspólnej promocji wykorzystując bliskość ośrodków aglomeracji jako szansę stabilnego rozwoju.

## 2.2 ROLNICTWO

Ziemia Pucka **charakteryzuje się zróżnicowanym użytkowaniem gruntów**, użytki rolne stanowią 54,1%, a grunty leśne (zadrzewione i zakrzewione) 32,4% (Pomorskie odpowiednio 50,4% i 37,6%). Przekłada się to na mniejszy udział gruntów zabudowanych i zurbanizowanych, który wynosi 7,9%. Na obszarze Ziemi Puckiej jest również więcej użytków ekologicznych (0,2%) oraz nieużytków (3,7%). **Dominacja gruntów rolnych i leśnych** odgrywa ważną rolę gospodarczą i środowiskową, kształtując charakter krajobrazu, a obszary leśne stanowią także ważny czynnik kreowania zachowań społecznych, poprzez ich funkcję rekreacyjną. Zmiany w układzie jak również wzajemne relacje pomiędzy użytkami



gruntowymi w powiecie polegają na znacznym wzroście powierzchni gruntów zabudowanych i zurbanizowanych, kosztem zmniejszenia powierzchni użytków rolnych. Inwestycje z zakresu małej retencji o charakterze rozproszonym tj. budowa lub modernizacja zastawek i jazów, progów stabilizujących (m.in. Kanał „B” - Bielawskie Błota, Kanał „B” - Puckie Błota) podniosły efektywność gospodarowania na użytkach rolnych (*Raport o stanie...*, 2014).

Znaczny udział użytków rolnych, wpływa na rozwój rolnictwa. W 2013 r. na obszarze Ziemi Puckiej zlokalizowanych było blisko 3,5 tys. gospodarstw rolnych<sup>1</sup>. Ich największy udział występuje w gminach Puck (52,44%), Krokowa (36,05%). W strukturze wielkości **dominują gospodarstwa najmniejsze**, tj.: 36,71% posiada od 1 do 1,99 ha, 33,81% - od 2 do 4,99 ha, 12,95% - od 5 do 9,99 ha. Gospodarstwa największe (powyżej 100 ha) stanowią 0,4%. Widoczne jest jednak znaczne zróżnicowanie w poszczególnych gminach Ziemi Puckiej, co przekłada się na wielkość zbiorów. Z ogółu 519,9 tys. t z obszaru Ziemi Puckiej, największe odnotowano w gminie Puck (66,7%), Kosakowo (17,85%) oraz Krokowa (12,55%). Miasta Hel i Jastarnia nie mają udziału w zbiorach. Na obszarze Ziemi Puckiej 54,65% zbiorów stanowią warzywa gruntowe, 13,26% trawy polowe, 9,76% zboża 9,12% warzywa pastewne, 8,28% rośliny okopowe.

**Rolnicy z obszaru Ziemi Puckiej specjalizują się również w chowie zwierząt.** W 2013 r. pogłowie zwierząt w gospodarstwach rolnych wynosiło 58 tys. sztuk. Największy udział miała gmina Puck, która skupiała 45,84% wszystkich zwierząt. Kolejno były gminy Krokowa (26,33%), Kosakowo (23,25%). W strukturze pogłowia zwierząt dominuje drób (77,43%). Bydło stanowi 12,97%, a trzoda chlewna 8,48%. Ponadto, rolnicy **unowocześniają swoje gospodarstwa** poprzez zakup środków trwałych oraz modernizację budynków gospodarczych. W związku z tym, iż ten dział gospodarki należy do wrażliwych, następuje również **powolny rozwój agroturystyki** i związana z tym produkcja zdrowej, tradycyjnie wytwarzanej żywności.

## 2.3 DEMOGRAFIA

W odniesieniu do województwa pomorskiego i Polski, omawiany obszar charakteryzuje się **pozytywnymi trendami demograficznymi**. W 2014 r. liczba ludności wynosiła ponad 82,4 tys. osób. W porównaniu do 2007 r. oznacza to wzrost o 8,88 %, z niespełna 75,69 tys. Populacja województwa pomorskiego również wzrosła, jednak tempo dla całego województwa było wolniejsze (4,1%) niż dla obszaru Ziemi Puckiej. Tym samym zwiększył się udział mieszkańców Ziemi Puckiej w ogólnej populacji mieszkańców województwa pomorskiego – z 3,42% do 3,58%. Wzrosła również gęstość zaludnienia na obszarze Ziemi Puckiej - z 131 os/km<sup>2</sup> do 144 os/km<sup>2</sup>. Największa liczba mieszkańców przypadająca na km<sup>2</sup> występuje w mieście Puck (2 363), a najniższa w gminie Krokowa (50). Z kolei gmina Kosakowo, w ciągu sześciu lat odnotowała największy przyrost tego wskaźnika (o 38,9%). Warto jednak zaznaczyć, że na obszarze Ziemi Puckiej ma miejsce **ubytek mieszkańców miast**, co pokazuje wskaźnik urbanizacji. W latach 2007-2014 jego wartość spadła o 3,5 p

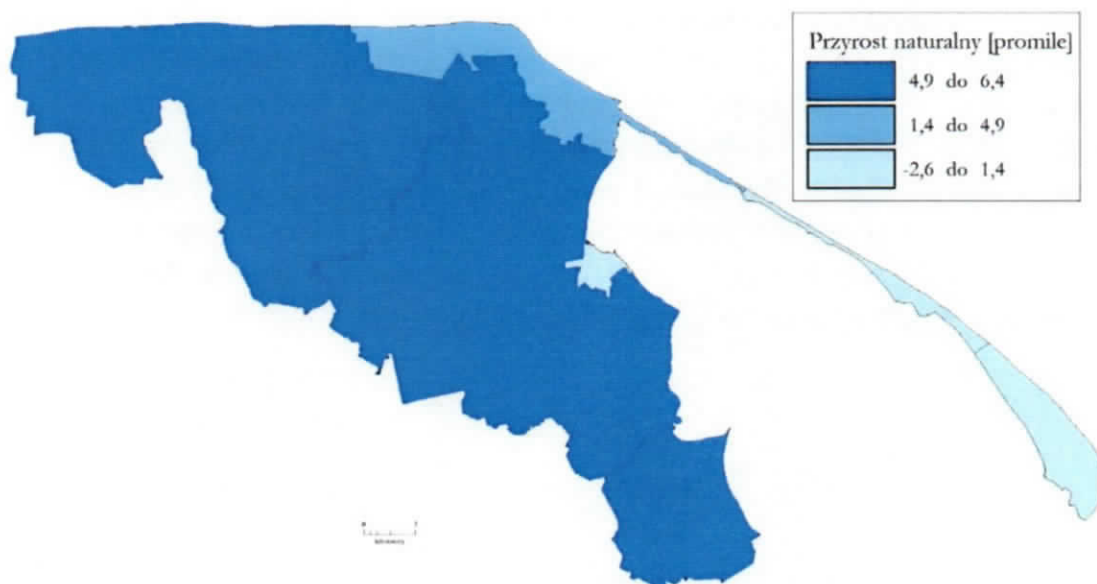
<sup>1</sup> Dane dot. rolnictwa pochodzą z Powiatowego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Pucku za 2013 r.



proc. Jest to tendencja obserwowana w całym kraju, a tym bardziej w województwie pomorskim, które odnotowało największą dezurbanizację w Polsce (o 1,6 p proc.). **Najbardziej zaludnione są gminy Puck i Władysławowo**, w których zamieszkuje odpowiednio 30,5% i 18,8% ludności całego obszaru Ziemi Puckiej. Natomiast najmniejsza część populacji obszaru mieszka w miastach Hel (4,5%) i Jastarnia (4,7%).

W latach 2007-2014, z siedmiu gmin wchodzących w skład Ziemi Puckiej, w czterech odnotowano wzrost liczby ludności ( Krokowa, Kosakowo, Gmina Puck, Władysławowo ). Największy nastąpił w gminie Kosakowo (o 39,5% tj. z 8,9 tys. do 12,3 tys.). Ubytek ludności zaobserwowano natomiast w miastach Hel, Puck i Jastarnia (odpowiednio o 5,7%, 0,2 % i 3,1%). Na opisany wzrost populacji obszaru Ziemi Puckiej składają się **dodatni przyrost naturalny oraz saldo migracji**. W 2014 r. największy przyrost był w gminie Puck (6,4‰) i Kosakowo (6,3‰). W latach 2007-2014, mimo trendu spadkowego (z 6,6‰ do 3,2‰), przyrost naturalny w całym obszarze Ziemi Puckiej pozostawał dodatni. Tendencja ta dotyczyła również migracji. Jednak pod tym względem omawiany obszar nie jest spójny. Skrajne sytuacje mają miejsce w gminie Kosakowo, gdzie w latach 2007-2014 odnotowywano wysokie dodatnie saldo (38,2‰) oraz w mieście Hel, gdzie w omawianym okresie występowało ujemne saldo (-29,1‰). Wzrost ludności wiejskiej związany jest zarówno z większym udziałem przyrostu naturalnego na tych obszarach, jak i z postępującymi procesami suburbanizacji tj. rozprzestrzeniania się osadnictwa miejskiego poza granice administracyjne miast oraz przekształcaniami osadnictwa wiejskiego (*Raport o stanie...*, 2014, s. 6).

Ryc. 2. Przyrost naturalny na obszarze Ziemi Puckiej w roku 2014.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL

Znaczny napływ ludności świadczy o **dużej atrakcyjności osiedleńczej** obszaru Ziemi Puckiej. Jednak ubytek mieszkańców miast oraz ich przyrost na terenach wiejskich, poprzez ekstensywne wykorzystanie przestrzeni, w tym indywidualne dojazdy do pracy, skutkuje presją na cenne środowisko. Ponadto, rozwój infrastruktury drogowej, transportu zbiorowego oraz usług społecznych nie nadąża za niekontrolowanym zaludnieniem terenów podmiejskich.

Tab. 1. Charakterystyka demograficzna obszaru Ziemi Puckiej w 2014 r.

| Gmina                 | Liczba ludności |              |                     | Gęstość zaludnienia   |                      | Przyrost naturalny | Saldo migracji |
|-----------------------|-----------------|--------------|---------------------|-----------------------|----------------------|--------------------|----------------|
|                       | Liczba          | % w ZP       | Dynamika [2007=100] | [os/km <sup>2</sup> ] | Dynamika [2014-2007] | [‰]                | [‰]            |
| Hel (m)               | 3594            | 4,36         | 94,26               | 165                   | -11                  | -1,9               | -29,1          |
| Jastarnia (m)         | 3866            | 4,69         | 96,87               | 496                   | -16                  | -2,6               | -1,8           |
| Puck (m)              | 11321           | 13,74        | 99,81               | 2363                  | -5                   | -2,6               | -1,6           |
| Władysławowo          | 15456           | 18,75        | 103,41              | 394                   | 13                   | 1,4                | 1,8            |
| Kosakowo              | 12342           | 14,98        | 139,36              | 246                   | 69                   | 6,3                | 38,2           |
| Krokowa               | 10652           | 12,92        | 104,10              | 50                    | 2                    | 4,9                | -4,9           |
| Puck                  | 25183           | 30,56        | 111,87              | 106                   | 13                   | 6,4                | 4,7            |
| <b>Ziemia Pucka</b>   | <b>82 414</b>   | <b>100,0</b> | <b>108,88</b>       | <b>144</b>            | <b>13</b>            | <b>3,2</b>         | <b>5,2</b>     |
| województwo pomorskie | 2302077         | -            | 104,12              | 126                   | 5                    | 2,0                | 0,9            |
| Polska                | 38478602        | -            | 100,95              | 123                   | 1                    | 0,0                | -0,4           |

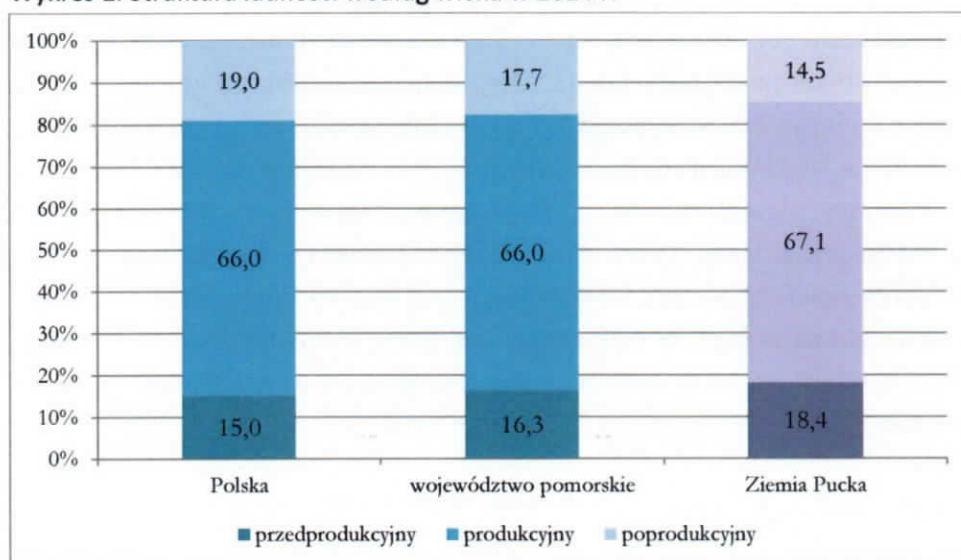
(m) - gmina miejska

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL

W stosunku do średnich wartości dla województwa pomorskiego oraz kraju, **struktura ludności według wieku przedstawia się bardziej korzystnie**. W 2014 r. osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 18,4% mieszkańców (podczas gdy w województwie pomorskim i kraju było to odpowiednio: 16,3%, 15,0%), w wieku produkcyjnym 67,1% (przy 66,0% dla województwa oraz dla kraju), a w wieku poprodukcyjnym 14,5% (przy 17,7% dla województwa oraz 19 % dla kraju). Należy jednak nadmienić, że w okresie 2007-2014 następowała tendencja spójna z trendami krajowymi dotyczącymi **starzenia się społeczeństwa**: zmniejsza się udział grupy w wieku przed- i produkcyjnym, na korzyść grupy w wieku poprodukcyjnym. Świadczy o tym również wskaźnik obciążenia demograficznego (stosunek liczby osób w wieku poprodukcyjnym do ludności w wieku produkcyjnym), który w latach 2007-2014 wzrósł z 17,1% do 21,5%. W tym samym czasie w Polsce i regionie odnotowano wzrost o 5,5 i 5,8 p proc., do odpowiednio 28,8% i 26,8%.



Wykres 1. Struktura ludności według wieku w 2014 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL

## 2.4 EDUKACJA

Na analizowanym obszarze, struktura ludności według wykształcenia jest nieco odmienna niż dla regionu jako całości. W powiecie puckim mieszka więcej osób z wykształceniem technicznym niż średnim licealnym, inaczej niż w całym województwie pomorskim. W gminach tworzących powiat pucki występuje **utrudniony dostęp do edukacji przedszkolnej**, o czym świadczy niższy niż średnio w województwie i kraju odsetek dzieci w wieku 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym. W 2014 r. wyniósł on 75,1% dla województwa oraz 79,4% dla kraju, podczas gdy na obszarze Ziemi Puckiej jedynie 64,9%. Warto jednak wspomnieć, że na omawianym obszarze w okresie 2007-2014 odsetek ten wzrósł prawie 3-krotnie, z 24,6 % do wspomnianych 64,9%. Ponadto widoczne są duże dysproporcje w poszczególnych gminach powiatu puckiego. Najbardziej korzystna sytuacja występuje w mieście Puck, a najmniej w gminie wiejskiej Puck i gminie Jastarnia. Kolejnym potwierdzeniem niekorzystnej sytuacji w dostępie do edukacji przedszkolnej jest liczba dzieci w wieku 3-5 lat przypadająca na 1 miejsce w przedszkolu. Wprawdzie od 2008 r. na omawianym obszarze, liczba ta spadła o prawie 2 osoby, to jednak wynosi ponad 2. dzieci na 1 miejsce. Dla porównania w Polsce wartość wskaźnika oscyluje w granicach 1,3 a w województwie pomorskim 1,6.

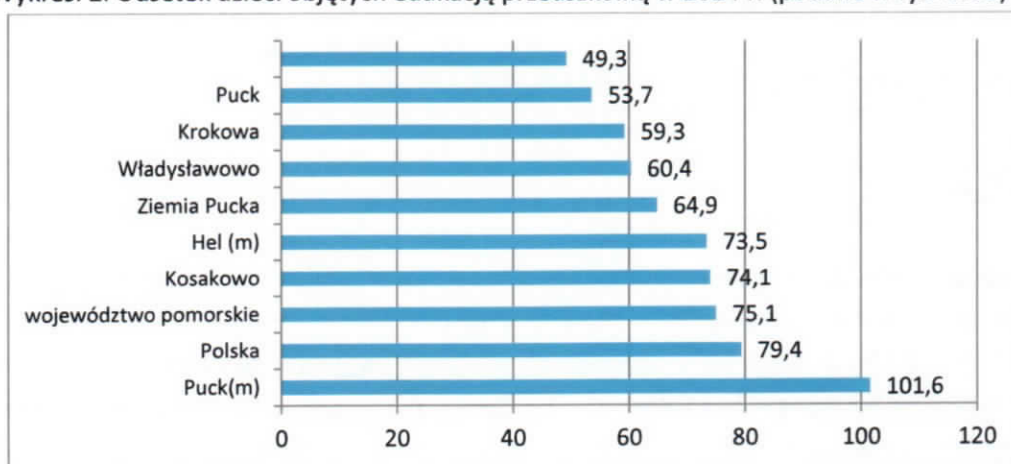
W latach 2007-2014 w gminach objętych Strategią **współczynniki skolaryzacji netto<sup>2</sup>**, zarówno dla szkół podstawowych, jak i gimnazjów spadły. Oznacza to, że do tych szkół w danej gminie uczęszcza mniej dzieci w wieku typowym dla tych etapów kształcenia. Jest to również tendencja obserwowana zarówno w Polsce jak i województwie pomorskim.

<sup>2</sup> Współczynnik skolaryzacji netto jest to relacja liczby osób uczących się (stan na początku roku szkolnego) na danym poziomie kształcenia (w danej grupie wieku) do liczby ludności (stan w dniu 31 XII) w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania (GUS-BDL)



Odmierna sytuacja, w przypadku szkół podstawowych, występuje jedynie w mieście Puck oraz gminie Kosakowo (gdzie odnotowano wzrost o 3,2 i 2,9 p proc.). Kosakowo ma jednak najniższy wskaźnik na omawianym obszarze (81,3%). Najgorsza sytuacja ma miejsce w gminie Krokowa, gdzie odnotowano największy spadek współczynnika, co po części wiąże się ze zjawiskiem, że dzieci w wieku edukacji podstawowej nie uczęszczają do szkoły w swojej gminie. Dzieci te zaczynają uczęszczać do szkół w gminach miejskich, gdzie wskaźniki skolaryzacji netto często przekraczają 100%. Zjawisko to najsilniej występuje w przypadku gimnazjów. Na obszarze powiatu puckiego przykładem jest miasto Puck, gdzie w 2014 r. współczynnik dla szkół gimnazjalnych wynosił 148,7 (od 2007 r. wzrósł o ok 45 p proc.). Kolejny znaczny wzrost odnotowano w Jastarni, gdzie jedynie 2,6% dzieci nie uczęszcza do szkoły w swojej gminie.

Wykres. 2. Odsetek dzieci objętych edukacją przedszkolną w 2014 r. (podane w tys. osób)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL

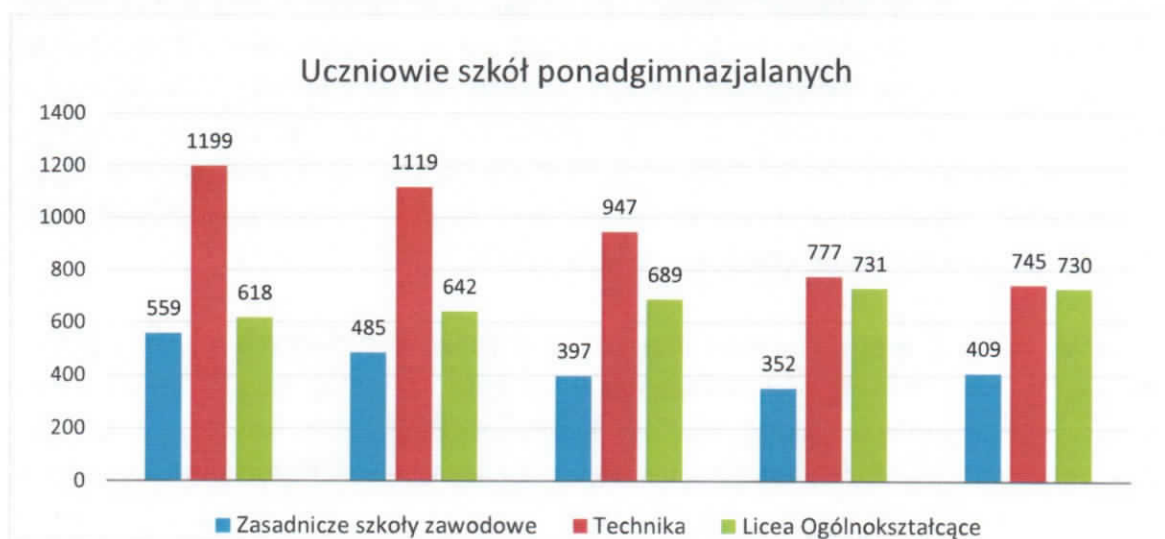
Na obszarze Ziemi Puckiej występuje **względnie dobra sytuacja pod względem komputeryzacji w szkołach** podstawowych i gimnazjach. Wszystkie szkoły poza jednym gimnazjum, są wyposażone w komputery przeznaczone do użytku uczniów z dostępem do Internetu. Nieco gorzej sytuacja wygląda w przypadku liczby uczniów przypadających na 1 komputer, ostatnie miejsce zajmuje miasto Puck, gdzie wskaźnik ten wynosi niecałe 50 osób. Na drugim krańcu, z 8 uczniami na jeden komputer jest gmina Władysławowo. W tej gminie również najlepiej wypadają gimnazja (niecałe 8 osób). Jakość edukacji mierzona wynikami egzaminów<sup>3</sup> sytuuje obszar Ziemi Puckiej relatywnie niżej niż średnia wojewódzka. Ukazuje także większe deficyty w nauce przedmiotów ścisłych. W 2014 r. jedynie 15 % uczniów szkół podstawowych odnotowało wynik wysoki sprawdzianu szóstoklasisty, przy średniej dla województwa wynoszącej 22 %. Podobnie wyglądają rezultaty w szkołach gimnazjalnych. W 2014 r. z części humanistycznej (język polski) średni wynik uczniów z obszaru Ziemi Puckiej to 60 pkt (dla województwa 64 pkt.) , a z części matematyczno-przyrodniczej (matematyka) 40 pkt (dla województwa 47 pkt.). Gorzej wygląda sytuacja pod względem wyników matur. W

<sup>3</sup> Dane pochodzą z Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Gdańsku

2014 r. z języka polskiego jedynie 20,0% szkół z obszaru Ziemi Puckiej, a z matematyki 13,3% odnotowało wynik powyżej średniej dla województwa.

Szkoły publiczne dysponują stosunkowo bogatą ofertą edukacyjną, zarówno w zakresie kształcenia zawodowego jak i ogólnokształcącego (m.in. Liceum Ogólnokształcące w Pucku, Powiatowe Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Pucku oraz Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Kłaninie). Liczba uczniów poszczególnych typów szkół w powiecie w latach 2007-2013 wskazuje na ogólny spadek liczby uczniów wszystkich typów szkół, przy czym największy spadek odnotowano wśród liczby uczniów techników (ponad 30%-wy spadek), co świadczyć może o spadku popularności ponadgimnazjalnego kształcenia zawodowego, jednocześnie systematycznie rośnie liczba uczniów szkół ogólnokształcących co świadczyć może o rosnących aspiracjach młodzieży i chęci kontynuacji edukacji na poziomie wyższym. Koniecznym wydaje się więc unowocześnienie zaplecza praktycznego kształcenia w zawodzie oraz budowanie współpracy z pracodawcami w zakresie doksztalcania młodych pracowników celem uatrakcyjnienia kształcenia zawodowego na obszarze oraz tworzenie kadr dla lokalnego rynku pracy.

Wykres 3. Liczba uczniów poszczególnych typów szkół na terenie powiatu puckiego 2010-2014



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL

Do najpopularniejszych zawodów wybieranych przez uczniów w szkołach zawodowych należały na poziomie szkoły zasadniczej: **kucharz, sprzedawca**, w technikach **najczęściej wybierano zawody: technik hotelarstwa, informatyk, technik żywienia**. Dokonana analiza kierunków kształcenia oferowanych przez wszystkie szkoły zawodowe, zlokalizowane na terenie Ziemi Puckiej wskazuje na rozdzźwięk między specjalnościami a zapotrzebowaniem ze strony przedsiębiorców. Kluczowym problemem w edukacji zawodowej jest brak doświadczenia zawodowego kandydatów na pracowników. **Niedopasowanie oferty kształcenia zawodowego do zmieniającej się gospodarki uwidacznia się także w rozkładzie kierunków kształcenia w szkołach oraz braku inicjatyw ponadlokalnych dot. koordynacji**



**oferty szkolnictwa zawodowego.** Projekt planowany do realizacji w latach 2016-2020 przez Starostwo Powiatowe w Pucku w ramach przedsięwzięcia strategicznego na obszarze województwa pomorskiego: „**Kształtowanie sieci ponadgimnazjalnych szkół zawodowych uwzględniającej potrzeby subregionalnych i regionalnego rynków pracy**” jest kompleksowym przedsięwzięciem, które w perspektywie kilku lat ma doprowadzić do rozwiązania istotnych problemów kształcenia zawodowego, zarówno jego jakości jak i dostosowania do lokalnych warunków gospodarczych Ziemi Puckiej.

**Dla uczniów niepełnosprawnych** oraz ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi na terenie Ziemi Puckiej dostępne są placówki edukacyjne skupione w stolicy powiatu. Oferują one naukę na poziomie podstawowym i gimnazjalnym oraz w szkołach przysposabiających do pracy. Na terenie powiatu puckiego funkcjonują następujące szkoły i ośrodki specjalne:

- Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Pucku
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Pucku

Od 2015 roku działa też w Pucku pierwsze na terenie powiatu przedszkole integracyjne.

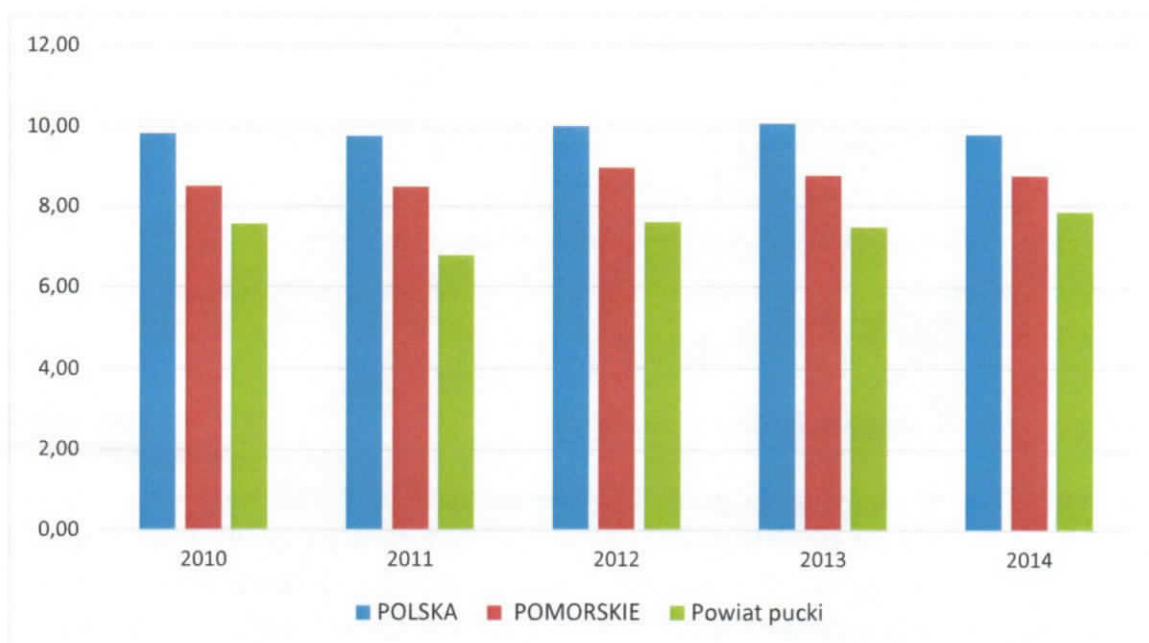
**Oferta edukacyjna dla dorosłych** chcących uzupełnić lub podnieść poziom wykształcenia obejmuje na terenie powiatu puckiego gimnazja, licea ogólnokształcące oraz szkoły policealne dla osób, które chcą zdobyć nowy zawód lub podwyższyć swoje kwalifikacje. Na obszarze strategii działa Powiatowe Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Pucku, które zostało utworzone z dniem 1 marca 2013 roku. W skład Centrum weszły po rozwiązaniu następujące szkoły: Powiatowe Centrum Kształcenia Ustawicznego w Pucku, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych im. Bohaterów Helu w Pucku oraz Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych im. gen. Józefa Hallera w Rzućwie.

**Edukacja stanowi jeden z najważniejszych czynników decydujących o atrakcyjności obszaru, w tym atrakcyjności inwestycyjnej.** Wysoka jakość edukacji i infrastruktury edukacyjnej determinuje jakość kapitału ludzkiego, kapitału strukturalnego, kapitału społecznego obszaru. W celu zapewnienia większego dopasowania kierunków kształcenia w szkołach powiatu do potrzeb rynku pracy, konieczna jest współpraca między przedsiębiorcami a instytucjami publicznymi (takimi jak Powiatowy Urząd Pracy) i szkołami. Efektem będzie wzrost zatrudnienia osób młodych oraz podnoszenie kwalifikacji i kompetencji zawodowych. Działania te powinny być dostosowane do przeobrażeń związanych z tworzącą się nowoczesną gospodarką, a szczególną uwagę poświęcić należy zadaniom związanych ze wzmocnieniem i rozwojem edukacji zawodowej przy wykorzystaniu lokalnych przedsiębiorców. Na chwilę obecną poziom w/w współpracy jest przez samych zainteresowanych określany jako znikomy. Współpraca ta powinna zostać nawiązana przede wszystkim ze szkołami zawodowymi - zasadnicze szkoły zawodowe i technika.

## 2.5 OCHRONA ZDROWIA

**Usługi medyczne dla mieszkańców Ziemi Puckiej** świadczone są głównie w miastach regionu. Na terenie Pucka, Helu, gdzie funkcjonują dwa szpitale, zlokalizowana jest większość jednostek prowadzących działalność leczniczą, szczególnie dotyczy to ambulatoryjnych usług specjalistycznych. W ośrodkach leczniczych poza obszarami miejskimi dla mieszkańców dostępne są przede wszystkim usługi podstawowej opieki zdrowotnej.

**Stan zdrowia mieszkańców powiatu puckiego** przeanalizowano na podstawie współczynnika zgonów na 1000 mieszkańców oraz przyczyn zgonów wśród ogółu społeczeństwa, co kierunkować może przyszłe akcje profilaktyczne i prozdrowotne. Współczynnik zgonów na 1000 mieszkańców na terenie powiatu w latach 2010-2014 kształtował się na poziomie niższym od średniej wojewódzkiej, a także od średniej krajowej oraz utrzymuje w badanym okresie podobny poziom.



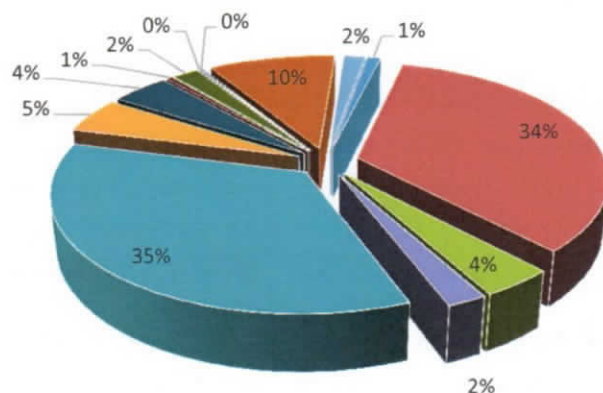
Wykres 4. Współczynnik zgonów na 1000 mieszkańców na terenie powiatu w latach 2010-2014

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Główną przyczyną zgonów mieszkańców powiatu w roku 2014 były choroby układu krążenia, które powodowały aż 35 % ogólnej liczby zgonów. Przyczyną ponad 34 % wszystkich zgonów były w 2014 roku na obszarze choroby nowotworowe. Zarówno choroby układu krążenia, jak i choroby nowotworowe należą do chorób cywilizacyjnych XXI wieku i wyznaczają one kierunek strategicznych działań profilaktycznych podejmowanych również przez władze lokalne na obszarze Ziemi Puckiej.

Wykres 5. Przyczyny zgonów na terenie powiatu puckiego w roku 2014



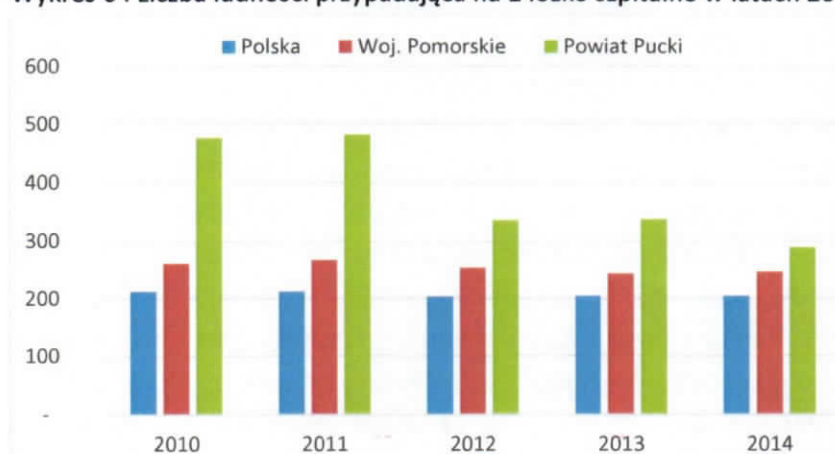


- niektóre choroby zakaźne i pasożytnicze ogółem
- nowotwory ogółem
- zaburzenia wydzielania wewnętrznego, stanu odżywiania i przemiany metabolicznej ogółem
- choroby układu nerwowego ogółem
- choroby układu krążenia ogółem
- choroby układu oddechowego ogółem
- choroby układu trawienego ogółem
- choroby układu kostnowastowego, mięśniowego i tkanki łącznej
- choroby układu moczowo-płciowego
- niektóre stany rozpoczynające się w okresie okołoporodowym
- objawy, cechy chorobowe oraz nieprawidłowe wyniki badań klinicznych, laboratoryjnych gdzie indziej niesklasyfikowane
- zewnętrzne przyczyny zachorowania i zgonu - ogółem

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

**Liczba ludności powiatu przypadająca na 1 aptekę** w okresie 2010-2014 wykazuje tendencję spadkową (wpisując się w trend krajowy i wojewódzki), jedynie w przypadku gmin wiejskich Puck, Krokowo i Kosakowo odnotowano wzrost wskaźnika. **Średnia liczba ludności przypadająca na 1 łóżko szpitalne** w latach 2010-2014 na obszarze strategii kształtowała się zdecydowanie powyżej średniej wojewódzkiej i krajowej. Na przestrzeni analizowanego okresu zauważyć jednak należy przeszło 30 %-wy spadek liczby ludności przypadającej na 1 łóżko szpitalne w Powiecie Puckim.

Wykres 6 . Liczba ludności przypadająca na 1 łóżko szpitalne w latach 2010 – 2014 (osoba).

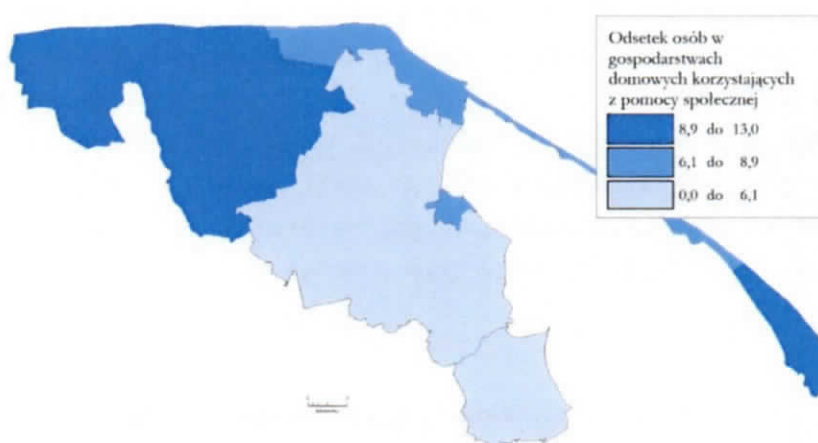


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

## 2.6 POMOC SPOŁECZNA

Mieszkańcy gmin tworzących obszar Ziemi Puckiej **rzadziej korzystają z pomocy społecznej niż średnio w województwie**, o czym świadczy udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem. Od 2009 do 2014 r. odnotowuje się jego spadek (od 8,0% do 7,2%) co jest zbieżne z trendem krajowym i wojewódzkim. Poniekąd jest to jednak związane ze wzrostem ogólnej liczby mieszkańców na analizowanym obszarze.

Ryc. 3. Odsetek gospodarstw korzystających z pomocy społecznej na obszarze w roku 2014.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL



Ponadto Ziemia Pucka jest **wewnętrznie zróżnicowana**, gdyż w dwóch gminach nastąpił niewielki wzrost wskaźnika. Są to gmina wiejska Puck oraz miasto Hel. Natomiast, pomimo niewielkiego spadku (o 2 p proc.) gmina Krokowa znacznie odbiega od średnich i tam wskaźnik wynosił 12,9%. Na terenie Ziemi Puckiej **przedsiębiorczość społeczna jest słabo rozwinięta**<sup>4</sup>. Dopiero od 2014 r. otworzono w Pucku pierwszą spółdzielnię socjalną. Założycielami są gmina Puck, gmina Krokowa oraz Puckie Stowarzyszenie Wspierające Osoby Niepełnosprawne Umysłowo „Razem”. Działalność gospodarcza spółdzielni może być rozwijana bardzo szeroko. Póki co, działa przede wszystkim w obszarze przemysłu spożywczego (browarnictwo). Ponadto, w Pucku działalność prowadzi Centrum Integracji Społecznej. Pod względem liczby uczestników zajęć, jest to czwarty największy CIS w regionie (ponad 12% ze wszystkich uczestników). W Pucku, przez wspomniane już stowarzyszenie „Razem”, prowadzony jest również Warsztat Terapii Zajęciowej – placówka wykonująca rehabilitację społeczną i zawodową niepełnosprawnych podopiecznych. Średnia liczba uczestników to 50 osób, stanowiących 3,6% wszystkich uczestników WTS w regionie.

## 2.7 ORGANIZACJE POZARZĄDOWE

Na obszarze Ziemi Puckiej odnotowuje się **średnią aktywność społeczną**. Widoczny jest jednak znaczny potencjał, o czym świadczy zdecydowanie większa dynamika przyrostu fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. mieszkańców. Wskaźnik ten wzrósł, bowiem o 40,3% - z 20,4 w 2007 r. do 29,0 w 2014 r., podczas gdy w regionie o 29,2% (do wartości 31), a w Polsce o 33,3% (do 32). Na obszarze Ziemi Puckiej zlokalizowanych jest 189 organizacji pozarządowych ([www.bazy.ngo.pl](http://www.bazy.ngo.pl)). Największy ich udział posiada miasto Puck (33,9%), a najmniejszy gmina Kosakowo (3,2%) oraz miasto Jastarnia i gmina Krokowa (po 5,8%). Rozkład przestrzenny aktywności społecznej może stanowić wypadkową dwóch zjawisk –tradycji tożsamości lokalnej oraz postawy władz samorządowych w kształtowaniu partnerstwa lokalnego i realizacji programów współpracy z organizacjami pozarządowymi. Zakres działania organizacji pozarządowych funkcjonujących w gminach jest podobny. Skupiają się na tematyce dotyczącej krzewienia kultury, sportu, integracji i aktywizacji społecznej w tym współpracy z seniorami i młodzieżą. Występują też organizacje miłośników danego terenu oraz pracujące nad rozwojem gminy/ wsi czy rolnictwa.

## 2.8 KULTURA

Ze względu na bogatą i złożoną historię oraz wielokulturową i unikalną tradycję (w tym zwłaszcza rybacką) obszar objęty Strategią **posiada znaczne zasoby dziedzictwa historycznego i kulturowego**. Ważnym elementem struktury kulturowej są obiekty architektury i budownictwa wpisane do rejestru zabytków. Na koniec 2014 r. w rejestrze zabytków Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, było zapisanych 67 pozycji zabytków nieruchomych z powiatu puckiego, co stanowi 3,48 % z całego województwa. Do specyficznych zasobów obszaru należą te, które świadczą o jego tożsamości i specyfice, w

<sup>4</sup> Dane dot. ekonomii społecznej pochodzą z zasobów Regionalnego Ośrodka Pomocy Społecznej.



tym zwłaszcza o jego nadmorskim położeniu. Potencjał kulturowy obszaru Ziemi Puckiej wzbogacają zabytkowe zespoły przestrzenne tj. m.in. Puck – układ urbanistyczny miasta, historyczne wsie rybackie (Hel, Jastarnia, Kuźnica, Rewa), czy latarnia morska wraz z towarzyszącą zabudową w Helu. Stolicę powiatu, miasto Puck wyróżnia wiele elementów dziedzictwa kulturowo – historycznego tj. m.in. Pucka Fara p.w. św. ap. Piotra i Pawła, stanowisko archeologiczne puckiego zamku port rybacki, który pełnił rolę portu wojennego II Rzeczypospolitej, ponadto był historycznym miejscem Zaślubin Polski z Morzem w 1920 r. O wydarzeniu tym do dziś przypomina pomnik gen. Józefa Hallera oraz słupek zaślubinowy. Istotny jest również 1 z 4 w województwie Park Kulturowy „Osada Łowców Fok” w Rzucewie (gm. Puck), gdzie od ponad 100 lat trwają prace archeologiczne ([www.rzucewo.com](http://www.rzucewo.com)).

Ważną cechą obszaru Ziemi Puckiej jest **tradycja kaszubska**, kultywowana przede wszystkim w języku i kuchni, a w ostatnich latach także w stylistyce i wzornictwie. Na uwagę zasługują również liczne imprezy organizowane na terenie Ziemi Puckiej. Większość z nich jak np. Dzień Ryby w Helu, Dni Węgorza w Jastarni, Pucki Dzień Kapra, **Belonada** czy jedna z największych imprez rekonstrukcyjnych D-Day w Helu, odbywa się w sezonie letnim. Poza nim organizowane są m.in. Zaślubiny Polski z Morzem czy też morska pielgrzymka rybaków oraz Bitwa pod Świecinem czy Jastarnieńskie Sobótki.

Poziom czytelnictwa postrzegany jest, jako istotny miernik kapitału kulturowego. W przeciwieństwie do średniej wojewódzkiej, na obszarze Ziemi Puckiej ma miejsce **spadek czytelnictwa** o blisko 3,7% (przy wzroście w regionie o 8,4%). W latach 2009-2014 znaczące obniżenie odnotowano w gminach Puck i Krokowa, z kolei największy wzrost miał miejsce w gminie Kosakowo. Lepsza sytuacja występuje w miastach. Wskaźnik określający czytelników bibliotek publicznych na 1 tys. ludności jest zdecydowanie wyższy od średniej dla województwa (która wynosi 163 osób) w miastach: Puck (175), Władysławowo (171) i Hel (191), ale na terenie Ziemi Puckiej w badanym okresie wskaźnik spadł z 104 do 94. Ponadto, w związku ze wzrostem liczby mieszkańców, rośnie liczba osób przypadająca na 1 placówkę biblioteczną oraz maleje księgozbiór na 1 tys. osób.

Na obszarze Ziemi Puckiej **wzrasta zainteresowanie kulturą fizyczną**, co jest trendem odmiennym od procesów zachodzących w województwie. Zarówno liczba członków klubów sportowych jak i osób ćwiczących rośnie (od 2008 r. do 2014 r. odpowiednio o 35% i 30%, przy spadku w województwie o 8 % i 7,5 %). Największy, przeszło dwukrotny wzrost członków i ćwiczących odnotowano w gminie Kosakowo. Pod względem liczby członków klubów sportowych w odniesieniu do 1 tys. ludności gminy tworzące obszar Ziemi Puckiej w 2014 r. przekroczyły średnią w regionie, odnośnie osób ćwiczących wskaźnik jest zbliżony do średniej wojewódzkiej (18,0 do 18,3 osób/1 tys. mieszkańców).Warto zauważyć, **znaczącą dysproporcję w udziale kobiet ćwiczących w klubach sportowych**. Średnio stanowią one ¼ uczestników zajęć. Skrajną sytuację obserwuje się w gminie Krokowa (2,5%) oraz wyjątkowo pozytywną w Jastarni (45%).Wpływ na zwiększenie zainteresowania aktywnością fizyczną ma m.in. oferowana infrastruktura sportowo- rekreacyjna, która powstała dzięki wsparciu funduszy unijnych.

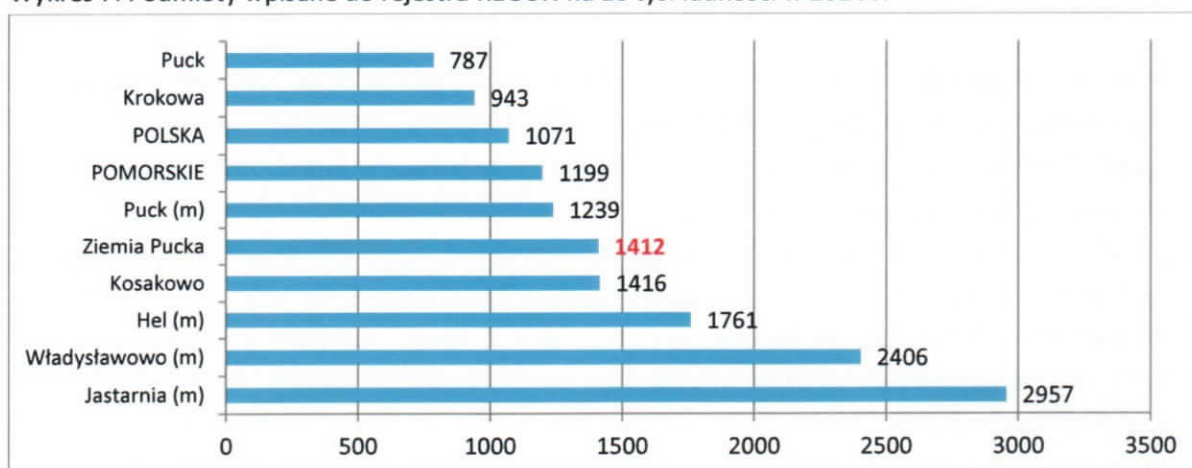


## 2.9 GOSPODARKA

### 2.9.1 Przedsiębiorczość

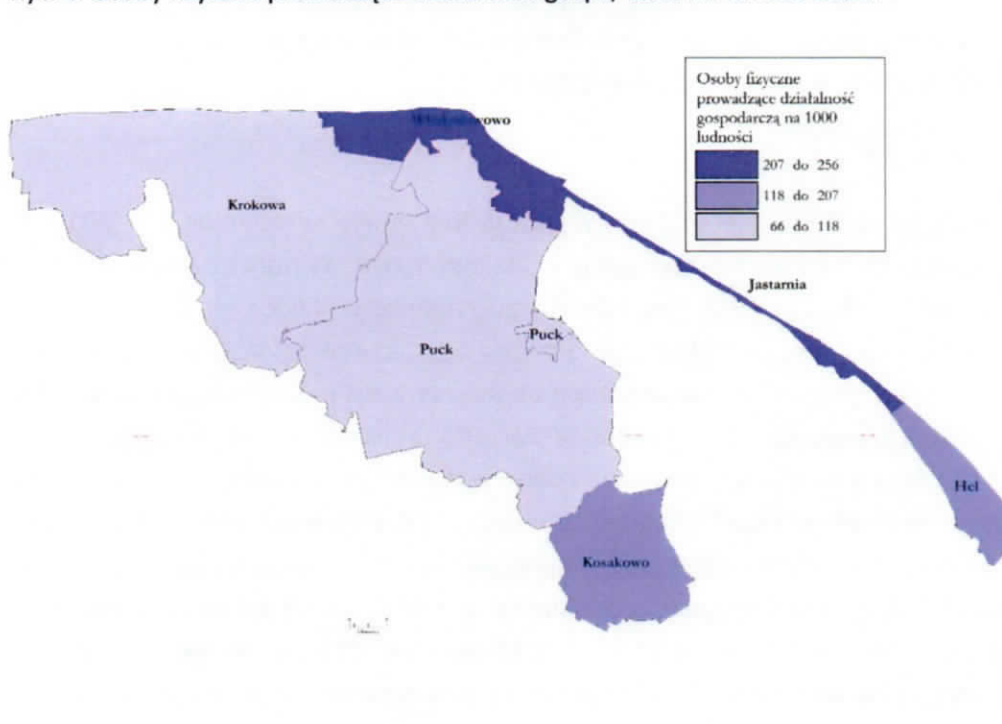
Obszar Ziemi Puckiej cechuje relatywnie **wysoka przedsiębiorczość mieszkańców** wyrażona m.in. dużą liczbą podmiotów gospodarczych na 10 tys. mieszkańców (1412 przy średniej dla województwa 1199 ), w tym MŚP dla roku 2014. Warto zauważyć, że w pięciu gminach obszaru Ziemi Puckiej: Hel, Jastarnia, Puck, Kosakowo i Krokowa, MŚP stanowią 100% firm. W 2014 r. na obszarze Ziemi Puckiej było zarejestrowanych ponad 11,6 tys. firm. Między 2007 a 2014 r. przyrost podmiotów gospodarczych był zdecydowanie wyższy niż średnio w województwie (48,1% do 18,5%). Wpływ na to miały gminy, w których odnotowano znaczne wartości: Jastarnia (69,6%), Kosakowo (68,7%) czy Krokowa (53,5%). Tak wysoki trend jest jednak związany z brakiem konieczności wyrejestrowania firmy z rejestru REGON, a nie zakładaniem nowych podmiotów, gdyż na omawianym obszarze odnotowano spadek liczby nowozakładanych firm (w latach 2009-2014 o prawie 22,5%). Jest to trend odmienny do sytuacji w regionie i Polsce, gdzie odnotowano niewielkie wzrosty o 3,1% i 4,5%.

Wykres 7. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności w 2014 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

Ryc. 4. Osoby fizyczne prowadzące działalność gosp. / 1000 m. w roku 2014.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

W 2014 r. 4,8% wszystkich osób prowadzących działalność gospodarczą w regionie stanowili mieszkańcy gmin Ziemi Puckiej. Największy udział posiadała gmina Władysławowo (33,4%), a najmniejszy Hel (5,1%). **W strukturze branżowej tych osób dominowała działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi (37,1% wszystkich aktywności).** W samym Władysławowie osoby prowadzące tę działalność gospodarczą stanowiły 16,3% wszystkich w regionie. Na uwagę zasługują również przedsiębiorcy z Jastarni, którzy w zdecydowanej większości działają w powyższej branży (69,4% z ogółu osób prowadzących działalność), ale także skupiają się w sekcji rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo (8,0%). Na drugim miejscu, ale już z mniejszym udziałem był handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych (17,2%). Kolejno wyróżniały się również budownictwo (11,4%), przetwórstwo przemysłowe (8,1%) oraz transport i gospodarka magazynowa (5,6%). Powoduje to iż na obszarze Ziemi Puckiej wskaźniki specjalizacji są najwyższe w stosunku do średniej dla kraju w przetwarzaniu i konserwowaniu ryb i produktów rybołówstwa (LQ 84,6) oraz rybołówstwie oraz usługach związanych z rybołówstwem (LQ 55,4), jak również w przypadku pól campingowych i innych miejsc krótkotrwałego zakwaterowania (LQ 28,1). Relatywnie duże znaczenie mają również sektory usług wykorzystujące endogeniczny potencjał rynku aglomeracji trójmiejskiej – handel i sprzedaż, usługi budowlane czy finansowe.

Na terenie Miasta Puck oraz Gmin Puck, Kosakowo i Krokowa funkcjonuje nieuciążliwy przemysł, w tym m.in. przemysł spożywczy, drzewny i maszynowy.



**Gospodarka obszaru specjalizuje się przede wszystkim w sektorach tradycyjnych, bazujących na przewagach lokalizacyjnych, takich jak bezpośredni dostęp do morza. Tym samym jest to gospodarka stabilna, która nie ulega przekształceniom.**

### 2.9.2 Inwestycje

Nakłady inwestycyjne w Powiecie Puckim wykazują tendencję wzrostową. W 2013 r. wynosiły 403,0 mln zł, co stanowiło 4,7% z ogółu w województwie. W porównaniu do 2008 r. był to wzrost o 74,5%. Większą dynamikę odnotowano jedynie w dwóch innych powiatach województwa (sztumskim i kościerskim). Tak znaczny wzrost wpłynął również na zmianę relacji nakładów do liczby mieszkańców (wzrost o 63,8%). W 2013 r. wyniosła ona ponad 4,9 tys. zł/os. Tymczasem w województwie i w Polsce wartości te oscylowały w granicach 3,7-3,4 tys. zł. i miały tendencję spadkową. Pod względem sektorów gospodarki, na omawianym obszarze, nakłady na przemysł i budownictwo stanowiły 7,7% wszystkich w regionie. Z kolei rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo skupiło jedynie 1,3% regionalnych nakładów. Nieco odmienna sytuacja miała miejsce w przypadku wartości brutto środków trwałych w przedsiębiorstwach. Wprawdzie od 2008 r. odnotowuje się znaczne tempo wzrostu (o 41,2%), co jest wyższe niż średnio w kraju i regionie, to w odniesieniu do liczby mieszkańców wartości są zdecydowanie niższe niż średnio w kraju i regionie. W 2013 r. wartości te wynosiły odpowiednio 41,9 tys., 38,1 tys. a w obszarze strategii 25,5 tys. Na terenie Ziemi Puckiej przemysł i budownictwo stanowił 3,2% wartości tego sektora w regionie, a rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo 0,7%.

### 2.9.3 Rynek pracy

W latach 2010-2014 zarówno w Polsce, województwie jak i na obszarze Ziemi Puckiej **wzrosła liczba pracujących**, odpowiednio o 2,9%, 4,6% i 6%. Osoby pracujące na obszarze objętym Strategią stanowiły 2,46% siły roboczej w województwie. Największą dynamikę odnotowano w gminie wiejskiej Kosakowo (32%). Natomiast w dwóch gminach liczba pracujących spadła: Jastarnia i Puck. W rezultacie, w 2014 r. na obszarze objętym Strategią pracowało 12,8 tys. osób. Na uwagę zasługuje udział kobiet w grupie ludności pracującej. Na obszarze Ziemi Puckiej odsetek ten jest zbliżony do średniej w regionie i kraju, a w gminach Hel i Jastarnia przekracza on 60%.

Mimo wzrostu liczby pracujących, gminy tworzące obszar Ziemi Puckiej charakteryzują się **słabą aktywnością zawodową**. Ukazuje to wskaźnik odnoszący pracujących do osób w wieku produkcyjnym. W 2014 r. wyniósł on 20,7%, przy średniej dla kraju i województwa wyższej o ponad 15 p proc.

Tab. 2. Charakterystyka rynku pracy obszaru Ziemi Puckiej w 2014 r.

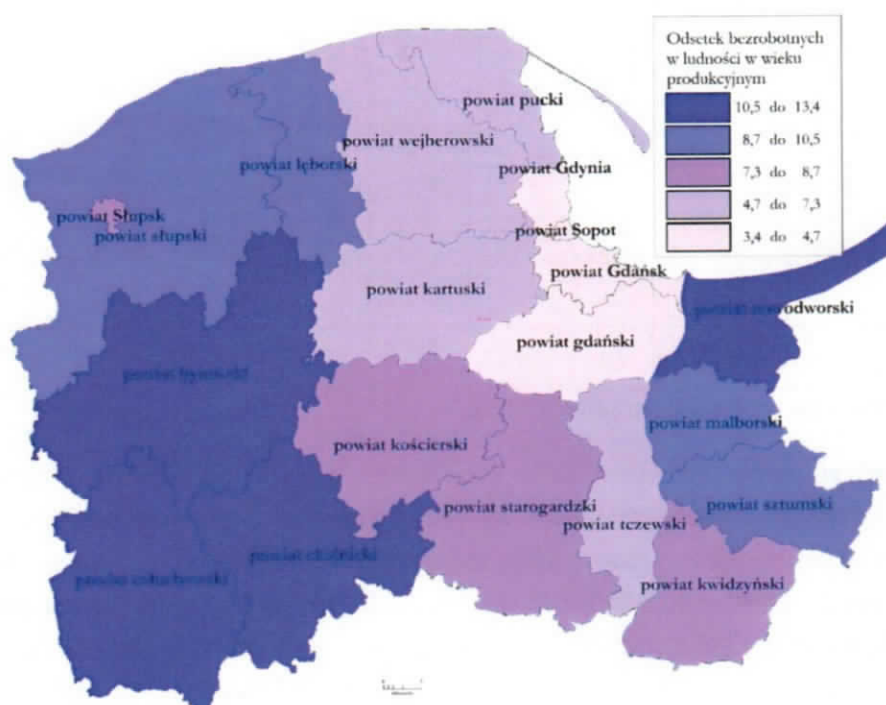
| Gmina                 | Pracujący     |            |                   |             |                          | Bezrobotni  |            |               |             |                          |
|-----------------------|---------------|------------|-------------------|-------------|--------------------------|-------------|------------|---------------|-------------|--------------------------|
|                       | Liczba        | %          | Dynamika 2010=100 | % kobiet    | % w lud. w wieku produk. | Liczba      | %          | Dyn/ 2010=100 | % kobiet    | % w lud. w wieku produk. |
| Hel (m)               | 483           | 3,8        | 101,9             | 63,4        | 20,7                     | 151         | 4,4        | 107,9         | 53,0        | 6,5                      |
| Jastarnia (m)         | 461           | 3,6        | 77,3              | 60,7        | 18,9                     | 234         | 6,9        | 121,9         | 47,0        | 9,6                      |
| Puck (m)              | 2 871         | 22,4       | 106,1             | 57,2        | 41,8                     | 494         | 14,5       | 101,6         | 50,4        | 7,2                      |
| Władysławowo          | 2 490         | 19,4       | 107,3             | 50,8        | 25,1                     | 721         | 21,1       | 116,3         | 49,9        | 7,3                      |
| Kosakowo              | 1 584         | 12,4       | 132,0             | 45,8        | 19,6                     | 364         | 10,7       | 121,7         | 60,4        | 4,5                      |
| Krokowa               | 2 174         | 17,0       | 111,9             | 49,1        | 32,2                     | 460         | 13,5       | 102,7         | 47,4        | 6,8                      |
| Puck                  | 2 743         | 21,4       | 96,6              | 44,8        | 17,2                     | 991         | 29,0       | 96,6          | 50,4        | 6,2                      |
| <b>Ziemia Pucka</b>   | <b>12 806</b> | <b>100</b> | <b>106</b>        | <b>50,9</b> | <b>20,7</b>              | <b>3415</b> | <b>100</b> | <b>106,4</b>  | <b>50,8</b> | <b>6,5</b>               |
| województwo pomorskie | 519 593       | -          | 104,6             | 51          | 35,9                     | 96725       | -          | 92,4          | 55,9        | 6,7                      |
| Polska                | 8 864 415     | -          | 102,9             | 50          | 36,6                     | 18251 80    | -          | 93,4          | 51,5        | 7,5                      |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

W omawianym okresie, w gminach obszaru Ziemi Puckiej odnotowano **wzrost bezrobocia, podczas gdy** w województwie pomorskim i kraju nastąpił spadek. Wzrosło ono bowiem o 6,4% (dla porównania w województwie pomorskim spadło o 7,6 %, a w Polsce o 6,6%). W 2014 r. w gminach tworzących obszar Ziemi Puckiej liczba zarejestrowanych bezrobotnych wynosiła 3,4 tys. osób. Najmniej korzystna sytuacja występuje w gminie Puck. Tym samym, skupia ona prawie 30% osób bez pracy na obszarze Ziemi Puckiej. Najmniej bezrobotnych jest natomiast w Helu, tam też relatywnie niewielka była dynamika.



Ryc. 5. Odsetek bezrobotnych dla ludności w wieku produkcyjnym w roku 2014 na tle województwa.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

Biorąc pod uwagę cały obszar Ziemi Puckiej struktura bezrobotnych wg płci jest zbliżona do średniej wojewódzkiej i krajowej: **przeważają kobiety** (50,8%), ich udział na obszarze Ziemi Puckiej w analizowanym okresie wzrósł o 9,9 p proc.). Mimo znacznego wzrostu liczby bezrobotnych, **odsetek osób bez pracy w stosunku do ludności w wieku produkcyjnym jest poniżej wartości regionalnej i krajowej**. Jest to związane z ubytkiem grupy w wieku aktywności zawodowej w kraju, prawie niezauważanym wzroście w regionie.

#### 2.9.4 Gospodarka morska

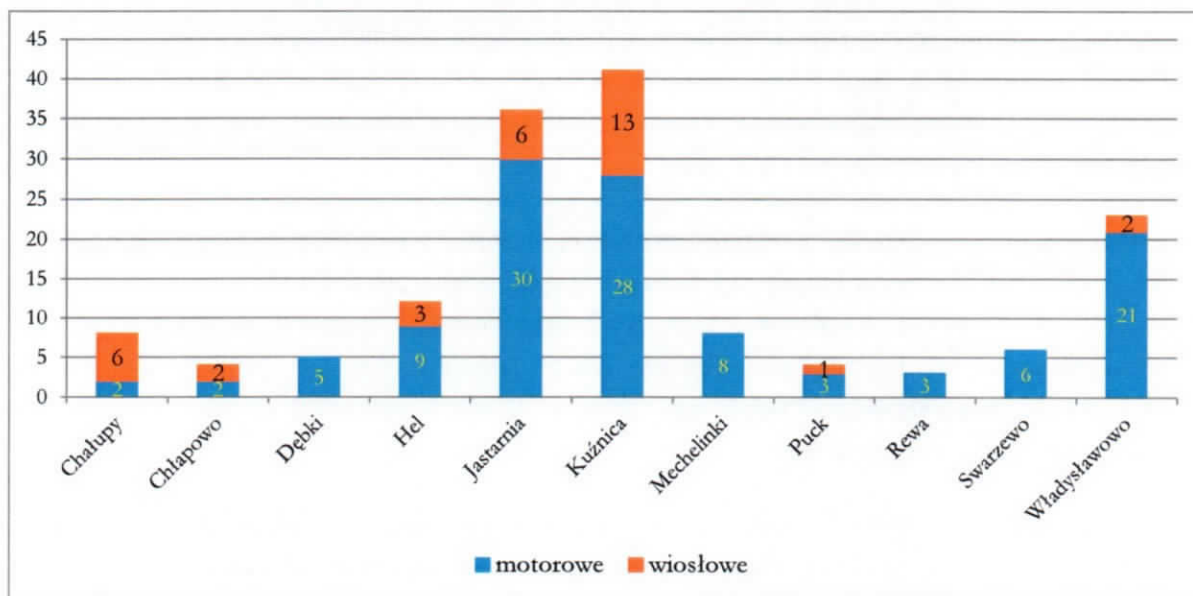
Na obszarze Ziemi Puckiej **gospodarka morska jest silnie rozwinięta**. Świadczy o tym tzw. wskaźnik lokalizacji (LQ)<sup>5</sup>. W 2014 r., w odniesieniu do średniego poziomu rozwoju poszczególnych branż w województwie pomorskim, w przypadku działu rybactwo LQ wynosił 7,0. Ponadto, obszar Ziemi Puckiej posiada trwałą infrastrukturę morską i rybacką w postaci portów i baz rybackich. Wymaga ona w prawdzie ciągłej modernizacji, niemniej jej

<sup>5</sup> *Location quotient*, zwany również wskaźnikiem Florence'a – jest to miarą koncentracji działalności na wybranym obszarze w odniesieniu do obszaru referencyjnego np. województwa. Jeżeli wskaźnik przyjmuje wartość niższą od 1, oznacza to, że na danym obszarze istnieje względny niedobór w zakresie danej działalności. Wartości większe od 1 wskazują z kolei na specjalizację obszaru w danej działalności, gdyż jej udział w gospodarce lokalnej jest większy niż przeciętnie w obszarze referencyjnym. Przyjmuje się że działalności, które charakteryzuje iloraz powyżej 1 tworzą bazę eksportową. Do przeliczeń użyto danych dotyczących podmiotów gospodarczych wpisanych do rejestru REGON

wykorzystywania skutkuje wzrostem wielkości wyładunków, połowów ryb oraz ich przetwórstwa.

O ile w latach 2007-2013 na obszarze Ziemi Puckiej **liczba kutrów rybackich spadała**, o tyle **liczba łodzi rybackich zarówno motorowych, jak i wiosłowych rosła**. W 2013 r. w portach Hel, Jastarnia i Władysławowo zarejestrowanych było 58 kutrów rybackich, co w stosunku do 2007 r. oznacza spadek o 29,3%. Niemniej jednak, stanowiły one 56,3% całej ich floty w województwie pomorskim oraz 41,7% floty krajowej. Warto zaznaczyć, że w omawianym czasie udział ten wzrósł, gdyż w Polsce obserwuje się wyższe tempo trendu spadkowego. W latach 2007-2013 50,7% kutrów wycofanych z rejestrów w Województwie Pomorskim pochodziło z obszaru Ziemi Puckiej (36 z 71). W skali kraju stanowiły one 25,9% (36 ze 139). Średni wiek kutrów w obszarze Ziemi Puckiej jest niższy niż w województwie pomorskim i Polsce, o około 1,5 roku. W 2013 r. wynosił 42,5 lat. W 2013 r. w portach i bazach rybackich z obszaru Ziemi Puckiej zarejestrowanych było 117 łodzi motorowych i 33 wiosłowe. Najwięcej ich było w Kuźnicy, Jastarni i we Władysławowie. Udział w województwie wiosłowych łodzi rybackich wynosił 89,2%. Mimo wzrostu liczby tych łodzi, ich udział w województwie spadł o 2,5 p proc., a w skali kraju o 17,7 p proc. (z 71,0% do 53,2%). Z kolei motorowe łodzie rybackie stanowiły w regionie 39,7% (w kraju 18,5%), ale ich udział od 2007 r. zwiększył się odpowiednio o 2,6 i 0,7 p proc. Wiek łodzi rybackich zbliżony jest do średniej wojewódzkiej i wynosi 26,5 lat - motorowe, 22,4 lat - wiosłowe. Warto zauważyć, iż od 2007 r. wiek łodzi wiosłowych obniżył się (z 24,8 do 22,4), a motorowych niewiele wzrósł (z 24,1 do 26,4 lat). Najmłodsze jednostki stacjonują w Rewie (średni wiek 10,7 lat) i Chłapowie (11,0 lat).

Wykres 8. Liczba łodzi rybackich w portach i bazach rybackich z obszaru Ziemi Puckiej w 2013 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Morskiego Instytutu Rybackiego – Państwowego Instytutu Badawczego.



Największy udział w połowach mają jednostki zarejestrowane w portach we Władysławowie (65,4%, tj. 33,5 tys. ton) oraz w Helu (24,2%, tj. 12,3 tys. ton). Na obszarze Ziemi Puckiej, **wśród gatunków łowionych ryb dominuje szprot (76,4%)**, (tab. 3). W 2013 r. wielkość jego połowów wyniosła niecałe 38,8 tys. ton., co w skali kraju stanowi 47,9% połowów tej ryby (wzrost o 1,5 p proc.). Najwięcej szprota łowią jednostki zarejestrowane w portach we Władysławowie (68,5%), Helu (24,5%) i Jastarni (7,0%). Drugi w kolejności jest śledź, którego połowy to 6,6 tys. ton, a jego udział, odpowiednio w województwie to 60,4% w Polsce 28,0%. W wielkości połowów na trzecim miejscu jest dorsz. W 2013 r. złowiono 3,9 tys. ton tej ryby, w skali województwa pomorskiego i Polski wynosi odpowiednio 53,8% i 31,5%. Najwięcej dorsza łowią jednostki z Władysławowa (55,1%) i Jastarni (28,9%), a ponadto Helu (8,8%) oraz Kuźnicy (4,8%). **W okresie wiosennym na obszarze Zatoki Puckiej występuje belona, co przyciąga wędkarzy z całej Polski.**

Tab. 3. Połowy ryb w obszarze Ziemi Puckiej w 2013 r.

| Gatunek      | Wielkość połowu [tony] | Dynamika [2007=100] | Udział w Ziemi Pucka [%] |      | Udział w województwie [%] |      | Udział w Polsce [%] |      |
|--------------|------------------------|---------------------|--------------------------|------|---------------------------|------|---------------------|------|
|              |                        |                     | 2007                     | 2013 | 2007                      | 2013 | 2007                | 2013 |
| Szprot       | 38 759,9               | 139,1               | 75,5                     | 76,4 | 78,0                      | 71,1 | 46,3                | 47,9 |
| Śledź        | 6 609,1                | 156,2               | 11,4                     | 13,0 | 52,7                      | 60,4 | 19,2                | 28,0 |
| Dorsz        | 3 938,6                | 123,1               | 8,7                      | 7,8  | 48,9                      | 53,8 | 29,2                | 31,5 |
| Ziemia Pucka | 50 722,3               | 137,4               | -                        | -    | 67,8                      | 65,8 | 34,2                | 37,8 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Morskiego Instytutu Rybackiego – Państwowego Instytutu Badawczego.

Wzrost w połowach przekłada się na silnie rozwinięty rybny sektor przetwórczy. Mimo spadku w latach 2007-2013, liczby przetwórci o 35,7% (z 28 do 18), **produkcja sprzedana wyrobów nieznacznie wzrosła**. W 2013 r. przetwórnice zlokalizowane na obszarze Ziemi Puckiej stanowiły ¼ tego typu zakładów w regionie oraz 7,3% w kraju. Z szacunków Morskiego Instytutu Rybackiego - Państwowego Instytutu Badawczego <sup>6</sup> wynika, że sprzedały one o 2,7% więcej produktów niż w 2007 r.

**Zatrudnienie w rybołówstwie charakteryzuje się mniejszym udziałem osób młodych** (do 30. roku życia) niż średnio w Polsce (8,8% do 13,5) **oraz większym osób starszych** (powyżej 60 lat) (13,1% do 8,9%). Z kolei w latach 2007-2013 **liczba pracujących w przetwórstwie i konserwowaniu ryb i produktów rybołówstwa zarówno na obszarze Ziemi Puckiej jak i w regionie utrzymywała się na podobnym poziomie**. Wśród pracujących w przetwórstwie cały czas dominują kobiety (59,6%).

Z aktualnych szacunków Morskiego Instytutu Rybackiego - Państwowego Instytutu Badawczego wynika, iż obszar skupia **45,2% zatrudnionych na statkach rybackich** (na morzu i na lądzie) w województwie pomorskim i ¼ zatrudnienia krajowego. W 2014 r. najwięcej

<sup>6</sup> W 2007 r. na podstawie formularza RRW-20 zebrano dane z 57,1% przetwórci, a w 2013 r. z 83,3%. Niemniej, liczbowo wynosi to 16 do 15. Uznano, że na tej podstawie można wnioskować o trendach w przetwórstwie na obszarze Ziemi Puckiej z zastrzeżeniem, że są to jedynie szacunki.

osób zatrudnionych było we Władysławowie (217 tj. 41,0% ogółu) i w Jastarni (208 osób, tj. 39,3%). Najmniej zatrudnionych jest w mieście i gminie wiejskiej Puck.

Tab. 4. Zatrudnienie wg danych z RRW 19 za 2014 rok.

| Gmina        | Na morzu   |             |            | Na lądzie  |             |           | Razem stali | Pracownicy sezonowi |
|--------------|------------|-------------|------------|------------|-------------|-----------|-------------|---------------------|
|              | pracownicy | właściciele | razem      | pracownicy | właściciele | razem     |             |                     |
| Hel          | 35         | 14          | 49         | 1          | 2           | 3         | 52          | 7                   |
| Jastarnia    | 101        | 92          | 193        | 6          | 9           | 15        | 208         | 7                   |
| Kosakowo     | 8          | 12          | 20         | 5          | 3           | 8         | 28          | -                   |
| Krokowa      | 1          | 7           | 8          | -          | 2           | 2         | 10          | -                   |
| Puck         | 3          | 5           | 8          | -          | -           | -         | 8           | -                   |
| Puck m       | 1          | 4           | 5          | -          | 1           | 1         | 6           | 1                   |
| Władysławowo | 158        | 36          | 194        | 6          | 17          | 23        | 217         | 3                   |
| <b>PLGR</b>  | <b>307</b> | <b>170</b>  | <b>477</b> | <b>18</b>  | <b>34</b>   | <b>52</b> | <b>529</b>  | <b>18</b>           |
| Pomorskie    | 763        | 278         | 1041       | 45         | 84          | 129       | 1170        | 22                  |
| Polska       | 1226       | 608         | 1834       | 87         | 191         | 278       | 2112        | 93                  |

Źródło: Sprawozdanie statystyczne RRW 19 za 2014 rok.

### 2.9.5 Turystyka

**Nadmorskie położenie obszaru Ziemi Puckiej** i związane z nim unikatowe środowisko i walory krajobrazowe, sprzyjają rozwojowi turystyki. Obszar Ziemi Puckiej, podobnie jak całe województwo pomorskie, jest uznawany za jeden z najatrakcyjniejszych turystycznie regionów w Polsce. Charakteryzuje się walorami przyrodniczymi i kulturowymi, których różnicowanie i unikatowość w skali kraju wpływają na wysoką atrakcyjność dla odwiedzających region turystów, ale również dla mieszkańców, którzy pozytywnie oceniają miejsce swojego zamieszkania. Najpopularniejszą formą turystyki w badanym obszarze jest turystyka wypoczynkowa, co wynika bezpośrednio z nadmorskiego położenia i walorów krajobrazowych regionu. Z przyczyn klimatycznych ten rodzaj turystyki ograniczony jest niemal wyłącznie do sezonu letniego, a ponadto w dużej mierze zależy od aktualnych warunków pogodowych. Dużą popularnością cieszy się także turystyka aktywna, a zwłaszcza wodna.

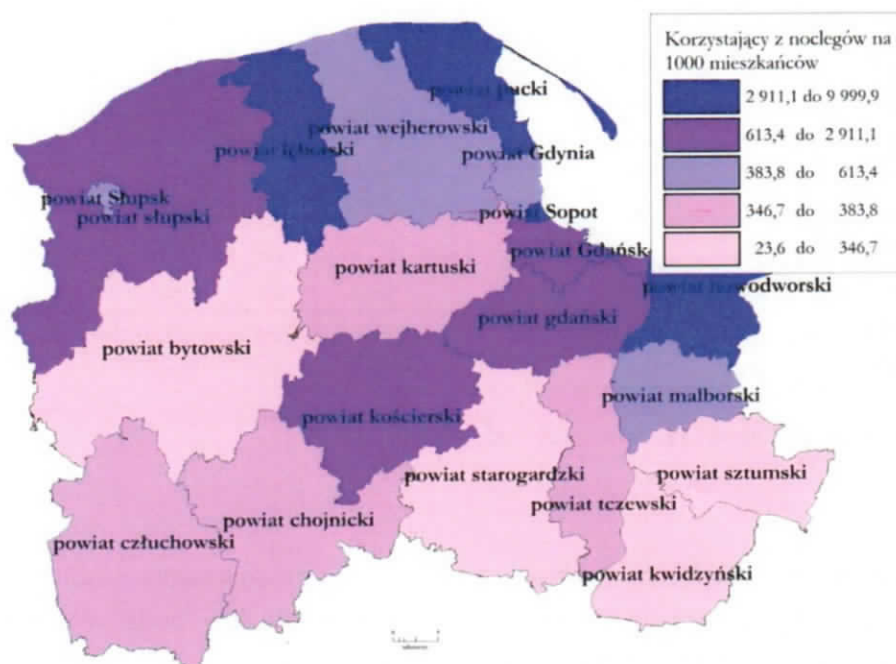
**Region oferuje znakomite warunki dla miłośników żeglarstwa, brak jednak wspólnej i zintegrowanej oferty całego regionu dla żeglarzy.** W badanym regionie doskonałe warunki znajdują także amatorzy windsurfingu, dla których Zatoka Pucka jest jednym z najlepszych miejsc w Europie do uprawiania i nauki tego sportu. Okolice Rewy i Jastarni cieszą się z kolei wielką popularnością wśród wielbicieli kitesurfingu. Informacje te potwierdza również wspomniany już wskaźnik LQ. **W 2014 r. dla działalności związanej z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi wyniósł on ponad 5,5.**

O skali rozwoju sektora świadczą dane dotyczące przyrostu obiektów noclegowych (między 2010 a 2014r. o 327,6%, przy średniej dla regionu 80,1% i kraju 37,2%), a w konsekwencji



miejsz noclegowych (odpowiednio 53,1%, 21,1% i 13,8%). Przełożyło się to na **znaczny wzrost liczby osób korzystających z noclegów**.

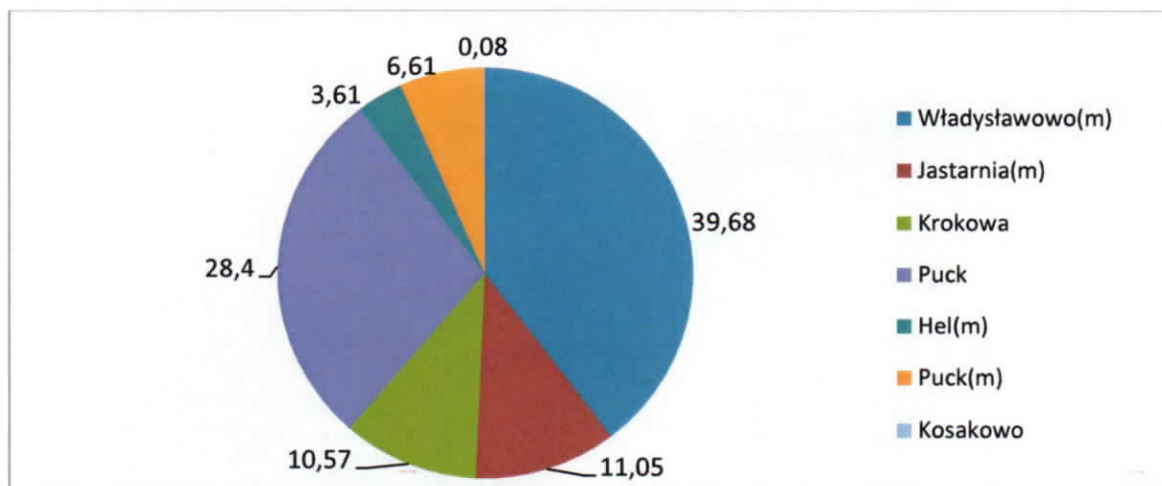
Ryc. 6. Korzystający z noclegów na 1000 mieszkańców w roku 2014



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

W 2014 r. na omawianym obszarze rezydowało 276,4 tys. osób, stanowiących 12,6% wszystkich turystów w regionie. W stosunku do 2010 r. oznacza to wzrost o 31,5%. W tym czasie w regionie liczba ta wzrosła o 34,9%, a w kraju o 22,6%. Najwięcej turystów odwiedza Władysławowo, gminę Puck oraz Jastarnię.

Wykres 9. Udział gmin Ziemi Puckiej pod względem turystów zagranicznych korzystających z noclegów w 2014 r. (podane dane to stosunek poszczególnych gmin do powiatu puckiego w ujęciu procentowym).



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.

Ośrodki położone na Półwyspie Helskim i nad Zatoką Pucką (m.in. Jastarnia, Kuźnica, Hel, Puck, Rewa) stanowią grupę małych portów i przystani morskich. Wraz z Jeziorem Żarnowieckim obszar ten posiada szczególne znaczenie dla aktywności turystycznej (sporty wodne takie jak windsurfing, kitesurfing, a także wyprawy na dorsza czy nurkowanie), a porty i przystanie są jednocześnie miejscem stacjonowania floty rybackiej (*Raport o stanie...*, 2014). Ponadto, na obszarze Ziemi Puckiej rozwija się turystyka kulturowa, oferująca uczestnictwo w imprezach kulturalnych (pielgrzymkach, koncertach, festiwalach), wystawach, targach, turniejach oraz wiejska i przyrodnicza, umożliwiającą zwiedzanie obszarów chronionych, obserwowanie i fotografowanie zwierząt. **Najpopularniejszą formą turystyki jest turystyka wypoczynkowa**, co wynika bezpośrednio z nadmorskiego położenia i walorów krajobrazowych tego obszaru. Z przyczyn klimatycznych turystyka wypoczynkowa ograniczona jest niemal wyłącznie do sezonu letniego, a ponadto w dużej mierze zależy od warunków pogodowych. **Korzystny klimat** oraz potencjał do rozwoju turystyki sanatoryjnej, rehabilitacyjnej, prozdrowotnej powinien wyznaczyć jeden z kierunków rozwoju turystyki na obszarze, gwarantując jej całoroczny charakter.

## 2.10 INFRASTRUKTURA I ZASOBY PRZYRODNICZE

### 2.10.1 Dostępność

Układ sieci transportowej obszaru zdeterminowany jest rozwojem obszaru metropolitalnego. Poprzez inwestycje drogowe (autostrada A1 w połączeniu z istniejącą obwodnicą Trójmiasta oraz droga ekspresowa S6) **poprawia się dostępność** obszaru. Jednak ze względu na wzmożony ruch jest ona zachwiana w okresie letnim. Problem stanowi również zły stan dróg dojazdowych do wspomnianych inwestycji.



Ryc. 7. Podstawowy układ drogowy na obszarze Ziemi Puckiej.



Źródło: Strategia Zrównoważonego Rozwoju obszaru funkcjonalnego Nadmorski Obszar Usługowy NORDA.

**Podstawowym elementem układu sieci drogowej** decydującym o dostępności drogowej Ziemi Puckiej jest droga krajowa nr 6 łącząca Trójmiasto ze Szczecinem. Jest ona podstawowym elementem sieci drogowej analizowanego obszaru, choć przebiega poza obszarem objętym strategią. Charakteryzuje się ona wysokim, choć zróżnicowanym w zależności od odcinka natężeniem ruchu. Dla dostępności komunikacyjnej zasadniczą rolę odgrywa droga wojewódzka 216, którą cechuje silne, sezonowe zróżnicowanie natężenia ruchu. Średniodobowe, średnioroczne natężenie ruchu na tej drodze jest również dość zróżnicowane i waha się od niemal 22,5 tys. pojazdów na dobę (Reda) do 2,5 tys. pojazdów (odcinek Jurata – Hel). W okresie sezonu letniego brak wystarczającej przepustowości tej drogi zauważalny jest na całym odcinku. Brak odpowiedniej przepustowości drogi 216 jest jednym z poważnych hamulców rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru Ziemi Puckiej.

**Podstawową ośią pasażerskiego transportu kolejowego** jest linia kolejowa nr 213 Reda – Hel, o długości ok. 61,5 km, którą charakteryzuje wysoka, sezonowa zmienność podaży usług kolejowych. Linia ta została zmodernizowana z wykorzystaniem funduszy w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013. Na obszarze Ziemi Puckiej rozkład pasażerskich połączeń kolejowych jak wspomniano wykazuje duże różnice sezonowe. W okresie letnim uruchamiane są bowiem dodatkowe połączenia, które stają się dobrą alternatywą dla turystów. Na obszarze występuje niewystarczająca integracja podsystemów transportu zbiorowego i indywidualnego, zarówno lokalnie, jak i w skali regionalnej. Integrację tę należy rozumieć kompleksowo, jako obejmującą rozwiązania techniczne (infrastrukturalne i taborowe), organizacyjne, taryfowe, biletowe i informacyjne.

Macierz gęstości połączeń transportu zbiorowego (pasażerski transport kolejowy, autobusowy, transport miejski) dla dnia powszedniego poza sezonem letnim pokazuje słabość w zakresie sieci powiązań transportowych na obszarze Ziemi Puckiej.

Ryc. 8. Macierz gęstości połączeń transportu zbiorowego obszaru Ziemi Puckiej i Gdyni w 2014 r.

|              | Gdynia | Kosakowo | Puck | Władysławowo | Jastarnia | Hel | Krokowa |
|--------------|--------|----------|------|--------------|-----------|-----|---------|
| Gdynia       |        | 70       | 47   | 47           | 15        | 15  | 0       |
| Kosakowo     | 70     |          | 0    | 0            | 0         | 0   | 0       |
| Puck         | 47     | 0        |      | 51           | 19        | 19  | 13      |
| Władysławowo | 47     | 0        | 51   |              | 19        | 19  | 0       |
| Jastarnia    | 15     | 0        | 19   | 19           |           | 19  | 0       |
| Hel          | 15     | 0        | 19   | 19           | 19        |     | 0       |
| Krokowa      | 0      | 0        | 13   | 0            | 0         | 0   |         |

Źródło: Strategia Zrównoważonego Rozwoju obszaru funkcjonalnego Nadmorski Obszar Usługowy NORDA.

Silne powiązania wyrażone dzienną liczbą połączeń transportem zbiorowym są charakterystyczne dla relacji Puck – Władysławowo. W ciągu doby obejmuje ona 51 połączeń wykonywanych transportem kolejowym (10), autobusami i busami (41 kursów w dzień powszedni). Wyraźne powiązanie zaobserwowano również dla relacji Krokowa – Puck (13 połączeń autobusowych/minibusowych na dobę).

**Żegluga przybrzeżna i śródlądowa** nie stanowi elementu systemu publicznego transportu zbiorowego, jednak zajmuje ważne miejsce w obsłudze morskich przewozów turystycznych, przede wszystkim pomiędzy miastami Aglomeracji Trójmiejskiej a Półwyspem Helskim (*Regionalny Program Strategiczny w zakresie transportu „Mobilne Pomorze”*).

W ostatnich latach znacznie wzrosło zainteresowanie rowerami, jako środkiem transportu. Odpowiedzią na to zjawisko jest **przyrost ścieżek rowerowych**. Można go obserwować również na obszarze Ziemi Puckiej, gdzie w ciągu trzech lat o prawie 250% wzrosła długość ścieżek i w 2014 r. wynosiła 102,4 km. Odcinki te stanowiły 13,0% wszystkich ścieżek w regionie. Najwięcej ścieżek jest w mieście Władysławowo i Hel.

**Transport lotniczy.** Na terenie gminy Kosakowo w latach 2012-2013 wybudowano **port lotniczy Gdynia-Kosakowo**. Zakładane funkcje to obsługa małego lotnictwa, funkcja Cargo i funkcja wspomagająca gdańskie lotnisko, jednakże formalnie w dalszym ciągu jest to lotnisko wojskowe. Z uwagi na spory formalno-prawne z Komisją Europejską port lotniczy nie realizuje planowanych funkcji, a spółka zarządzająca ogłosiła upadłość w 2014 roku.

**System komunikacyjny obszaru** powinien zapewniać łatwy dostęp do stolicy powiatu, a także poprzez zintegrowanie różnych form transportu zbiorowego z Aglomeracją



Trójmiejską. Efektywny i nowoczesny system komunikacyjny przyczyniać się będzie do wzrostu konkurencyjności obszaru Ziemi Puckiej.

### 2.10.2 Stan i ochrona środowiska

**Obszar Ziemi Puckiej** charakteryzuje się walorami przyrodniczymi, których zróżnicowanie i unikatowość w skali kraju wpływają na wysoką atrakcyjność dla odwiedzających region turystów, ale również dla mieszkańców, którzy pozytywnie oceniają miejsce swojego zamieszkania. Najciekawsze cechy fizjonomiczne posiada strefa przybrzeżna morza, z urozmaiconymi odcinkami klifowymi i wydмовymi – w tym z bardzo popularnymi turystycznie i unikatowymi pasami wydм m.in. na Półwyspie Helskim. Płytkie wody przybrzeżne Bałtyku wraz z Zatoką Pucką stanowią fragment europejskiego korytarza wędrówkowego ptaków. W Morzu Bałtyckim żyje około 30 gatunków ryb, w tym rzadkie dwuśrodowiskowe, łososiowate, oraz coraz częściej występujące foki.

Ważnym elementem systemu przyrodniczego są lasy. **Lesistość** na obszarze Ziemi Puckiej **jest nieznacznie większa** od średniej wojewódzkiej (36,3%) i wynosi 37,9%. Udział lasów w ogólnej powierzchni analizowanych gmin jest zróżnicowany. Paradoksalnie, największy jest w mieście Hel (75,2%), a najmniejszy w mieście Puck (0,2%). Na uwagę zasługuje również niespotykana sytuacja, w której lesistość obszarów wiejskich jest taka sama jak w miastach i wynosi 37,8%.

**Rozkład obszarów i obiektów chronionych** nie zmienił się w istotny sposób od wielu lat. Obszary chronione (lądowe i wodne) pokrywają 39,7 tys. ha obszaru Ziemi Puckiej, co stanowi 51,8% powierzchni gmin. Jest to zjawisko wyjątkowe w skali regionu, gdzie obszary te stanowią 32,7% terenu. Zlokalizowane na obszarze Ziemi Puckiej tereny objęte ochroną, stanowią 6,6% z ogółu w województwie. Największą powierzchnie posiadają obszary chronionego krajobrazu (62,7% powierzchni chronionej, co stanowi 32,5% powierzchni obszaru Ziemi Puckiej). Warto zaznaczyć, iż ta forma ochrony występuje jedynie w połowie gmin wiejskich tworzących obszar Ziemi Puckiej tzn. Krokowa (38,1%,) Puck (31,7%) i miasto Władysławowo (4,7%). Znaczne przestrzenie pokrywają również parki krajobrazowe (37,3% powierzchni chronionej, co stanowi 19,3% powierzchni obszaru Ziemi Puckiej), które leżą w części wszystkich omawianych gmin. Są to Trójmiejski i Nadmorski Park Krajobrazowy (warto zaznaczyć, iż 60% powierzchni parku tj., niecałe 11,4 tys. ha stanowią wody Zatoki Puckiej). Na obszarze objętym Strategią znajduje się również 115 pomników przyrody, które stanowią 5,6% tej formy ochrony w regionie. Największy ich udział występuje w gminie Krokowa, najmniej, bo 1 pomnik zlokalizowany jest w Jastarni a 2 w Helu. Na obszarze objętym Strategią znajdują się również obszary Natura 2000, w której skład wchodzi obszary specjalnej ochrony ptaków (OSO) oraz specjalne obszary ochrony siedlisk (SOO). Do obszarów tych należą:

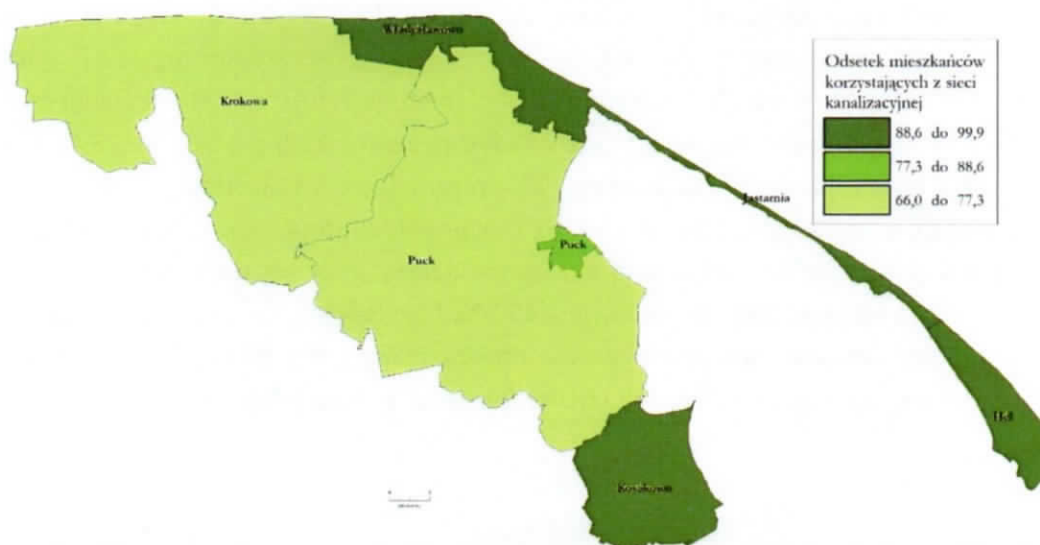
- Białogóra - kod PLH220003 (Krokowa),
- Zatoka Pucka - PLB220005 (Hel, Jastarnia, Kosakowo, Puck, Władysławowo),

- Zatoka Pucka i Półwysep Helski - kod PLH220032 (Hel, Jastarnia, Kosakowo, Puck, Władysławowo)
- Bielawskie Błota - kod PLB220010 (Krokowa, Puck, Władysławowo),
- Piaśnickie Łąki - kod PLH220021 (Krokowa),
- Trzy Młyny PLH220029 (Krokowa),
- Widowo PLH220054 (Krokowa),
- Bielawa i Bory Bażynowe -kod PLH220063 (Puck, Władysławowo),
- Puszcza Darżłubska - kod PLB220007 (Puck),
- Kaszubskie Klify - kod PLH220072 (Władysławowo).

Wykluczając obszary wodne, stanowią one 17,2% powierzchni gmin. Negatywne zjawisko, związane z presją inwestycyjną, w wyniku której następuje degradacja wielu terenów o wysokiej atrakcyjności przyrodniczo-krajobrazowej, dotyczy nie tylko obszarów o zachowanych cennych walorach przyrodniczych nie objętych ochroną, ale także obszarów chronionych (zwłaszcza obszarów chronionego krajobrazu oraz parków krajobrazowych w tym nadmorskiego) (*Raport o stanie..., 2014*).

Ważnym aspektem dobrego stanu środowiska są wspomniane już urządzenia sieciowe. **W odniesieniu do osób korzystających z sieci kanalizacyjnej i wodociągowej, obszar Ziemi Puckiej jest znacznie zróżnicowany.** W 2014 r. najlepsza sytuacja występowała w Jastarni i Władysławowie, gdzie jedynie 0,1% i 0,8 % mieszkańców nie była podłączona do sieci wodociągowej oraz 1,9% i 2,9% do kanalizacji. W zakresie sieci wodociągowej wartości poniżej średniej wojewódzkiej (96,1%) posiada jedynie gmina Krokowa (94,3%), natomiast w zakresie sieci kanalizacyjnej, gdzie średnia dla pomorskiego wynosi 82 %, jest to gmina Puck (66,1%).

Ryc. 9 Odsetek mieszkańców korzystających z kanalizacji w 2014 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS-BDL.



W przypadku komunalnych oczyszczalni ścieków odsetki te wynoszą blisko 100%(tj. odpowiednio 99,9%, 99,5%, 98,3% oraz 97,5%) w miastach Jastarnia, Hel, Władysławowo i Puck.

**Masowy ruch turystyczny** na obszarze Ziemi Puckiej powoduje szereg zjawisk, które trzeba rozpatrzyć w kontekście zagrożeń dla środowiska. Należą do nich m. in odpady, ścieki komunalne, wydeptywanie plaż, ruch pojazdów mechanicznych, budowa infrastruktury czy turystyka motorowodna, żeglarska i podwodna. Ruch turystyczny i budowa infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej stanowią istotne zagrożenia dla naturalnych ekosystemów nadmorskich, przyspieszając procesy erozyjne i powodując dewastacje w krajobrazie naturalnym. Potencjalne efekty uboczne, w postaci wyższego zanieczyszczenia wód i powietrza, hałasu oraz degradacji krajobrazu, mogą przełożyć się na wymierne straty gospodarcze obszaru.

### 2.10.3 Energetyka

**Rozwój odnawialnych źródeł energii jest jednym** z działań pośrednio wpływających na stan środowiska. Na obszarze Ziemi Puckiej zlokalizowane są ważne elementy wpływające na poprawę bezpieczeństwa energetycznego województwa pomorskiego. Należy do nich **leżąca na granicy gminy Krokowa i Gniewino elektrownia wodna Żarnowiec** oraz elektrownie wiatrowe w gminie Puck (Swarzewo, Łebcz, Gnieźdźewo, Połczyń). Znacznym potencjałem dysponują również indywidualne instalacje solarne, które zainstalowane są w każdej gminie obszaru Ziemi Puckiej (Raport o stanie..., 2014).

**W zakresie energetyki na uwagę zasługują również lokalne źródła gazu.** Na obszarze Ziemi Puckiej zlokalizowana jest kopalnia gazu (w pobliżu Żarnowca w gminie Krokowa), która zaopatruje w gaz gminę Krokowa i Puck. Ważną funkcję pełni również platforma wydobywcza Spółki LOTOS Petrobaltic S.A. zlokalizowana na morzu. Gaz pozyskiwany przy okazji wydobywania ropy naftowej przesyłany jest rurociągiem do Władysławowa, gdzie zasila miasto i elektrociepłownię gazową. Stanowi on również źródło produkcji gazu płynnego (LPG) oraz kondensatu. Od 2007 r. do 2014 r. znacznie wzrósł udział mieszkańców z tych gmin, korzystających z sieci gazowej tj. we Władysławowie o 15,5 p proc. (do 25,1%), w Kosakowie o 28 p proc (do 64,4%) i Krokowej o 12,4 p proc (do 34,4%). Natomiast najmniej osób korzystających z sieci gazowej jest w Helu (0,1%), gminie Puck (4,5%). Warto zaznaczyć, iż mimo znacznego potencjału tylko jedna z gmin należąca do obszaru Ziemi Puckiej przekroczyła średnią wojewódzką, która wynosi 49,3%. Prowadzone są inwestycje, mające na celu zapewnienie dostaw gazu ziemnego dla mieszkańców gmin Władysławowo, Puck, Krokowa oraz ich dalszej gazyfikacji: stacja LNG w Rozewiu, gazociąg DN 150 Luzino-Rybno-Starzyno.

### 3. ANALIZA SWOT

**Analiza SWOT** jest narzędziem służącym do analizy wewnętrznej sytuacji obszaru, jak również jej otoczenia i czynników mających na nią wpływ. Głównym celem tej analizy jest określenie aktualnej pozycji obszaru i jego perspektyw, a wraz z tym najlepszej strategii działania. Analiza mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń stanowi pomocne narzędzie do dokonania analizy zasobów i otoczenia obszaru Ziemi Puckiej oraz trafniejszego określenia priorytetów jej rozwoju. Poniżej przedstawiona analiza powstała w oparciu o zdiagnozowaną w pierwszej części dokumentu bieżącą sytuację społeczno –gospodarczą obszaru Ziemi Puckiej.

Tab. 5. Analiza SWOT

| MOCNE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | SŁABE STRONY                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Nadmorskie położenie, walory przyrodnicze i krajobrazowe, w tym duża powierzchnia i różnorodność biologiczna lasów.</p> <p>2. Bliskie sąsiedztwo Obszaru Metropolitalnego Gdańsk – Gdynia - Sopot, stanowiącego m.in. obszar koncentracji ludności, intensywnego rozwoju gospodarczego, a także silny ośrodek akademicki</p> <p>3. Atrakcyjność osiedleńcza, w szczególności południowej części obszaru (m.in. z uwagi na bliskość rynku pracy Trójmiasta).</p> <p>4. Brak uciążliwego przemysłu zanieczyszczającego środowisko naturalne.</p> <p>5. Dogodne warunki do rozwoju przedsiębiorczości poza turystyką: przygotowane (uzbrojone) tereny inwestycyjne (Puck, Krokowa), podstrefa PSSE (Żarnowiec).</p> <p>6. Wysoka atrakcyjność turystyczna w tym dobre warunki do uprawiania sportów wodnych (m.in. szczególne cechy Zatoki Puckiej), istnienie szlaków i ścieżek pieszo-rowerowych, szlaków historycznych, miejsc związanych z dziedzictwem kulturowym i historycznym.</p> <p>7. Rozwinięta podstawowa baza turystyczna (miejscu noclegowe, gastronomia)</p> <p>8. Duża liczba podmiotów gospodarczych, świadczących głównie usługi turystyczne i aktywnych przede wszystkim sezonowo.</p> <p>9. Dobrze rozwinięta infrastruktura komunalna w zakresie ochrony środowiska</p> | <p>1. Niedostateczne wykorzystanie (synchronizacja, częstotliwość połączeń) transportu zbiorowego (w tym wodnego), w szczególności krótkiego zasięgu oraz brak jego koordynacji z transportem indywidualnym.</p> <p>2. Niewydolna infrastruktura drogowa (sezonowe „wąskie gardła”).</p> <p>3. Słabość dialogu oraz aktywnej i skoordynowanej polityki w zarządzaniu zasobami przyrodniczymi i rozwiązywaniu problemów społecznych.</p> <p>4. Uwarunkowany klimatycznie i pogodowo krótki okres trwania sezonu turystycznego, słabość oferty przedłużającej sezon turystyczny, w tym niedostateczna dostępność alternatywnych atrakcji i infrastruktury turystycznej w przypadku złej pogody.</p> <p>5. Niezaspokojone potrzeby w zakresie infrastruktury towarzyszącej, w tym sanitarnej w odniesieniu do szlaków turystycznych, w tym rowerowych, brak kompleksowych rozwiązań związanych ze szlakami turystycznymi.</p> <p>6. Brak wyrazistej marki dla całego obszaru oraz brak spójnego, skutecznego systemu promocji usług i produktów lokalnych/regionalnych.</p> <p>7. Niewystarczająca koordynacja i niedostateczna pakietowość oferty turystycznej</p> <p>8. Deficyt wyszkolonej i wyspecjalizowanej kadry do obsługi ruchu turystycznego.</p> |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(kanalizacja, oczyszczalnia ścieków).</p> <p>10. Trwała infrastruktura morska i rybacka, w tym związana z rybołówstwem morskim.</p> <p>11. Rybołówstwo jako ważny sektor gospodarki z możliwością wykorzystania w turystyce (w tym wyspecjalizowane zasoby ludzkie).</p> <p>12. Dobrze rozwinięty rybny sektor przetwórczy.</p> <p>13. Dostęp do bogactw naturalnych (zasoby żywe, w tym żywe zasoby morza, kopaliny).</p> <p>14. Zasoby i korzystne warunki dla rozwoju energetyki odnawialnej (wiatr, słońce).</p> <p>15. Mocno zakorzeniona tradycja, specyficzna i unikalna kultura (kaszubskość, „morskość”, rybackość).</p> <p>16. Relatywnie dobrze rozbudowana sieć szkół wraz z wyposażeniem placówek szkolnych.</p> <p>17. Duża liczba aktywnych organizacji społecznych.</p> <p>18. Dobrze rozwinięta infrastruktura sportowa (hale sportowe, boiska i inne).</p> | <p>9. Niewykorzystane potencjalne drogi wodne, w tym potencjalnie dostępny dla jednostek pływających kanał łączący Jezioro Żarnowiec z Bałtykiem.</p> <p>10. Niska kreatywność mieszkańców, przedsiębiorczość skoncentrowana na prostych usługach turystycznych.</p> <p>11. Niestabilna sytuacja na rynku pracy związana z sezonową przedsiębiorczością mieszkańców i mono-branżowością sektora MŚP (głównie prosta działalność z wynajmem miejsc noclegowych na potrzeby turystów).</p> <p>12. Niedostatecznie rozwinięta i nieefektywnie wykorzystana infrastruktura portowa w kontekście potrzeb i możliwości związanych z rozwojem turystyki i przewozów pasażerskich</p> <p>13. Słabo rozwinięta sprzedaż bezpośrednia produktów rybactwa i rolnictwa oraz ograniczony, tj. marginalny i lokalny charakter tej działalności</p> <p>14. Relatywnie wysokie na tle kraju koszty energii elektrycznej</p> <p>15. Zróżnicowanie terytorialne w dostępie do infrastruktury społecznej oraz niestabilność oferty, zwłaszcza opiekuńczo-edukacyjnej (dzieci/ osoby starsze).</p> <p>16. Brak koordynacji (aktywnej polityki) przy aktywizacji społecznej i pobudzaniu przedsiębiorczości w oparciu o współpracę różnych instytucji (m.in. w oparciu o środki zewnętrzne).</p> <p>17. Słaba współpraca między gminami i innymi instytucjami publicznymi (deficyt systematycznego dialogu społecznego).</p> <p>18. Mało efektywny system kształcenia zawodowego i niedostosowanie oferty kształcenia do potrzeb rynku pracy, słaba współpraca przedsiębiorców ze szkołami.</p> <p>19. Niedoskonałość ładu przestrzennego - sprzyjającego integracji mieszkańców.</p> <p>20. Słabo rozwinięty sektor ekonomii społecznej.</p> <p>21. Niewystarczająca oferta kształcenia ponadgimnazjalnego.</p> <p>22. Ograniczony rozwój Miasta Puck</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | spowodowany potrzebą zwiększenia powierzchni inwestycyjnej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SZANSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ZAGROŻENIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>1. Planowane inwestycje transportowe w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk – Gdynia - Sopot i całym województwie pomorskim, poprawiające zewnętrzną dostępność komunikacyjną obszaru.</p> <p>2. Planowane inwestycje w zakresie ochrony wód morskich i śródlądowych (w tym związane z zagospodarowaniem wód opadowych w dużych aglomeracjach miejskich regionu).</p> <p>3. Rosnące znaczenie przemysłów czasu wolnego (w tym turystyki kulturowej, kulinarnej) jako potencjalna podstawa wydłużenia sezonu turystycznego.</p> <p>4. Moda na zdrowy styl życia i proces starzenia się społeczeństw (rosnący rynek turystyki zdrowotnej).</p> <p>5. Wzrost zainteresowania ofertą/wytworami biznesu opartego na rekonstrukcji i podtrzymaniu tradycyjnego rzemiosła.</p> <p>6. Ułatwienia dla podejmowania i rozwijania przedsiębiorczości oraz inwestowania, w tym związane z nowelizacjami w zakresie prawa budowlanego.</p> <p>7. Zwiększające się prawne i finansowe możliwości wydobywania złóż naturalnych.</p> <p>8. Planowane nowe inwestycje w branży energetycznej (przekładające się na bezpieczeństwo energetyczne oraz na rynek pracy).</p> <p>9. Rozwiązania regulacyjne wzmacniające zaangażowanie NGO's w realizowanie usług publicznych oraz ich rolę w ramach współpracy międzysektorowej (w relacjach z samorządami terytorialnymi oraz sektorem biznesu).</p> <p>10. Możliwości związane z pozyskiwaniem środków rozwojowych w ramach nowej perspektywy UE 2014-2020.</p> | <p>1. Wzrost zagrożeń związanych z potencjalnym wystąpieniem katastrof i awarii przemysłowych, związany m.in. z budową elektrowni jądrowej.</p> <p>2. Potencjalne katastrofy ekologiczne na Morzu Bałtyckim (w tym zagrożenia wynikające z zatopionych chemikaliów i bojowych środków trujących, ewentualności wystąpienia katastrof w ruchu morskim).</p> <p>3. Częste anomalie pogodowe, mogące skutkować gwałtownymi zjawiskami pogodowymi, a także procesy powodujące wzrost poziomu morza.</p> <p>4. Rosnąca konkurencja na światowym i krajowym rynku usług turystycznych (turystyka kulturowa, kulinarna).</p> <p>5. Zbyt restrykcyjne zmiany prawa dotyczące przepisów w zakresie ograniczenia działalności ludzkiej na obszarach morskich, a także objętych NATURĄ 2000.</p> <p>6. Eutrofizacja akwenów śródlądowych i morskich oraz antropopresja grożąca degradacją zasobów przyrodniczych.</p> <p>7. Brak decyzji na szczeblu krajowym odnośnie rozwoju energetyki, w tym lokalizacji inwestycji w energetykę jądrową w Polsce.</p> <p>8. Rosnąca restrykcyjność polityki rybackiej UE oraz zmieniające się w niekorzystny sposób zasoby ryb w Bałtyku.</p> <p>9. Brak stabilności przepisów prawnych dotyczących funkcjonowania przedszkoli i innych placówek opiekuńczych.</p> <p>10. Wzmacnianie się niekorzystnych trendów demograficznych (odpływ ludności, w tym za granicę, oraz rosnąca liczba osób w wieku poprodukcyjnym).</p> <p>11. Naruszenie równowagi ekosystemu obszaru Zatoki Puckiej m.in. spowodowane nadpopulacją niektórych gatunków.</p> |



|                                                                                                                                                                                      |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 11. Wykorzystanie nowoczesnych technologii do możliwości oszczędzania energii i surowców.<br>12. Uzupełnienie transportu zbiorowego o połączenia ZKM Gdynia, MZK Wejherowo oraz SKM. |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Źródło: Opracowanie własne na podstawie spotkań zespołu roboczego i konsultacji społecznych.

**Synteza SWOT ( wnioski )** – obok uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych Ziemi Puckiej oraz założeń do strategii wskazanych na wstępie stanowią punkt wyjścia do formułowania strategii rozwoju obszaru Ziemi Puckiej na lata 2016-2025.

### Wnioski z analizy SWOT

1. **Główne atuty rozwojowe obszaru wiążą się z rentą położenia**, wynikającą z **nadmorskiego** usytuowania oraz walorów przyrodniczych i krajobrazowych w połączeniu z bliskim sąsiedztwem Obszaru Metropolitalnego **Gdańsk – Gdynia - Sopot (OMG-G-S)**.
2. Dwa główne potencjalne motory rozwojowe obszaru to **atrakcyjność osiedleńcza**, umożliwiającą odnoszenie korzyści z procesu suburbanizacji **OMG-G-S** (w szczególności południowej części obszaru) oraz dogodne warunki do **rozwoju turystyki, usług prozdrowotnych i innych „przemysłów” czasu wolnego** (szczególnie w północnej części obszaru).
3. Wykorzystanie atutów rozwojowych związanych z atrakcyjnością osiedleńczą oraz turystyczną wymaga **rozwiązania problemów transportowo-komunikacyjnych**, w szczególności w postaci sezonowych „wąskich gardeł komunikacyjnych oraz niedostatecznie efektywnego wykorzystania różnych **form transportu zbiorowego**.
4. **Brak uciążliwego przemysłu zanieczyszczającego środowisko naturalne** powinien być utrzymany jako ważna cecha obszaru. Musi to być jednak powiązane z tworzeniem miejsc pracy poza turystyką poprzez rozsądne (nie kolidujące z obecną charakterystyką obszaru) zagospodarowanie terenów inwestycyjnych, w szczególności zlokalizowanych w południowej części obszaru oraz w podstrefie PSSE (Żarnowiec) oraz poprzez kształtowanie szkolnictwa zawodowego pod kątem potrzeb potencjalnych pracodawców.
5. Wysoka atrakcyjność turystyczna i osiedleńcza, **oparta na walorach naturalnych i kulturowych**, musi być umacniana poprzez aktywną i skoordynowaną politykę godzenia potrzeb wynikających z wymogów ochrony i zarządzaniem zasobami przyrodniczymi z potrzebami związanymi z rozwojem społecznym i gospodarczym oraz poprzez wypełnianie luk w infrastrukturze i systemach ochrony środowiska (ścieki, zagospodarowanie odpadów).
6. **Sektor turystyczny**, oparty obecnie na stosunkowo standardowej i rozproszonej ofercie turystycznej oraz podstawowej bazie turystycznej (miejscu noclegowe, gastronomia), wymaga istotnych przekształceń wzmacniających jego innowacyjność i konkurencyjność.

7. Działania w sektorze turystyki muszą być ukierunkowane na przełamanie barier związanych z sezonowością oferty turystycznej (uwarunkowanej klimatycznie), niską kreatywnością mieszkańców oraz mało innowacyjną przedsiębiorczością skoncentrowaną na prostych usługach turystycznych. Wymaga to inwestowania w podnoszenie poziomu **kreatywnej przedsiębiorczości, w tworzenie sieciowych, unikalnych, zintegrowanych** i rozpoznawalnych pod wyrazistą marką produktów turystycznych, a także w wyszkoloną i wyspecjalizowaną kadrę turystyczną.
8. W obliczu trendów demograficznych dla rozwoju obszaru konieczne jest zatrzymanie obecnych oraz **przyciąganie nowych mieszkańców**. Oprócz tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy w turystyce, usługach oraz niekolidującym ze środowiskiem naturalnym przemysłu, niezbędne jest w tym celu podnoszenie dostępności i jakości oferty usług społecznych, w szczególności opiekuńczo-edukacyjnych (opieka nad dziećmi i osobami starszymi). Nie będzie to możliwe bez skoordynowanych i długofalowych polityk gmin w tym zakresie.
9. Atrakcyjność osiedleńcza warunkowana jest również jakością, w tym poziomem ich aktywności i stopniem zintegrowania, lokalnych wspólnot, na którą składa się ich wyposażenie w **kapitał ludzki i społeczny**. Podstawą wzmacniania kapitału ludzkiego i społecznego obszaru jest zakorzeniona tradycja, specyficzna i unikalna kultura (kaszubskość, „morskość”, rybackość), dobrze rozbudowana sieć szkół, relatywnie dobre wyposażenie placówek szkolnych i duża liczba aktywnych organizacji społecznych. Konieczne są jednak działania ukierunkowane na pobudzanie lokalnej przedsiębiorczości, w tym w oparciu o unikalne zasoby kulturowe, wzmacnianie sektora ekonomii społecznej, a także wprowadzanie ładu przestrzennego sprzyjającego integracji mieszkańców.
10. Biorąc pod uwagę relatywnie wysokie na tle kraju koszty energii elektrycznej w powiązaniu z istniejącymi zasobami i korzystnymi warunkami dla **rozwój energetyki odnawialnej** (wiatr, źródła geotermalne), obszar powinien stać się liderem rozwiązań i systemów służących różnicowaniu źródeł pozyskiwania energii, w tym także w oparciu o energetykę prosumencką oraz koncepcją wysp energetycznych (zasilanie lokalnych systemów z lokalnych źródeł).
11. Istotnych przekształceń wymaga **system kształcenia zawodowego**, zarówno, jeśli chodzi o kształcenie **w formach szkolnych i pozaszkolnych**. Poprawa jakości kształcenia zawodowego wymaga oparcia go w większym stopniu o różne formy współpracy z potencjalnymi pracodawcami oraz uwzględnienia takich uwarunkowań jak oferta dla inwestorów zewnętrznych w oparciu o przygotowane tereny inwestycyjne, moda na zdrowy i atrakcyjny styl życia i proces starzenia się społeczeństw (rosnący rynek turystyki zdrowotnej czy kulinarnej) oraz wzrost zainteresowania ofertą/wytworami biznesu opartego na rekonstrukcji i podtrzymaniu tradycyjnego rzemiosła.



**Podsumowując, eliminacja słabych i eksponowanie mocnych stron obszaru w celu wykorzystania jego szans rozwojowych i przeciwdziałania zagrożeniom, wymaga podjęcia przede wszystkim następujących wyzwań:**

1. Skupienie się na rozwoju stref aktywności gospodarczej w oparciu o markę Ziemi Puckiej, która pozwoli na przygotowanie atrakcyjnych terenów inwestycyjnych przez władze poprzez aktywną promocję gospodarczą oraz kompleksową obsługę inwestorów,
2. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości w kluczowych branżach Ziemi Puckiej za pośrednictwem metod pozwalających na wszechstronne wykorzystanie potencjału ludzkiego, sprostowania wymogom rynku,
3. Wypracowanie wspólnej marki obszaru i tworzenie w jej ramach sieciowych, wielotematycznych, unikalnych, zintegrowanych, szeroko rozpoznawalnych i profesjonalnie zarządzanych i promowanych produktów turystycznych,
4. Rozwijanie energetyki prosumenckiej oraz samowystarczalnych lokalnych systemów zaopatrzenia w ciepło i energię elektryczną (wyspy energetyczne) w oparciu o odnawialne źródła energii (wiatr, źródła geotermalne i solarne),
5. Spełnienie wszystkich wymogów związanych z rozwijaniem infrastruktury i systemów ochrony środowiska o znaczeniu ponadgminnym oraz pogłębianie edukacji ekologicznej na obszarze,
6. Poprawa komunikacji z Trójmiastem, w szczególności w oparciu o różne formy transportu zbiorowego i ich integrację, z uwzględnieniem rozwiązań biorących pod uwagę sezonowy wzrost natężenia ruchu oraz redukujących negatywne oddziaływanie transportu na środowisko,
7. Przyciąganie inwestorów zewnętrznych rozwijających formy działalności usługowej i produkcyjnej niekolidujące z atrakcyjnością turystyczną i osiedleńczą obszaru poprzez wykorzystanie potencjału komunikacji wewnętrznej obszaru Ziemi Puckiej, z uwzględnieniem terenów inwestycyjnych / korytarzy komunikacyjnych,
8. Profilowanie kierunków i modernizacja form kształcenia zawodowego (w formach szkolnych i pozaszkolnych) w szczególności w oparciu o ścisłą współpracę z pracodawcami, zarówno pod kątem potrzeb potencjalnych inwestorów zewnętrznych, jak i pod kątem specyficznych dla obszaru nisz rynkowych (potencjałów endogenicznych – „przemysły” czasu wolnego, oferta bazująca na tradycyjnych zasobach kulturowych),
9. Ograniczanie liczby osób biernych zawodowo, w szczególności w oparciu o wspieranie różnych form ekonomii społecznej oraz współpracę władz publicznych z sektorem organizacji pozarządowych,
10. Podnoszenie dostępności i jakości oferty usług społecznych, w szczególności opiekuńczo-edukacyjnych (opieka nad dziećmi i osobami starszymi) w ramach skoordynowanych i długofalowych polityk na poziomie gmin.

Wnioski oraz wyzwania dotyczące gospodarki morskiej i rybackiej oraz żeglarsstwa zostały szczegółowo przedstawione w załączniku do dokumentu.

#### 4. WIZJA I MISJA ROZWOJU

Wizja rozwoju odpowiada najbardziej pożądanej sytuacji rozwojowej obszaru, jest swego rodzaju projekcją przyszłości, do jakiej dążą samorządy i społeczność lokalna. Wizja odpowiada zamierzeniom i aspiracjom oraz oczekiwaniom, wynikającym z możliwości rozwoju i wykorzystania potencjału regionu. Wizja rozwoju Ziemi Puckiej została wypracowana w sposób partycypacyjny podczas konsultacji w formule warsztatów strategicznych.

Brzmi ona następująco:

Ziemia Pucka wyróżniać się będzie szczególną marką opartą o potencjał kulturowy i morski regionu. Rozwój gospodarczy opierać się będzie o sieciowe powiązania gospodarcze oparte o komunikacyjne węzły multimedialne ze znacznym wykorzystaniem transportu wodnego. Obszar ten wyróżniać będzie ponadto konkurencyjny **sektor usług turystycznych, konkurencyjne** rybołówstwo, wędkarstwo i rolnictwo. Edukacja ponadgimnazjalna i zawodowa kształtowana będzie wspólnie z przedsiębiorcami w oparciu o ich potrzeby a także odbudowane będzie kształcenie w tradycyjnych zawodach. Zagospodarowanie przestrzeni odbywać się będzie w nawiązaniu do tradycji budownictwa lokalnego i z wymogami środowiskowymi. Obywatelskie społeczeństwo Ziemi Puckiej z dumą będzie się utożsamiać z miejscem zamieszkania i pracy.

Misja jako nadrzędny cel funkcjonowania jest syntetycznym określeniem docelowego kierunku rozwoju ze sprecyzowaniem nadrzędnych wartości, które będą przestrzegane. Misja zapowiada ogólny trend rozwojowy, zgodny z oczekiwaniami wszystkich zainteresowanych podmiotów, a zwłaszcza mieszkańców oraz wskazuje w jaki sposób partnerzy skupieni wokół Strategii Rozwoju Ziemi Puckiej powinni działać, aby urzeczywistnić cele zawarte w wizji rozwoju.

Misja dla Ziemi Puckiej:

Naszą misją jest wspieranie rozwoju gospodarczego, społecznego i przestrzennego Ziemi Puckiej w partnerstwie samorządów, przedsiębiorców oraz sektora pozarządowego. Chcemy wspólnie kreować spójny obraz Ziemi Puckiej jako regionu atrakcyjnego dla mieszkańców, turystów oraz inwestorów. Chcemy inicjować innowacyjny i zrównoważony rozwój wykorzystujący potencjał przyrodniczy, ludzki, kulturowy i gospodarczy.



## 5. CELE STRATEGII ZIEMI PUCKIEJ

**Struktura Strategii** została zbudowana w oparciu o elementy składowe wzajemnie sobie podległe w hierarchii ważności (cele - zadania). Cele mają charakter ogólny i określają pożądane stany i procesy rozwojowe oraz wynikające z nich zadania. Cele strategiczne, zdefiniowane na podstawie diagnozy, w sposób bezpośredni nawiązują do wizji i misji. Realizacja zadań prowadzić będzie do osiągnięcia celów. Zadania eliminować będą zdiagnozowane problemy oraz pozwolią wykorzystać szanse.

**Ważnym etapem dla opracowania celów ogólnych i szczegółowych** były konsultacje oraz debaty, w których brali udział przedstawiciele samorządów, organizacji pozarządowych, przedsiębiorcy oraz osoby fizyczne. Zróżnicowany skład uczestników spotkań pozwolił uwzględnić w strategii potrzeby i propozycje różnych środowisk, dzięki czemu możliwe było uzyskanie powszechnej aprobaty lokalnej społeczności. Z przeprowadzonej analizy obszaru wywnioskować można, że mieszkańcy Ziemi Puckiej oczekują stworzenia możliwości rozwoju obszaru w zakresie usług turystycznych i świadczeń z nim powiązanych, jak i ogólnodostępnej infrastruktury sportowo - rekreacyjnej z uwzględnieniem walorów przyrodniczych, która stanowiłaby swego rodzaju zaplecze dla rozwoju coraz popularniejszej aktywnej turystyki. Nie zapomniano o bogatej tradycji i historii obszaru, która może pełnić bardzo ważną rolę w procesie rozwojowym obszaru. Należy zaznaczyć, że przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą związaną z turystyką dostrzegają jej główne problemy m.in. niewystarczająca oferta turystyczna wydłużająca sezon turystyczny oraz brak alternatywnych rozwiązań spędzania czasu wolnego i aktywnego wypoczynku. Mieszkańcy zidentyfikowali jeszcze jeden bardzo istotny problem, stanowiący swego rodzaju hamulec w rozwoju gospodarczym obszaru, a jest nim szeroko rozumiana komunikacja zbiorowa i infrastruktura drogowa, która staje się niewydolna podczas okresu wakacyjnego. Połączenia komunikacji zbiorowej nie odpowiadają na potrzeby mieszkańców, w wielu przypadkach kursy autobusów, czy pociągów nie są dostosowane zarówno do godzin pracy jak i zajęć lekcyjnych młodzieży gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej, a w wielu przypadkach brak jest synchronizacji pomiędzy połączeniami poszczególnych przewoźników, szczególnie z Trójmiastem. Jak słusznie zauważono, na terenie powiatu puckiego dobrze rozwinięta jest infrastruktura portowa, jednak patrząc na analizę SWOT oraz wyciągając wnioski ze spotkań z mieszkańcami można zauważyć, że nie jest ona dostatecznie wykorzystywana. Oczywiście spełnia swoje funkcje zabezpieczając zaplecze na potrzeby rybołówstwa, które wspólnie z przetwórstwem rybnym stanowi bardzo istotną rolę w rozwoju gospodarczym obszaru. Owe niewykorzystanie potencjału należy rozważać w kontekście rozwoju usług turystycznych oraz zbiorowego transportu wodnego, które w znaczący sposób mogłoby przyczynić się do zminimalizowania zatorów drogowych, powstających na drodze wojewódzkiej nr 216 na odcinku Hel – Reda w dni, w których turyści ze względu na złą pogodę decydują się na wyjazdy do Trójmiasta. Mówiąc o transporcie morskim, nie można pominąć morskiego

obszaru Zatoki Puckiej, który stanowi swego rodzaju magnes przyciągający miłośników sportów wodnych, pozostając zdaniem mieszkańców zupełnie niewykorzystywany jako potencjalny kanał transportu (szczegółowa analiza w załączniku do SZP). Mieszkańcy, a zwłaszcza przedsiębiorcy zwrócili uwagę na jeszcze jeden problem, który związany jest z brakiem wykwalifikowanej kadry, która wynika z niedostosowania oferty edukacyjnej szkół ponadgimnazjalnych do zapotrzebowania na rynku pracy. Uwagę zwrócono na zanik szkolnictwa zawodowego, znaczące pogorszenie jakości kształcenia i brak trójsektorowej współpracy pomiędzy samorządem, szkołą i pracodawcą, co odbija się też na jakości praktyk zawodowych.

**Analiza sytuacji rozwojowej oraz ocena kierunków rozwoju społeczno-gospodarczego** stanowiły podstawę dla identyfikacji 4 dziedzin tematycznych, zbieżnych bądź dla całego obszaru, bądź dla mniejszego zbioru gmin, które wpisują się w nadrzędny cel rozwoju tego obszaru.

**BIORĄC POWYŻSZE POD UWAGĘ, WYZNACZA SIĘ NASTĘPUJĄCE CELE ROZWOJOWE/STRATEGICZNE ZIEMI PUCKIEJ:**

- I. POPRAWA KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI ZIEMI PUCKIEJ**
- II. POPRAWA DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ZIEMI PUCKIEJ**
- III. TWORZENIE WARUNKÓW I POPRAWA GOSPODARCZEGO WYKORZYSTANIA ZATOKI PUCKIEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM POTENCJAŁU PORTOWEGO.**
- IV. TWORZENIE WARUNKÓW DO WYSOKIEJ JAKOŚCI KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO NA OBSZARZE ZIEMI PUCKIEJ**

Strategia rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016 – 2025 określa kierunek rozwoju tego obszaru w perspektywie długofalowej poprzez działania zawarte w czterech celach.

#### **OPIS CELÓW ROZWOJOWYCH STRATEGII ZIEMI PUCKIEJ NA LATA 2016-2025**

Dla każdego z wyznaczonych celów przedstawiono kontekst rozwoju, a także zdefiniowano działania rozwojowe. Realizacja wskazanych celów przyczyni się w perspektywie realizacyjnej strategii do poprawy warunków gospodarczych, środowiskowych i społecznych na obszarze Ziemi Puckiej.

##### **5.1 CEL STRATEGICZNY: POPRAWA KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI ZIEMI PUCKIEJ**

Jak wynika z przeprowadzonej analizy SWOT, mimo dogodnego położenia, bogatej tradycji i kultury oraz dogodnych warunków do rozwoju usług branży turystycznej i nie tylko, sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw jest słabo rozwinięty, gdyż w dużej mierze opiera się na sezonowości i związany jest ze świadczeniem podstawowych usług turystycznych tj. zakwaterowanie, mała gastronomia. Zasadnym jest podjęcie działań mających na celu zachęcenie mieszkańców do podejmowania działalności gospodarczej również w innym



kierunku, niż te związane z sezonową obsługą ruchu turystycznego oraz położenie większego nacisku na jakość i różnorodność świadczonych usług turystycznych. Jak słusznie zauważono bardzo jest słabo rozwinięta sieć sprzedaży lokalnych produktów rybactwa i rolnictwa, których rozwój mógłby być bardzo korzystny dla obszaru.

**Ziemia Pucka ze względu na swoje położenie jest miejscem atrakcyjnym osiedleńczo, a co za tym idzie i inwestycyjnie.** Jednakże na obszarze brak jest odpowiednio przygotowanych terenów, a „niekontrolowany” rozwój poszczególnych miejscowości przyczynia się do powstawania dalszych problemów. Koniecznym, zatem staje się zacieśnienie współpracy pomiędzy samorządami w celu wspólnego planowania przestrzennego, które w znaczący sposób pozwoli maksymalnie wykorzystać potencjał gruntów rolnych Ziemi Puckiej. Jak słusznie zauważono **mimo bogatej tradycji i historii nie jest ona wykorzystywana w rozwoju gospodarczym oraz w samej promocji obszaru**, która często dla każdego samorządu opracowywana jest osobno, zamiast tworzyć spójną całość dla całego obszaru. Promocja powinna opierać się na budowie wspólnej marki powiatu puckiego i Zatoki Puckiej, z uwzględnieniem lokalnych, również tradycyjnych produktów oraz tradycji i historii Ziemi Puckiej.

#### **Efekt: Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka Ziemi Puckiej**

Konkurencyjną i innowacyjną gospodarkę obszaru należy budować w oparciu o własne zasoby i lokalną przedsiębiorczość oraz przyciąganie inwestycji zewnętrznych. Cel obejmuje działania, które przyczynią się do poprawy konkurencyjności firm, produktów i usług, szczególnie w takich branżach jak: turystyka, rybołówstwo, rolnictwo, oraz optymalnego wykorzystania stref inwestycyjnych w południowej części powiatu. Strategia ukierunkowana będzie również na wykorzystanie takich zasobów naturalnych jak atrakcyjna przestrzeń i warunki umożliwiające rozwój różnych form energetyki odnawialnej oraz działania na rzecz ochrony i gospodarczego wykorzystania zasobów przyrodniczych. Rekomenduje się, żeby cel był realizowany przede wszystkim przez takie wspólne strategiczne przedsięwzięcia, jak m.in.:

- wspólny i zintegrowany system certyfikowania usług i produktów turystycznych pod wspólną marką obszaru, w oparciu o ustalone standardy nawiązujące m.in. do specyficznych wyróżników obszaru (rybackość, morskość, kaszubskość),
- wspólny system bezpośredniego (doradczego i finansowego) wspierania przedsiębiorców z branży turystycznej we wprowadzaniu przez nich nowych, unikalnych, sieciowych i ponad sezonowych pakietów produktów turystycznych (w szczególności nawiązujących do takich specyfik obszarów jak np.: morskość i turystyka wodna, kaszubskie i rybackie dziedzictwo kulturowe i kulinarne, różne formy turystyki kwalifikowanej),
- wspólna lub co najmniej skoordynowana realizacja zadań inwestycyjnych w zakresie publicznej infrastruktury turystycznej, sieciowej (m.in.: ścieżki rowerowe, szlaki

- turystyczne, szlaki wodne), komplementarnej wobec inwestycji realizowanych z poziomu regionu i uwzględniającej mapę głównych atrakcji turystycznych obszaru,
- wspólny system bezpośredniego wspierania (inwestycyjnego i doradczego) przedsiębiorców w zakresie poszerzania działalności, w szczególności o sprzedaż bezpośrednią i małe przetwórstwo (budowanie lokalnych łańcuchów dystrybucyjnych, spełnianie wymogów związanych z dodatkową działalnością),
  - promocja zielonej energii w oparciu o posiadane na obszarze zasoby które umożliwiają rozwój różnych form energetyki odnawialnej.

#### Wyznaczone cele szczegółowe i zaproponowane zadania/przedsięwzięcia rozwojowe

| CELE SZCZEGÓŁOWE                                                                                                  | ZADANIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Rozwój gospodarczy obszaru w oparciu o markę Ziemi Puckiej.                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planowanie, przygotowanie i zagospodarowanie terenów inwestycyjnych w koordynacji z lokowaniem funkcji mieszkaniowej w celu minimalizowania konfliktów społecznych.</li> <li>• Promocja gospodarcza, wymiana informacji i obsługa inwestorów.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2. Wspieranie kluczowych branż Ziemi Puckiej.                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wspieranie i realizacja wspólnych projektów na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i innowacji pożądaných branż.</li> <li>• Stworzenie programu edukacji zawodowej na obszarze oraz wspieranie i rozwój współpracy w zakresie edukacji zawodowej przy wykorzystaniu zasobów Ziemi Puckiej (szkoły, przedsiębiorcy, otoczenie biznesu).</li> <li>• Wspieranie powiązań gospodarczych (klastry) oraz wspieranie tworzenia specjalizacji regionu w określonych branżach, dziedzinach z wykorzystaniem potencjału PSSE Żarnowiec.</li> </ul> |
| 3. Budowa i promocja w oferty turystycznej w oparciu o produkty turystyczne oraz markę turystyczną Ziemi Puckiej. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identyfikacja i budowa wspólnych, sieciowych produktów turystycznych – pakiety ofert odpowiadające wzrastającemu popytowi na nowe usługi: przemysł wolnego czasu, „srebrna turystyka”, turystyka sportowa, zdrowotna, kulinarna, agroturystyka itp.</li> <li>• Wspólna promocja i informacja turystyczna oraz kulturalna oparta na „morskości” i „rybackości” obszaru.</li> <li>• Modernizacja i rozwój infrastruktury turystycznej, w tym szlaków turystycznych, rowerowych, pieszych (turystyka aktywna).</li> </ul>                |
| 4. Wspieranie rozwoju konkurencyjnego rybołówstwa i rolnictwa.                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Marketing produktu lokalnego (szczególnie rybackiego) i jego certyfikacja.</li> <li>• Tworzenie łańcuchów wykorzystujących produkty lokalne (rybołówstwo, rolnictwo, turystyka, usługi).</li> <li>• Zachowanie i poprawa przestrzeni produkcyjnej i jakości wód.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5. Zachowanie i ochrona środowiska oraz wspieranie rozwoju odnawialnych źródeł energii.                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wspieranie wykorzystania energii odnawialnej.</li> <li>• Działania na rzecz poprawy energooszczędności.</li> <li>• Inwestycje w infrastrukturę i systemy ochrony środowiska o znaczeniu ponadgminnym.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |



## 5.2 CEL STRATEGICZNY: POPRAWA DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ZIEMI PUCKIEJ

Ważnym czynnikiem dla rozwoju obszaru jest właściwe skomunikowanie, które nie tylko ma wpływ na życie mieszkańców, ale też w sposób znaczący wpływa na jego rozwój gospodarczy. Obszar Ziemi Puckiej od lat zмага się ze słabo rozwiniętą siecią komunikacyjną. Wraz ze wzrostem liczby samochodów oraz ze spadkiem popularności podróży PKP, PKS problem staje się bardzo widoczny w okresie wakacji letnich. Napływ turystów przyczynia się do powstawania dużych zatorów drogowych na drogach wojewódzkich nr 213, 215, 216 i 218. Problem ten po części staje się hamulcem dla rozwoju gospodarczego obszaru, a zwłaszcza gałęzi przemysłu opierających się na transporcie, czy wymagających stałych dostaw, które z obawy o ich opóźnienia rezygnują z lokalizowania swoich firm na terenie powiatu puckiego. Dużym problemem dla mieszkańców jest również niedostosowana do ich potrzeb częstotliwość połączeń komunikacji zbiorowej oraz brak synchronizacji pomiędzy poszczególnymi przewoźnikami. Działania w zakresie poprawy dostępności komunikacyjnej zwiększą konkurencyjność gospodarki oraz wpływać będą pozytywnie na jakość życia mieszkańców. Zwiększy się również dostępność obszaru dla ruchu turystycznego.

### **Efekt: Ziemia Pucka dostępna i zintegrowana przestrzennie**

Cel obejmuje działania, które przyczynią się do poprawy dostępności transportowej obszaru w oparciu o sieć powiązanej infrastruktury drogowej, rowerowej, wodnej oraz system transportu zbiorowego (kolejowego i autobusowego). Cel dotyczy integracji komunikacyjnej, zarówno z otoczeniem obszaru (w tym główne ośrodki województwa), jak też i integracji wewnętrznej.

Kluczowe założenie powinno dotyczyć optymalnego rozłożenia ruchu w okresie sezonu letniego, mając na uwadze turystyczne znaczenie Ziemi Puckiej. Rekomenduje się, żeby cel był realizowany przede wszystkim przez takie wspólne strategiczne przedsięwzięcia, jak m.in.:

- selektywnie wybrane inwestycje infrastrukturalne służące zintegrowaniu rozwoju infrastruktury drogowej i rowerowej w powiązaniu z transportem zbiorowym,
- współpraca przy realizacji, w tym poprzez pozyskiwanie środków zewnętrznych, selektywnie wybranych inwestycji infrastrukturalnych, służących rozwiązywaniu problemu sezonowych wąskich gardeł komunikacyjnych,
- współpraca przy realizacji, w tym poprzez pozyskiwanie środków zewnętrznych, selektywnie wybranych inwestycji infrastrukturalnych związanych z rozwijaniem kluczowych dla całego obszaru korytarzy transportowo-inwestycyjnych,
- wspólna koncepcja rozwoju systemu transportu zbiorowego w skali powiatu.

## Wyznaczone cele szczegółowe i zaproponowane zadania/przedsięwzięcia rozwojowe

| CELE SZCZEGÓŁOWE                                                                | ZADANIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Poprawa zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i transportowej Ziemi Puckiej | <ul style="list-style-type: none"> <li>Działania lobbystyczne na rzecz modernizacji bezpośrednich połączeń drogowych i kolejowych z Trójmiastem - modernizacja i rozwój regionalnej infrastruktury drogowej: droga wojewódzka nr 215 (Władysławowo-Karwia-Krokowa), droga nr 216 (Reda-Władysławowo-Hel, oraz droga 213 (Celbowo-Słupsk), OPAT Obwodnica Północna Aglomeracji Trójmiejskiej, rozbudowa infrastruktury kolejowej: uruchomienia połączenia obszaru z Trójmiastem w ramach Pomorskiej Kolei Metropolitalnej,</li> <li>Realizacja budowy drogi powiatowej na trasie Sławutowo – Wejherowo</li> <li>Uruchomienie portu lotniczego Gdynia-Kosakowo oraz optymalizacja realizowanych przez port funkcji</li> </ul>                                    |
| 2. Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej obszaru Ziemi Puckiej         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Modernizacja i budowa infrastruktury drogowej w obrębie terenów inwestycyjnych/korytarze komunikacyjne</li> <li>Poprawa dostępności komunikacyjnej terenów turystycznych (komunikacja publiczna, infrastruktura drogowa, parkingowa ) np. przebudowa drogi powiatowej 1503G: Goszczyno –Łętowice-Szary Dwór-Karwieńskie Błota łączącej z drogą wojewódzką 213, w mieście Puck droga od trasy 216 do portu</li> <li>Integracja komunikacji zbiorowej na całym obszarze.</li> <li>Tworzenie systemu sieci ścieżek rowerowych i powiązań z drogowymi.</li> <li>Budowa obwodnic miejscowości o dużym natężeniu ruchu samochodowego: obwodnica Władysławowa, obwodnica Pierwoszyna, droga Suchy Dwór – Dębogórze,</li> </ul> |
| 3. Poprawa jakości komunikacji zbiorowej.                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Modernizacja i rozwój infrastruktury transportowej.</li> <li>Wprowadzenie wahadłowego połączenia kolejowego na odcinku Hel-Gdynia o wysokiej częstotliwości i dostępności</li> <li>Integracja komunikacji zbiorowej z Trójmiastem oraz koordynacja działań przewoźników drogowych</li> <li>Optymalizacja rozkładu jazdy do potrzeb mieszkańców (np. zakładów pracy, szkół).</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## 5.3 CEL STRATEGICZNY: TWORZENIE WARUNKÓW DLA POPRAWY GOSPODARCZEGO WYKORZYSTANIA ZATOKI PUCKIEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM POTENCJAŁU PORTOWEGO.

Powstawanie portów na obszarze powiatu puckiego można nazwać naturalnym procesem związanym z położeniem i ukształtowaniem terenu. Na przestrzeni wielu lat porty służą w dużej mierze rybołówstwu. W trakcie opracowywania analizy SWOT zauważono, że po radykalnym zmniejszeniu floty rybackiej potencjał portów nie jest w pełni wykorzystywany i nadal opiera się zasadniczo na obsłudze sektora rybołówstwa. Mając na uwadze wybitnie turystyczny charakter obszaru porty winny skupiać się też na szerokich potrzebach rynku



turystycznego związanego z turystyką morską oraz zbiorowym transportem morskim. Dzięki tym działaniom możliwe będą dalsze działania promocyjne związane z tworzeniem wspólnej marki Zatoki Puckiej.

#### **Efekt: Zatoka Pucka – motorem rozwoju i wizytówką obszaru**

Cel obejmuje wzajemnie uzupełniające się działania, które przyczynią się zarówno do kreowania wizerunku i marki obszaru, jego rozwoju gospodarczego, jak i poprawy dostępności transportowej obszaru i jego wewnętrznego zintegrowania. Wspólnym mianownikiem dla działań przewidywanych w ramach tego celu jest Zatoka Pucka rozumiana, jako obszar znajdujący się poza administracyjnymi granicami powiatu i tworzących go gmin, ale silnie oddziałujący na ich szanse rozwojowe). Rekomenduje się, żeby cel był realizowany przede wszystkim przez wspólne strategiczne przedsięwzięcia, które będą wynikać z opracowania skonsultowanego ze środowiskiem żeglarskim i rybackim na obszarze w odniesieniu do zagadnień związanych z odblokowaniem szans rozwojowych wynikających z usytuowania obszaru w bezpośrednim sąsiedztwie Zatoki Puckiej.

#### **W obszarze celów szczegółowych wyodrębniono siedem celów, na które składają się:**

- znaczący rozwój funkcji żeglarskich i specyficznych Zatoki Puckiej, który opierać się będzie o zwiększenie liczby miejsc postojowych także z możliwością zimowania jednostek, o realizację nowych inwestycji portowych, o uważny rozwój żeglarstwa deskowego i regatowego, o rozbudowę infrastruktury lądowej marin, nowe inwestycje urzędu morskiego związane z pogłębieniem torów wodnych, o rozwój funkcji stoczniowych i obsługi technicznej w portach a także o zwiększenie poziomu bezpieczeństwa w portach i przystaniach żeglarskich,
- niezbędnym i koniecznym warunkiem rozwoju regionalnej turystyki jest rozwój krzyżowego i obwodowego systemu komunikacji pasażersko-samochodowej pomiędzy portami Trójmiasta i Zatoki Puckiej, na który składać się powinno: rozbudowa infrastruktury lądowej dla jednostek pływających, utworzenie lub rozwój infrastruktury towarzyszącej wodnym szlakom komunikacyjnym, wykorzystanie zasobów turystycznych Trójmiasta dla intensyfikacji przewozów pasażerskich na Zatoce Puckiej, dywersyfikacje przewoźników i statków z wykorzystaniem innowacji technologicznych, uwzględnienie w planie transportowym transportu wodnego śródlądowego jako transportu publicznego,
- intensyfikacja promocji Zatoki Puckiej w oparciu o zmieniony wizerunek Ziemi Puckiej, która opierać się będzie o: rozwój żeglarstwa, wędkarstwa i tzw. srebrną gospodarkę przy użyciu logotypu nawiązującego do logotypu Pętli Żuławskiej, promocję i marketing wspólny dla portów Zatoki Puckiej i Gdańskiej oraz Pętli Żuławskiej, powstanie nowych atrakcji turystycznych w obszarze Zatoki Puckiej i powstanie rozwiniętego systemu tworzenia i sprzedaży lokalnych pakietów turystycznych, wykorzystanie ruchu turystycznego w Trójmieście dla promocji i rozwoju turystyki w Zatoce Puckiej i o rozwój rzemiosł i umiejętności tradycyjnych związanych z morskim wizerunkiem Zatoki Puckiej,

- istotnym zadaniem jest utrzymanie liniowego wzrostu popularności wędkarstwa morskiego jako istotnego elementu gospodarczego wykorzystania Zatoki Puckiej, który realizować się będzie poprzez: powstanie we Władysławowie centrum wędkarstwa dorszowego z zapleczem wystawowym i zakupowym, poprzez wspólną promocję realizatorów wypraw wędkarskich na Zatoce Puckiej a także poprzez znaczny wzrost liczby jednostek do połowów wędkarskich i liczby turystów wędkujących,
- jednym z podstawowych obszarów działalności gospodarczej w obrębie Zatoki Puckiej jest utrzymanie wysokiego poziom rybołówstwa, gdzie przewiduje się: dalszy rozwój zaplecza technicznego, przetwórczego i sprzedażowego rybołówstwa, wzrost wykorzystania floty rybackiej oraz utrzymanie poziomu połowów poprzez niepowiększanie ograniczeń połowowych i intensywny proces zarybiania przy realizacji ochrony środowiskowej, a także koncentrację obrotu rybą i ekspansję zakładów przetwórczych ryb w wybranych miejscowościach np. w Helu i Władysławowie,
- ważnym obszarem funkcjonowania portów jest także stabilny rozwój funkcji transportowej portów Zatoki Puckiej, gdzie zamierza się promować takie funkcje portowe i generować ładunki krajowe i zagraniczne złowionych ryb na Bałtyku do tych portów oraz nawiązywać ścisłą współpracę z portami Gdańsk i Gdyni celem stworzenia stałego elementu przewozów kabotażowych do portów Zatoki Puckiej,
- podstawowym zadaniem w najbliższej przyszłości będzie zmniejszenie lub likwidacja ograniczeń formalno-prawnych obowiązujących na obszarze Zatoki Puckiej, które dzisiaj poważnie zagrażają rozwojowi gospodarczemu Zatoki Puckiej poprzez np. lobbing w zakresie zmian organizacyjno-prawnych umożliwiających swobodną żeglugę na akwenie Zatoki Puckiej, wyjście z inicjatywą zmiany uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego ograniczającej żeglugę motorową, a także wdrożenie zestawu działań wyjaśniających społeczeństwu i decydentom niezbędności zmian i pokazanie zestawu korzyści wynikających z realizacji strategii gospodarczego wykorzystania potencjałów portowych.

#### Wyznaczone cele szczegółowe i zaproponowane zadania/przedsięwzięcia rozwojowe

| CELE SZCZEGÓŁOWE                                                                    | ZADANIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Rozwój funkcji żeglarskich (w tym motorowodnych) i specyficznych Zatoki Puckiej. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inwestycje dotyczące powiększenia liczby miejsc postojowych w istniejących portach i przystaniach oraz przygotowanie terenów na lądzie do zimowania jachtów (min. w ramach projektu strategicznego SWP: <i>Rozwój ofert turystyki wodnej w obszarze Pętli Żuławskiej i Zatoki Gdańskiej</i>).</li> <li>• Realizacja inwestycji Ekomarina w Mostach.</li> <li>• Przebudowa portu wojennego w Helu na port jachtowy.</li> <li>• Rozwój specyficznego dla Zatoki Puckiej żeglarstwa deskowego i regatowego (szczególnie w Helu, Jastarni, Rewie, Chałupach, Pucku, <b>Swarzewie</b> i in.).</li> <li>• Rozwój nurkowania turystycznego związanego w oparciu o atrakcje podwodne na wodach Zatoki Puckiej.</li> <li>• Rozbudowanie infrastruktury socjalnej i bosmańskiej w</li> </ul> |



|                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                             | <p>zaniedbanych portach i przystaniach np. Puck, Osłonino, Rewa, Rzucewo i Swarzewo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Realizacja inwestycji związanych z pogłębianiem torów wodnych m. in. w Osłonie, Rzucewie, Swarzewie, Pucku, Juracie, Kuźnicy, Rewie, Chałupach itp. i budową falochronów np. w Mechelinkach, Swarzewie oraz systematyczne pogłębianie i oznakowanie dla żeglugi turystycznej dwóch przejść przez Ryf Mew (Głębinka i przy Kuźnicy).</li> <li>Utrzymanie i rozwój funkcji stoczniowej i obsługi technicznej i sanitarnej w portach i przystaniach Zatoki Puckiej.</li> <li>Wzrost poziomu bezpieczeństwa w portach i przystaniach Zatoki Puckiej (monitoring przystani, bezpieczeństwo majątku, całodobowa obsługa i in.).</li> <li>Rozwój systemów ratownictwa wodnego wraz z monitoringiem.</li> <li>Realizacja inwestycji Przystań Żeglarska we Władysławowie.</li> <li>Rozbudowa mariny w Pucku.</li> </ul>                                                     |
| 2. Rozwój krzyżowego i obwodowego systemu komunikacji pasażersko-samochodowej pomiędzy portami Trójmiasta i Zatoki Puckiej. | <ul style="list-style-type: none"> <li>Rozbudowa infrastruktury lądowej dla jednostek pływających uwzględniającej ponadstandardowe rozwiązania sprzyjające środowisku.</li> <li>Rozwój infrastruktury towarzyszącej wodnym szlakom komunikacyjnym – parkingi, system informacji przy węzłach komunikacyjnych i inne ułatwienia dostępu do infrastruktury portowej od strony lądu.</li> <li>Powołanie organizacji wspierającej rozwój wodnej komunikacji pasażerskiej celem wykorzystania zasobów turystycznych Trójmiasta i Ziemi Puckiej dla intensyfikacji przewozów pasażerskich na Zatoce Puckiej (całoroczny transport morski z Trójmiastem).</li> <li>Rozwój żeglugi pasażerskiej i samochodowej poprzez dywersyfikację przewoźników i statków poprzez m.in. wykorzystanie innowacji technologicznych (np. statki elektryczne).</li> <li>Lobbing na rzecz zmiany zapisów Planu Transportowego województwa pomorskiego na uwzględniające transport wodny jako transport publiczny.</li> </ul> |
| 3. Promocja Zatoki Puckiej w oparciu o zmieniony wizerunek Ziemi Puckiej.                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Rozszerzenie wypoczynkowo – gastronomicznego wizerunku Zatoki Puckiej o segment żeglarsko – wędkarski, a także nakierowany na tzw. srebrną gospodarkę.</li> <li>Wspólny marketing i promocja portów Zatoki Puckiej i Gdańskiej oraz Pętli Żuławskiej, także w oparciu o aktywność promocyjną samorządu województwa pomorskiego i model wspólnego zarządzania infrastrukturą portową.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prowadzenie marketingu w oparciu o liczne nowe atrakcje turystyczne w obszarze Zatoki Puckiej i poprzez rozwinięty system tworzenia i sprzedaży lokalnych pakietów turystycznych.</li> <li>• Wykorzystanie ruchu turystycznego w Trójmieście dla promocji i rozwoju turystyki Zatoki Puckiej.</li> <li>• Rozwój rzemiosł i umiejętności tradycyjnych związanych z morskim wizerunkiem Zatoki Puckiej.</li> <li>• Rozwój edukacji i szkolnictwa, w tym ponadgimnazjalnego, dla obsługi turystyki żeglarskiej</li> <li>• Promocja Zatoki Puckiej w oparciu o tradycje historyczne miejsca (np. militaria).</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. Utrzymanie wysokiego poziomu rybołówstwa na obszarze Zatoki Puckiej.                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dalszy rozwój zaplecza technicznego, przetwórczego i sprzedażowego rybołówstwa.</li> <li>• Wzrost wykorzystania floty rybackiej poprzez działania dywersyfikujące działalność i integrowanie działalności rybackich.</li> <li>• Działania na rzecz utrzymania poziomu połowów poprzez intensywny proces zarybiania przy jednoczesnym wskazaniu instytucji prawnie odpowiedzialnej za zarybianie.</li> <li>• Edukacja oraz promocja przedstawicieli sektora rybackiego: zrównoważone rybołówstwo, łańcuchy dostaw.</li> <li>• Koncentracja obrotu rybą i ekspansja zakładów przetwórczych ryb w wybranych miejscowościach np. w Helu i Władysławowie.</li> <li>• Działania na rzecz ograniczenia populacji fok i kormoranów do wielkości pozwalającej na rozwój rybołówstwa.</li> <li>• <b>Uruchomienie funkcji targowej do sprzedaży ryb.</b></li> </ul> |
| 5. Utrzymanie liniowego wzrostu popularności wędkarstwa morskiego                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Powstanie zintegrowanego centrum wędkarstwa z zapleczem wystawowym i zakupowym.</b></li> <li>• Wspólna promocja realizatorów wypraw wędkarskich na Zatoce Puckiej.</li> <li>• Zarybianie Zatoki Puckiej dla wędkarstwa łodziowego, np. na bazie istniejącego stawu zarybieniowego w oczyszczalni ścieków Swarzewo.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6. Zmniejszenie lub likwidacja ograniczeń formalno-prawnych obowiązujących na obszarze Zatoki Puckiej | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lobbing w zakresie zmian organizacyjno-prawnych umożliwiających swobodną żeglugę na akwenie Zatoki Puckiej, np. inicjatywa zmiany uchwały Sejmiku województwa pomorskiego, która ogranicza żeglugę, w kierunku zgodności z zarządzeniem nr 5 Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni z 3 kwietnia 2014.</li> <li>• Wdrożenie zestawu działań wyjaśniających społeczeństwu i decydentom niezbędność zmian.</li> <li>• Pokazanie zestawu korzyści wynikających z realizacji strategii gospodarczego wykorzystania potencjałów portowych.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 7. Stabilny rozwój funkcji transportowej portów Zatoki                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promocja i rozwój ładunków krajowych i zagranicznych złowionych ryb na Bałtyku.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



Puckiej

- Nawiązanie ścisłej współpracy z portami Gdańska i Gdyni celem stworzenia stałego systemu przewozów kabotażowych do portów Zatoki Puckiej.

#### 5.4 CEL STRATEGICZNY: TWORZENIE WARUNKÓW DLA POPRAWY JAKOŚCI KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO NA OBSZARZE ZIEMI PUCKIEJ.

**Kapitał ludzki to podstawa rozwoju obszaru**, zarówno w sferze gospodarczej, społecznej i obywatelskiej. W trakcie konsultacji społecznych szeroko podejmowana była jedna z ważniejszych kwestii związanych z rozwojem obszaru - edukacja. Zauważono problem polegający na niedostosowaniu oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy. Problem ten może być związany np. z brakiem współpracy pomiędzy samorządem, szkołą i pracodawcą i dostosowaniem oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy. Efektem tego jest fakt, że duża część młodzieży wybiera szkoły ponadgimnazjalne poza obszarem, decydując się na dojazdy komunikacją zbiorową. W wielu przypadkach mieszkańcy zgłaszali swoje uwagi dotyczące braku lub bardzo słabego dostępu do tzw. usług publicznych związanych z opieką nad dziećmi czy osobami starszymi, jak również miejscami infrastruktury kulturowej i sportowo – rekreacyjnej.

#### **Efekt: Dobrze wykształceni, aktywni mieszkańcy i rozwinięte społeczeństwo obywatelskie**

Cel obejmuje działania ukierunkowane na rozwijanie wysokiej jakości edukacji i wychowania oraz wspierania budowy społeczeństwa obywatelskiego. Działania w tym zakresie powinny dotyczyć w szczególności takich obszarów problemowych, jak: kształcenie zawodowe, jakość i dostępność usług publicznych wspieranie ekonomii społecznej i systemowe wsparcie organizacji pozarządowych, aktywizacja i integracja mieszkańców oraz budowanie ich lokalnej tożsamości. Szczególną rolę w procesie realizacji działań objętych niniejszym celem powinno odgrywać partnerskie, trójsektorowe podejście. Rekomenduje się, żeby cel był realizowany przede wszystkim przez takie wspólne strategiczne przedsięwzięcia, jak m.in.:

- modernizacja systemu kształcenia zawodowego, poprzez ukierunkowanie go na potrzeby lokalne oraz zawody, które pozwolą młodym mieszkańcom znaleźć miejsce pracy w pobliżu miejsca zamieszkania,
- rozwój kształcenia zawodowego realizowany będzie we współpracy z przedsiębiorcami/pracodawcami, którzy odgrywają kluczową rolę przy definiowaniu potrzeb lokalnej gospodarki oraz mogą uczestniczyć w procesie kształcenia praktycznego,
- wspólne przedsięwzięcia gmin oraz gmin i powiatu służące podnoszeniu jakości, dostępności i efektywności świadczenia usług publicznych (edukacja, usługi opiekuńcze dla dzieci, osób starszych i niepełnosprawnych, zdrowie, pomoc społeczna, rynek pracy, kultura, sport, rekreacja) w wyniku ponadgminnej współpracy i koordynacji; wspieranie rozwoju usług publicznych o ponadgminnej skali oddziaływania,

- wspólne inicjatywy (o zasięgu obejmującym cały obszar Ziemi Puckiej), dotyczące wspierania (finansowego i doradczego) rozpoczynania i rozwijania działalności gospodarczej, rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności mieszkańców,
- budowa powiatowego zintegrowanego/skoordynowanego systemu wspierania organizacji pozarządowych, aktywności społecznej i gospodarczej oraz ekonomii społecznej, obejmującego i w sposób synergiczny wykorzystującego zasoby infrastrukturalne i kadrowe: centrum organizacji pozarządowych, ośrodków wsparcia ekonomii społecznej, inkubatorów przedsiębiorczości.

#### Wyznaczone cele szczegółowe i zaproponowane zadania/przedsięwzięcia rozwojowe

| CELE SZCZEGÓŁOWE                                                | ZADANIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Wysoka jakość edukacji i wychowania.                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój kształcenia zawodowego – szkolnictwo zawodowe ukierunkowane na potrzeby lokalne i zawody przyszłości oparte na zajęciach praktycznych</li> <li>• Wspieranie i utworzenie skorelowanego systemu doradztwa zawodowego obejmującego szkolnictwo oraz osoby bezrobotne w partnerstwie z biznesem.</li> <li>• Promowanie i wspieranie zdrowego i aktywnego trybu życia.</li> <li>• Realizacja działań we współpracy z przedsiębiorcami</li> <li>• Wspieranie rozwoju edukacji morskiej oraz edukacji ekologicznej.</li> <li>• Tworzenie miejsc i szlaków edukacyjnych.</li> </ul>                                            |
| 2. Poprawa dostępności i jakości świadczenia usług publicznych. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozbudowa, modernizacja infrastruktury edukacyjnej, w tym pod kątem potrzeb osób niepełnosprawnych oraz wspieranie wyposażenia szkół zawodowych w pomoce dydaktyczne pracowni kształcenia praktycznego.</li> <li>• Rozbudowa modernizacja infrastruktury sportowej, kulturalnej i rekreacyjnej oraz infrastruktury pomocy społecznej.</li> <li>• Współpraca i tworzenie warunków dla zaspokajania potrzeb w zakresie tworzenia i rozwijania miejsc opieki nad dziećmi, seniorami oraz osobami niepełnosprawnymi.</li> <li>• Rozwój sieci szerokopasmowego Internetu.</li> <li>• Rozwój i wdrożenie systemu e-usług.</li> </ul> |
| 3. Wspieranie budowy społeczeństwa obywatelskiego.              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wsparcie rozwoju i integracja organizacji pozarządowych (w tym działalność inkubatora NGO w powiązaniu z inkubatorem przedsiębiorczości).</li> <li>• Wsparcie rozwoju ekonomii społecznej.</li> <li>• Wspieranie działań integrujących aktywność obywatelską (np. wolontariat, budżet obywatelski).</li> <li>• Wykorzystanie potencjału społecznego seniorów - centra integracji dla seniorów.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. Zarządzanie marką Ziemia Pucka – trójsektorowe partnerstwo.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Powołanie i organizacja jednostki odpowiedzialnej za zarządzanie i wdrożenie marki – np. organizacja pozarządowa.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



- Budowa samorządowej, społecznej i gospodarczej akceptacji dla działań budowy marki - integracja i współpraca instytucji publicznych, organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli biznesu.
- Strategiczne zarządzanie marką oraz projektami kluczowymi dla obszaru poprzez stałą współpracę samorządu, organizacji pozarządowych oraz biznesu.

## 6. SYSTEM WDRAŻANIA

### 6.1 ZASADY SYSTEMU REALIZACJI I ZANGAŻOWANE PODMIOTY

**Proces wdrażania Strategii Ziemi Puckiej** na lata 2016-2025 zależny będzie od konsekwentnego i skutecznego podejmowania uzgodnionych i zaplanowanych działań. Dla procesu realizacji Strategii kluczowe znaczenie będzie miało wdrożenie i konsekwentne stosowanie procedur organizujących koordynację i współdziałanie zaangażowanych partnerów w oparciu o podział odpowiedzialności za realizację poszczególnych jej elementów. Powodzenie realizacji wszystkich celów uzależnione będzie od stworzenia i wdrożenia efektywnego modelu zarządzania, obejmującego najważniejszych aktorów rozwoju. Już na wstępie zastrzec można, iż będzie to zadanie trudne z uwagi m.in. na ponadlokalny charakter dokumentu, wielość podmiotów zaangażowanych we wdrażanie oraz brak zależności hierarchicznych pomiędzy nimi.

**Strategia powstała dzięki inicjatywie samorządu powiatu** i realizowana będzie poprzez projekty inicjowane przez samorządy, ale także partnerów społecznych i biznesowych co wymaga ich efektywnego uczestniczenia w realizacji. Dla powodzenia wdrożenia strategii należy przyjąć tzw. zasadę partnerstwa, czyli współpracę poszczególnych uczestników procesu oraz zasadę partycypacji społecznej, czyli prowadzenie dialogu społecznego pomiędzy różnymi podmiotami. Biorąc pod uwagę, że Strategia Ziemi Puckiej nie jest strategią powiatu puckiego, rozumianego jako szczebel administracji samorządowej, ale wspólną strategią wszystkich podmiotów samorządowych, społecznych i gospodarczych działających w przestrzeni powiatu, system jej realizacji oparty jest na zasadzie koordynacyjnej roli organów JST przy ścisłym zaangażowaniu i współdziałaniu innych podmiotów.

### 6.2 STRUKTURA WDRAŻANIA STRATEGII

Odpowiedzialność za wdrażanie strategii rozwoju w pierwszej kolejności spoczywa na samorządach, a z uwagi na otwartą formułę procesu i sposobu wdrażania dokumentu nadzór nad realizacją strategii i oceną postępów w urzeczywistnieniu wizji i celów szczegółowych powinien spocząć na wszystkich partnerach samorządowych. Dla zorganizowania skutecznej współpracy wszystkich partnerów przy realizacji strategii kluczową sprawą jest:

- określenie podmiotu nadzorującego realizację strategii na poziomie strategiczno-politycznym;
- wyznaczenie podmiotu koordynującego zarządzanie Strategią na poziomie operacyjno-wdrożeniowym.

Ciałem predystynowanym do realizacji strategiczno-politycznego nadzoru nad całością strategii jest **Konwent Samorządowy Ziemi Puckiej, zrzeszający Wójtów, Burmistrzów oraz Starostę**, stanowiący forum współpracy jednostek samorządu na obszarze. **W ramach zarządzania nad Strategią rolą Konwentu będzie:**

- Przyjmowanie raportów z realizacji strategii w oparciu m.in. o zestaw wskaźników monitoringu,
- Przedstawianie właściwym władzom działań i przedsięwzięć rozwojowych SZP do uwzględnienia w dokumentach rozwojowych wyższego szczebla (wojewódzkiego, krajowego) - lobbying na rzecz Strategii Rozwoju Ziemi Puckiej,
- Zabezpieczanie środków własnych na realizację kluczowych działań i przedsięwzięć w ramach SZP,
- Podejmowanie decyzji o wspólnej aplikacji po środki zewnętrzne na projekty SZP.
- Aktualizacja treści dokumentu SZP,
- Promocja na rzecz zintegrowanego rozwoju Ziemi Puckiej poprzez działania na rzecz spójności lokalnych dokumentów strategicznych z SZP,
- Promocja Ziemi Puckiej i budowa marki Ziemi Puckiej

W związku z partycypacyjnym charakterem wdrażania Strategii w pracach Konwentu dotyczących SZP uczestniczyć będą przedstawiciele lokalnej społeczności (sektor społeczny i gospodarczy). Na poziomie zarządzania współpraca powinna polegać głównie na uzgadnianiu i wspólnej realizacji przedsięwzięć rozwojowych wpisujących się w cele strategii. Współdziałanie różnych partnerów na obszarze ma na celu wsparcie rozwoju oparte na podstawowej regule, wypływającej z zasady subsydiarności, tj. wszelkie działania podejmowane wspólnie są jedynie uzupełnieniem działań samodzielnych powiatu, gmin i innych organizacji i cechują się strategicznym znaczeniem dla obszaru. O ile w pierwszym okresie funkcję koordynacji zarządzania strategią na poziomie operacyjno-wdrożeniowym może pełnić inicjator, czyli powiat pucki reprezentowany przez Zarząd Powiatu, to docelowo rolę taką powinna pełnić jednostka/podmiot zrzeszający przedstawicieli szerszego grona partnerów funkcjonujących na obszarze.

Dla pobudzenia, usystematyzowania i skoordynowania współpracy między kluczowymi aktorami zaangażowanymi w prowadzenie działań rozwojowych i wdrażanie Strategii powołany zostanie **Zespół Roboczy SZP. Skład, szczegółowe zadania i tryb pracy zespołu zostanie określony przez Konwent w terminie do 6 miesięcy od przyjęcia Strategii.**

Realizacja strategii wymaga współpracy i koordynacji pomiędzy partnerami publicznymi, społecznymi i gospodarczymi, współpraca powinna być dobrze zaplanowana i skoordynowana. Do maksymalizacji efektów zarządzania SZP przyczynić się może



wykorzystanie przy tworzeniu Zespołu Roboczego oraz wspierania jego bieżącego funkcjonowania, doświadczeń oraz potencjału funkcjonujących na obszarze struktur/organizacji, mających charakter międzysektorowy (sektor publiczny, pozarządowy, gospodarczy), takich jak:

- **Lokalna Grupa Rybacka/Działania** - organizacja pozarządowa wdrażająca na obszarze powiatu puckiego podejście RLKS ang. **Community-Led Localdevelopment (CLLD) - Rozwój Lokalny Kierowany Przez Społeczeństwo,**
- **Lokalna Organizacja Turystyczna.**

Wskazane jest, niezależnie od przyjętej formuły Zespołu Roboczego, aby samorządy ze względu na swój potencjał podjęły się zabezpieczenia organizacyjnego i finansowego jego funkcjonowania. Pożądane jest również, by Zespół mógł korzystać z porad ekspertów i usług specjalistycznych (np. w zakresie monitorowania i ewaluacji).

**Do zadań Zespołu Roboczego może należeć między innymi:**

- Określenie sposobu realizacji kluczowych projektów rozwojowych SZP (zakres, źródła finansowania),
- Planowanie i wymiana informacji między poszczególnymi podmiotami,
- Określenie zasad współdziałania w wydatkowaniu środków własnych oraz pozyskiwaniu środków zewnętrznych na realizację kluczowych działań i przedsięwzięć rozwojowych,
- Zdefiniowanie wartości wskaźników monitorowania SZP oraz bieżący monitoring realizacji Strategii,
- Przedstawianie propozycji projektów Konwentowi,
- Raportowanie z realizacji SZP,
- Proponowanie zmian treści SZP,
- Współpraca z innymi instytucjami, spoza Zespołu, w celu osiągnięcia założonych celów strategii.

Zespół powinien być także odpowiedzialny za proces informowania mieszkańców i osób zaangażowanych we wdrażanie Strategii o postępach w jej realizacji oraz o projektach planowanych do zrealizowania.

**Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju - Polska 2030** podkreśla, że istotnym elementem zmian w zakresie zwiększania sprawności i efektywności jest zmiana modelu administrowania na zarządzanie w sferze publicznej, a kluczową kwestią w tym zakresie jest m.in. realistyczne i ambitne określanie celów rozwojowych i zaprojektowanie efektywnego systemu realizacji, popartego konsekwencją w działaniu. Zarządzanie rozwojem wymaga nie tylko determinacji władzy publicznej, lecz także partnerskiego zaangażowania społeczeństwa obywatelskiego i większego otwarcia się instytucji publicznych na idee i rozwiązania płynące od obywateli. **Jest to zadania stojące także przed obszarem Ziemi Puckiej w latach 2016-2025.**

### 6.3 NARZĘDZIA REALIZACJI

**Realizacja strategii rozwoju nastąpi poprzez Plany Działania (PD), oparte na strukturze strategicznych celów rozwoju.**

1. Dla każdego z czterech celów wyznaczonych w Strategii zostanie przygotowany, w terminie 6 miesięcy od jej przyjęcia, odrębny PD, obejmujący właściwy obszar tematyczny. Zasadniczą funkcją PD będzie konkretyzacja działań inwestycyjnych, organizacyjnych i innych. PD będą opracowywane w sposób partnerski i partycypacyjny przy współudziale różnych podmiotów funkcjonujących w danym obszarze tematycznym.
2. Za przygotowanie, a następnie wdrażanie każdego z PD odpowiedzialny będzie Zespół Roboczy SZP. PD będą zatwierdzane przez Konwent Samorządowy Ziemi Puckiej. Każdy z programów posiadać będzie swojego Lidera, wskazanego odrębnie na potrzeby każdego z PD i zatwierdzonego Przez Konwent Samorządowy Ziemi Puckiej.
3. Dokumenty PD powinny określać lokalizację i szczegółowy zakres rzeczowy poszczególnych kluczowych przedsięwzięć, jak również ich orientacyjną wartość i możliwe źródła finansowania oraz podmioty odpowiedzialne za ich realizację wraz ze wskazaniem zaangażowanych partnerów i mechanizmów koordynacji, a także harmonogram procesu realizacji oraz system monitorowania postępów w tym zakresie.

Lider każdego PD odpowiedzialny będzie za realizację danego celu strategicznego Strategii Ziemi Puckiej, w tym w szczególności za przygotowywanie projektu PD oraz koordynację prac wszystkich podmiotów i jednostek współpracujących w zakresie objętym danym PD, w szczególności wyznaczonych jako podmioty/jednostki odpowiedzialne za koordynację przedsięwzięć wchodzących w jego zakres.

### 6.4 MODEL FINANSOWANIA

Przedsięwzięcia, w tym inwestycje realizowane w ramach niniejszej Strategii pozwolą na osiągnięcie założonych wskaźników i realizację celów strategicznych. Ich realizacja w większości będzie możliwa przy wsparciu finansowym UE. Dlatego też głównym źródłem finansowania Strategii będą Programy Operacyjne realizowane w latach 2014-2020 oraz inne źródła zewnętrzne wobec budżetów interesariuszy strategii. Zasoby finansowe możliwe do ukierunkowania na wdrożenie zadań kluczowych dla realizacji celów Strategii można ogólnie podzielić następująco

**a) ze względu na źródło pochodzenia:**

- środki publiczne krajowe (lokalne własne, regionalne, krajowe);
- środki publiczne zagraniczne;
- środki prywatne zaangażowane w przedsięwzięcia wpisujące się w cele strategii.



- b) **ze względu na stopień oddziaływania partnerów realizujących Strategię:**
- środki w sferze bezpośredniego wpływu decyzyjnego (środki powiatu i gmin);
  - środki w sferze pośredniego oddziaływania (środki podmiotów prywatnych i organizacji pozarządowych, zaangażowanych w realizację zadań);
  - środki zewnętrzne z poziomu regionalnego, krajowego lub międzynarodowego pozyskiwane poprzez aktywność partnerów realizujących Strategię, w tym w trybie konkursowym.

W konsekwencji należy założyć, że realizacja celów strategii będzie finansowana z następujących źródeł:

- a) **środki publiczne krajowe, np.:**
- budżetu powiatu i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z obszaru powiatu oraz z budżetów jednostek organizacyjnych ww. podmiotów, w tym spółek;
  - budżetu samorządu województwa oraz budżetów innych jednostek organizacyjno-prawnych sektora finansów publicznych;
  - budżetu państwa.
- b) **środki publiczne zagraniczne, np.:**
- pochodzące z Regionalnego Programu Operacyjnego dla województwa pomorskiego na lata 2014–2020 (RPO WP);
  - pochodzące z Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej;
  - inne zagraniczne instrumenty finansowe, w tym Norweski Mechanizm Finansowy, Mechanizm Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) oraz Program Ramowy Horyzont 2020;
  - pochodzące z krajowych programów operacyjnych.
- c) **środki prywatne, w tym w systemie partnerstwa publiczno-prywatnego.**

## 7. MONITOROWANIE I OCENA

Skuteczność realizacji strategii i jej celów zapewnić będzie sprawny system oceny skuteczności realizacji strategii, obejmujący monitoring - zbieranie i selekcjonowanie informacji oraz ewaluację, czyli ocenę zebranych informacji. Głównymi obszarami monitorowania i ewaluacji strategii są:

- **cele wytyczone w strategii.**
- **programy rozwojowe (realizujące cele strategii).**

**Monitoring Strategii** będzie polegał na stałym selekcjonowaniu i gromadzeniu informacji niezbędnych do oceny postępów w realizacji strategii. Za działania monitoringowe odpowiedzialny będzie Zespół Roboczy SZP, który raz na rok będzie opracowywał raport, będący podstawowym elementem monitoringu realizacji celów. Raporty będą przedstawiane za pośrednictwem Starosty Puckiego Konwentowi celem akceptacji i sformułowania stosownych zaleceń. Obiektywna i stała ocena postępu realizacji celów umożliwi:

- podjęcie decyzji odnośnie kontynuacji lub zaprzestania realizacji działań,
- zaplanowanie ewentualnych działań zapobiegawczych, które mogą prowadzić do aktualizacji strategii w okresie jej obowiązywania,
- zweryfikowanie wpływu realizowanych projektów na otoczenie społeczno-gospodarcze,
- zweryfikowanie stopnia wpływu realizowanych projektów na rozwiązywanie problemów powiatu.

Wskaźniki, które będą monitorowane zdefiniowane zostały dla każdego z celów strategicznych i będą podstawą mierzenia postępu w osiąganiu celów.

#### **Etapy monitoringu:**

- zbieranie danych,
- analiza danych wraz z identyfikacją odchyłeń od planu,
- przygotowanie raportu,
- propozycje zmian i działań korygujących (aktualizacja strategii).

Minimum raz na 2 lata, Zespół Roboczy w oparciu m.in. o raporty z realizacji powiatowych programów rozwoju, opracuje *Informację o postępach realizacji Strategii*, zaś co najmniej raz w czasie okresu realizacji (nie później niż w 2022) i na zakończenie okresu, na który opracowano SZP sporządzi *Ocenę realizacji Strategii*. Wnioski i rekomendacje płynące z tych dokumentów mogą być przesłanką aktualizacji strategii. W podstawowym aspekcie **ewaluacja koncentruje się** na realizacji poszczególnych elementów strategii, przy czym kryteriami oceny zapisów są:

- wskaźniki realizacji celów i zadań strategii,
- rozwiązywanie problemów (wyzwań przyjętych w strategii),
- realizacja wizji rozwoju (wg przyjętych składników wizji).

#### **Ewaluacja działań wynikających ze Strategii będzie się opierać na:**

- ocenie w trakcie realizacji działań - odpowiada na pytanie, czy przyjęte cele i podjęte w następstwie działania zmierzają w dobrym kierunku,
- ocenie po realizacji działań - ocena długoterminowego wpływu strategii na grupy docelowe, czy efekty wynikłe z zastosowania strategii są trwałe.

W szerokim aspekcie ewaluacja dotyczy realizacji strategii oraz jej wpływu na wszelkie dziedziny życia społeczno-gospodarczego oraz tego w jakim stopniu Strategia rozwiązuje realne problemy obszaru i jego społeczności.

**Plany Działania** będą prezentować szczegółowy zakres rzeczowy kluczowych przedsięwzięć realizacji SZP 2015-2026 (wartość, możliwe źródła finansowania, podmioty właściwe do ich realizacji, harmonogram procesu realizacji) a także system monitorowania postępów



realizacji. Z uwagi na fakt, że PD są uszczegółowieniem strategii, wskaźniki monitoringu wdrażania i realizacji poszczególnych zadań zostaną wskazane na etapie opracowywania poszczególnych PD, poniżej wskazano kluczowe propozycje wskaźników realizacji Strategii Ziemi Puckiej na lata 2016-2025.

## 7.1 WSKAŹNIKI REZULTATU

| STRATEGIA ROZWOJU ZIEMI PUCKIEJ<br>NA LATA 2016-2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | PROPOZYCJE WSKAŹNIKÓW<br>do uwzględnienia w PD                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cel 1.</b><br><b>Tworzenie warunków do wzrostu konkurencyjności gospodarki Ziemi Puckiej</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój aktywności gospodarczej w oparciu o markę Ziemi Puckiej.</li> <li>• Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości w kluczowych branżach Ziemi Puckiej.</li> <li>• Budowa i promocja w oferty turystycznej w oparciu o produkty turystyczne oraz markę turystyczną Ziemi Puckiej.</li> <li>• Wspieranie rozwoju konkurencyjnego rybołówstwa i rolnictwa.</li> <li>• Zachowanie i ochrona środowiska oraz wspieranie rozwoju odnawialnych źródeł energii.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba osób pracujących na obszarze powiatu (GUS).</li> <li>• Liczba nowych firm na obszarze (GUS).</li> <li>• Średnie wynagrodzenia brutto (GUS).</li> <li>• Liczba noclegów udzielonych na obszarze powiatu (GUS).</li> <li>• Powierzchnia przygotowanych terenów inwestycyjnych (ha)</li> <li>• Liczba sieciowych i zintegrowanych produktów turystycznych obejmujących obszar Ziemi Puckiej (dane operatorów turystycznych, PLGR, JST).</li> <li>• Liczba osób uczestniczących w imprezach kulturalnych na obszarze powiatu (GUS).</li> <li>• Średnia wielkość gospodarstwa rolnego na obszarze powiatu (ODR).</li> <li>• Liczba podmiotów rybackich na obszarze (MIR-PIB)</li> <li>• Liczba zarejestrowanych produktów lokalnych, regionalnych z obszaru powiat (Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego)</li> <li>• Długość zmodernizowanych lub wybudowanych obiektów infrastruktury turystycznej i agroturystycznej, w tym szlaków turystycznych.</li> <li>• Liczba i wartość projektów związanych z energetyką odnawialną, (dane JST, dane inwestorów).</li> </ul> |
| <b>Cel 2.</b><br><b>Poprawa dostępności komunikacyjnej Ziemi Puckiej</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Poprawa zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i transportowej Ziemi Puckiej.</li> <li>• Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej obszaru Ziemi Puckiej.</li> <li>• Poprawa jakości komunikacji zbiorowej.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Czas dojazdu z poszczególnych miejscowości Ziemi Puckiej do Gdyni (google.maps/targeo).</li> <li>• Liczba bezpośrednich połączeń kolejowych Hel - Gdynia (dane przewoźników).</li> <li>• Czas dojazdu koleją z Helu do Gdyni (dane przewoźników).</li> <li>• Liczba przewożonych pasażerów przez komunikację publiczną (dane przewoźników).</li> <li>• Długość ścieżek rowerowych (dane JST).</li> <li>• Długość wybudowanych i zmodernizowanych</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| drog wewnętrznych (dane JST, zarządów dróg).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cel 3.</b><br><b>TWORZENIE WARUNKÓW I POPRAWA GOSPODARCZEGO WYKORZYSTANIA ZATOKI PUCKIEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM POTENCJAŁU PORTOWEGO.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozwój funkcji żeglarskich (w tym motorowodnych) i specyficznych Zatoki Puckiej.</li> <li>• Rozwój krzyżowego i obwodowego systemu komunikacji pasażersko-samochodowej pomiędzy portami Trójmiasta i Zatoki Puckiej.</li> <li>• Promocja Zatoki Puckiej w oparciu o zmieniony wizerunek Ziemi Puckiej.</li> <li>• Utrzymanie wysokiego poziomu rybołówstwa na obszarze Zatoki Puckiej.</li> <li>• Utrzymanie liniowego wzrostu popularności wędkarstwa morskiego.</li> <li>• Zmniejszenie lub likwidacja ograniczeń formalno-prawnych obowiązujących na obszarze Zatoki Puckiej.</li> <li>• Stabilny rozwój funkcji transportowej portów Zatoki Puckiej.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba miejsc postojowych w portach i przystaniach na obszarze Ziemi Puckiej (zarządy portów).</li> <li>• Liczba osób pracujących na obszarze przy obsłudze ruchu żeglarskiego (GUS).</li> <li>• Liczba stałych / sezonowych połączeń wodnych z portami Trójmiasta (zarządy portów).</li> <li>• Liczba jednostek rybackich świadczących zdywersyfikowane usługi poza rybackie (turystyczne).</li> <li>• Liczba uczniów szkół, którzy uzyskali patent / stopień żeglarski (dane JST).</li> <li>• Liczba wspólnych i sieciowych działań edukacyjnych, informacyjnych i promocyjnych zrealizowanych w oparciu o markę „Zatoka Pucka”.</li> <li>• Liczba statków transportowych w porcie morskim we Władystawowie.</li> <li>• Liczba przewożonych pasażerów przez komunikację transportu morskiego (dane przewoźników).</li> </ul> |
| <b>Cel 4.</b><br><b>TWORZENIE WARUNKÓW DO WYSOKIEJ JAKOŚCI KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO NA OBSZARZE ZIEMI PUCKIEJ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysoka jakość edukacji i wychowania</li> <li>• Poprawa dostępności i jakości świadczenia usług publicznych.</li> <li>• Wspieranie budowy społeczeństwa obywatelskiego.</li> <li>• Zarządzanie marką Ziemia Pucka – trójsektorowe partnerstwo.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stopa bezrobocia (PUP).</li> <li>• Współczynnik zgonów (GUS).</li> <li>• Liczba osób objętych kształceniem zawodowym (Starostwo).</li> <li>• Liczba osób objętych kształceniem ustawicznym, w tym bezrobotnych / długotrwale bezrobotnych/ niepełnosprawnych (Starostwo).</li> <li>• Liczba osób prowadząca działalność gospodarczą w przeliczeniu na liczbę mieszkańców (GUS).</li> <li>• Zdawalność egzaminów maturalnych (GUS).</li> <li>• Liczba organizacji pozarządowych w przeliczeniu na liczbę mieszkańców (GUS) oraz liczba podmiotów ekonomii społecznej.</li> <li>• Liczba projektów zrealizowanych we współpracy pomiędzy administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi (dane poszczególnych JST) na rzecz budowy i promocji marki obszaru.</li> </ul>                                                    |



## 8. ZINTEGROWANIE Z INNYMI DOKUMENTAMI.

Wyszczególnione w dokumencie cele strategii korespondować będą z celami i priorytetami inwestycyjnymi oraz celami Regionalnego Programu Operacyjnego województwa pomorskiego na lata 2014-2020 (RPO WP). Spójność na poziomie celów opracowanego dokumentu Strategii rozwoju z najważniejszymi dokumentami planistyczno-strategicznymi:

- Strategią Rozwoju Kraju 2020,
- Strategią Rozwoju województwa pomorskiego,
- Strategią Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa na lata 2012-2020.

### **Potencjał współpracy ponadlokalnej określony w lokalnych dokumentach strategicznych.**

Cele Strategii wykazują spójność z celami strategicznymi dokumentów planistycznych poszczególnych gmin. W związku z faktem, iż Miasto Puck, Gmina Krokowa oraz Gmina Puck opracowują lub aktualizują obecnie swoje strategie odniesiemy się do pozostałych gmin obszaru.

**Analiza zapisów lokalnych dokumentów strategicznych** - określenie stopnia zbieżności kierunków rozwoju gmin Ziemi Puckiej.

**Strategia zrównoważonego rozwoju Gminy Kosakowo do 2020** zakłada zrównoważony rozwój funkcji osiedleńczych, gospodarczych i turystyczno-rekreacyjnych przy zapewnieniu zintegrowanej ochrony wartości przyrodniczo-kulturowych i krajobrazu oraz ładu przestrzennego. Poszczególne cele strategiczne rozwoju gminy odpowiadają celom ogólnym Strategii ZP; i tak: Cel ogólny 2 i 4 SZP jest spójny z celem 1 i 3 strategii gminy, które brzmią odpowiednio: Rozwój infrastruktury technicznej, ochrona środowiska przyrodniczego i racjonalne zagospodarowanie przestrzeni oraz Rozwój infrastruktury społecznej oraz integracja i aktywizacja mieszkańców, a Cel ogólny 1 SZP koresponduje z 2 celem strategicznym gminy Kosakowo – Rozwój gospodarki lokalnej.

**Strategia Rozwoju Gminy Miasta Władysławowo do 2020 roku** zakłada wykorzystanie w rozwoju gminy położenia nad Morzem Bałtyckim oraz Zatoką Pucką dla rozwoju turystyki i rekreacji, z silnie rozwiniętą przedsiębiorczością. Celem strategii jest także zapewnienie zrównoważonego rozwój i wysokiej jakości życia mieszkańców, wzmacnianie przedsiębiorczości wykorzystującej atuty gminy z troską o walory środowiskowe.

Następujące cele strategiczne strategii dla Miasta Władysławowa korespondują z **Celem ogólnym 3 SZP**:

- cel strategiczny 1 - Zrównoważony rozwój przestrzenny z uwzględnieniem działań infrastrukturalnych i poszanowaniem środowiska naturalnego.

Następujące cele strategiczne strategii dla Miasta Władysławowa korespondują z **Celem ogólnym 2 i 4 SZP**:

- cel strategiczny 3 - Stworzenie optymalnych warunków do rozwoju turystyki i rekreacji.
- cel strategiczny 4 - podniesienie jakości życia mieszkańców oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

Następujące cele strategiczne strategii dla Miasta Władysławowa korespondują z **Celem ogólnym 1 SZP**:

- cel strategiczny 2 - Zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju konkurencyjnej i nowoczesnej gospodarki.

**Strategia zrównoważonego rozwoju Miasta Jastarni** – w ramach wyznaczonych kierunków rozwoju celem strategii jest zapewnienie wysokiego poziomu jakości życia - zamieszkania i wypoczynku, ochrona walorów przyrodniczych i kulturowych, w tym – tożsamości kaszubskiej.

- **Cel ogólny 3 i 4 SZP** jest spójny z celami rozwoju Miasta Jastarnia - w zakresie ładu ekologicznego: Ochrona i odbudowa środowiska naturalnego gminy oraz w zakresie ładu przestrzennego: Wysoki poziom ładu przestrzennego w gminie i w zakresie ładu społecznego: Wykształcona, zdrowa młodzież i bezpieczni mieszkańcy gminy
- **Cel ogólny 1 i SZP** jest spójny z celem rozwoju Miasta Jastarnia w zakresie ładu gospodarczego: Wysoki poziom dochodów mieszkańców gminy

**Strategia zrównoważonego rozwoju Miasta Hel** – jako jedyna z gmin obszaru helska strategia wprost w swych celach mówi o tym, iż miasto powinno być „otwarte na morze” opierając swój rozwój na turystyce i rybołówstwie z poszanowaniem unikalnych walorów przyrodniczych i kulturowych.

- **Cel ogólny 3 i 4 SZP** jest spójny z celami rozwoju Miasta Hel - w zakresie ładu ekologicznego: Hel miastem czystym i uporządkowanym oraz w zakresie ładu przestrzennego: Hel miastem ładu przestrzennego w duchu tradycji historycznej i walorów przyrodniczych.
- **Cel ogólny 1 SZP** jest spójny z celem rozwoju Miasta Hel w zakresie ładu gospodarczego: Pełne wykorzystanie zasobów gminy

Atut i szanse płynące z umiejętności współdziałania władz samorządowych Ziemi Puckiej i partnerów z sektora społeczno- gospodarczego znalazły odzwierciedlenie także w **Lokalnej Strategii Rozwoju na lata 2014-2020 dla obszaru działania Północnokaszubskiej Lokalnej Grupy Rybackiej, obejmującej cały obszar powiatu puckiego**. W przypadku tego dokumentu akcentuje się nastawienie na współpracę, realizację przedsięwzięć partnerskich



wychodzących poza skalę poszczególnych gmin oraz dodatkowo realizowane w ujęciu trójsektorowym łączącym partnerów z różnych sektorów. Wśród szans rozwoju obszaru Ziemi Puckiej wymienia się w dokumencie m.in.:

- wspólną promocję Północnych Kaszub,
- wspólny system edukacji ekologicznej na obszarze,
- przedsięwzięcia liniowej i sieciowej infrastruktury turystycznej na całym obszarze,
- tworzenie kompleksowych szlaków kulturowych w oparciu o dziedzictwo obszaru

Tabela 6. Spójność dokumentu Strategii z krajowymi i regionalnymi dokumentami planistycznymi – strategicznymi

| STRATEGIA ZP                                                                                                   | STRATEGIA ROZWOJU KRAJU 2020                                                                                                                                                                                                                                                | STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO 2020                                 | STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU WSI, ROLNICTWA I RYBACTWA – SZRWRR NA LATA 2012-2020                           | RPO WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO 2014 - 2020                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>CEL: I. TWORZENIE WARUNKÓW DO WZROSTU KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARKI ZIEMI PUCKIEJ</b>                         |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                |                                                                                                                 |                                                                 |
| Rozwój aktywności gospodarczej w oparciu o markę Ziemi Puckiej.                                                | II.2.2. Wzrost udziału przemysłów i usług średnio i wysoko zaawansowanych technologicznie.<br>II.3.4. Zwiększenie wykorzystania rozwiązań innowacyjnych.                                                                                                                    | 1.1. Wysoka efektywność przedsiębiorstw.                                       | Cel 4. Wzrost produktywności i konkurencyjności sektora rolnospożywczego.                                       | OP 2 Przedsiębiorstwa.<br>OP 5 Zatrudnienie.<br>OP 8 Konwersja. |
| Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości w kluczowych branżach Ziemi Puckiej.                                     | II.2.1. Zwiększenie produktywności gospodarki.<br>II.2.4. Poprawa warunków ramowych dla prowadzenia działalności gospodarczej.<br>II.3.4. Zwiększenie wykorzystania rozwiązań innowacyjnych.                                                                                | 1.1. Wysoka efektywność przedsiębiorstw.                                       |                                                                                                                 |                                                                 |
| Budowa i promocja w oferty turystycznej w oparciu o produkty turystyczne oraz markę turystyczną Ziemi Puckiej. | II.2.4. Poprawa warunków ramowych dla prowadzenia działalności gospodarczej.<br>III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.<br>III.3.4. Zwiększenie spójności terytorialnej. | 1.3. Unikatowa oferta turystyczna i kulturalna                                 | Cel 1 Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich. |                                                                 |
| Wspieranie rozwoju konkurencyjnego rybołówstwa i rolnictwa.                                                    | II.2.3. Zwiększenie konkurencyjności i modernizacja sektora rolni – spożywczego.                                                                                                                                                                                            |                                                                                | Cel 4. Wzrost produktywności i konkurencyjności sektora rolnospożywczego.                                       | -                                                               |
| Wspieranie rozwoju odnawialnych źródeł energii.                                                                | II.6.2. Poprawa efektywności energetycznej.<br>II.6.3. Zwiększenie dywersyfikacji dostaw paliw i energii.                                                                                                                                                                   | 3.2. Bezpieczeństwo i efektywność energetyczna.<br>3.3. Dobry stan środowiska. | Cel 5. Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu na obszarach wiejskich.                                  | OP 9 Środowisko.                                                |
| Zachowanie i ochrona                                                                                           | II.6. Bezpieczeństwo energetyczne i                                                                                                                                                                                                                                         | 3.3. Dobry stan                                                                |                                                                                                                 |                                                                 |



| środowisko.                                                                                                                                  | środowisko.                                                                                                                                                                                             | środowisko.                                     | środowisko.                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CEL: II. POPRAWA DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ ZIEMI PUCKIEJ</b>                                                                             |                                                                                                                                                                                                         |                                                 |                                                                                                                                                                                                                         |
| Poprawa zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i transportowej Ziemi Puckiej.                                                                | II.7.2. Modernizacja i rozbudowa połączeń transportowych.                                                                                                                                               | 3.1. Sprawny system transportowy.               | Cel 2. Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej.<br><br>OP 9 Mobilność.<br>OP 5 Zatrudnienie.<br>OP 6 Integracja.                                                       |
| Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej obszaru Ziemi Puckiej.                                                                        | III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.                                                              | 3.1. Sprawny system transportowy.               | Cel 1 Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich.<br><br>Cel 2. Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej. |
| Poprawa jakości komunikacji zbiorowej.                                                                                                       | II.7.1. Zwiększenie efektywności zarządzania w sektorze transportowym.<br>I.3. Wzmocnienie warunków sprzyjających realizacji indywidualnych potrzeb i aktywności obywatela.                             | 3.1. Sprawny system transportowy.               | Cel 2. Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej.                                                                                                                        |
| <b>CEL: III. TWORZENIE WARUNKÓW I POPRAWA GOSPODARCZEGO WYKORZYSTANIA ZATOKI PUCKIEJ ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM POTENCJAŁU PORTOWEGO.</b> |                                                                                                                                                                                                         |                                                 |                                                                                                                                                                                                                         |
| Rozwiązania ukierunkowane na stworzenie siatki komunikacji wodnej.                                                                           | III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.<br>II.7.2. Modernizacja i rozbudowa połączeń transportowych. | 3.1. Sprawny system transportowy.               | Cel 2. Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej.<br><br>OP 9 Mobilność.<br>OP 8 Konwersja.                                                                              |
| Rozwiązania poprawiające spójność i efektywność transportu                                                                                   | II.7.1. Zwiększenie efektywności zarządzania w sektorze transportowym                                                                                                                                   |                                                 | -                                                                                                                                                                                                                       |
| Kształtowanie wizerunku i marki Zatoki Puckiej.                                                                                              | III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.                                                              | 1.3. Unikatowa oferta turystyczna i kulturalna. | Cel 1 Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich.<br><br>OP 8 Konwersja.<br>OP 5 Zatrudnienie.                                                            |

|                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |  |
| Zwiększenie wykorzystania potencjału gospodarczego portów Zatoki Puckiej.                                  | III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.                                                                  | 1.3. Unikatowa oferta turystyczna i kulturalna<br>1.1. Wysoka efektywność przedsiębiorstw. | -                                                                                                                                                                                                                       |                                                                  |  |
| CEL: IV. TWORZENIE WARUNKÓW DO WYSOKIEJ JAKOŚCI KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO NA OBSZARZE ZIEMI PUCKIEJ |                                                                                                                                                                                                             |                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |  |
| Wysoka jakość edukacji i wychowania.                                                                       | III.2.1. Podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych.<br>III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich. | 2.1. Wysoki poziom zatrudnienia.<br>2.3. Efektywny system edukacji.                        | Cel 1 Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich.<br><br>Cel 2. Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej. | OP 6 Integracja.<br>OP 3 Edukacja.<br>OP 4 Kształcenie zawodowe. |  |
| Poprawa dostępności i jakości świadczenia usług publicznych.                                               | III.2.1. Podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych.<br>III.2.2. Zwiększenie efektywności systemu świadczenia usług publicznych.                                                                   | 2.4. Lepszy dostęp do usług zdrowotnych.<br>2.2. Wysoki poziom kapitału społecznego.       |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |  |
| Wspieranie budowy społeczeństwa obywatelskiego.                                                            | I.3. Wzmocnienie warunków sprzyjających realizacji indywidualnych potrzeb i aktywności obywatela.<br>II.4.2. Poprawa jakości kapitału ludzkiego.                                                            | 2.2. Wysoki poziom kapitału społecznego.                                                   | Cel 1 Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich                                                                                                          | OP 6 Integracja.                                                 |  |
| Zarządzanie marką Ziemia Pucka – trójsektorowe partnerstwo.                                                | III.3.3. Tworzenie warunków dla rozwoju ośrodków regionalnych, subregionalnych i lokalnych oraz wzmacniania potencjału obszarów wiejskich.<br>III.3.4. Zwiększenie spójności terytorialnej.                 | 2.2. Wysoki poziom kapitału społecznego.                                                   |                                                                                                                                                                                                                         | OP 8 Konwersja.                                                  |  |



## 9. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Projektowany dokument został poddany procedurze zapytania o konieczność i zakres opracowywania prognozy oddziaływania na środowisko. Zgodnie z pismem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku o numerze RDOŚ-Gd-WOO.410.17.2016.AM.1 z dnia 24.03.2016 r., **Strategia Rozwoju Ziemi Puckiej nie jest dokumentem, o którym mowa w art. 46 pkt 1 i 2, art. 46 pkt 3 oraz art. 47 ustawy OOS, zatem nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, tym samym nie ma podstaw do uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego dokumentu.**

## 10. SPIS WYKRESÓW

- Wykres 1. Struktura ludności według wieku w 2014 r.  
 Wykres 2. Odsetek dzieci objętych edukacją przedszkolną w 2014 r. (podane w tys. osób)  
 Wykres 3. Liczba uczniów poszczególnych typów szkół na terenie powiatu puckiego 2010-2014.  
 Wykres 4. Współczynnik zgonów na 1000 mieszkańców na terenie powiatu w latach 2010-2014.  
 Wykres 5. Przyczyny zgonów na terenie powiatu puckiego w roku 2014.  
 Wykres 6. Liczba ludności przypadająca na 1 łóżko szpitalne w latach 2010 – 2014 (osoba).  
 Wykres 7. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności w 2014 r.  
 Wykres 8. Liczba łodzi rybackich w portach i bazach rybackich z obszaru Ziemi Puckiej w 2013 r.  
 Wykres 9. Udział gmin Ziemi Puckiej pod względem turystów zagranicznych korzystających z noclegów w 2014 r.

## 11. SPIS RYSUNKÓW

- Ryc. 1. Zakres terytorialny strategii.  
 Ryc. 2. Przyrost naturalny na obszarze Ziemi Puckiej w roku 2014.  
 Ryc. 3. Odsetek gospodarstw korzystających z pomocy społecznej na obszarze w roku 2014.  
 Ryc. 4. Osoby fizyczne prowadzące działalność gosp. / 1000 m. w roku 2014.  
 Ryc. 5. Odsetek bezrobotnych dla ludności w wieku produkcyjnym w roku 2014.  
 Ryc. 6. Korzystający z noclegów na 1000 mieszkańców w roku 2014.  
 Ryc. 7. Podstawowy układ drogowy na obszarze Ziemi Puckiej.  
 Ryc. 8. Macierz gęstości połączeń transportu zbiorowego obszaru Ziemi Puckiej i Gdyni w 2014 r.  
 Ryc. 9 Odsetek mieszkańców korzystających z kanalizacji w 2014 r.

## 12. SPIS TABEL

- Tab. 1. Charakterystyka demograficzna obszaru Ziemi Puckiej w 2014 r.  
 Tab. 2. Charakterystyka rynku pracy obszaru Ziemi Puckiej w 2014 r.  
 Tab. 3. Połowy ryb w obszarze Ziemi Puckiej w 2013 r.  
 Tab. 4. Zatrudnienie wg danych z RRW 19 za 2014 rok.  
 Tab. 5. Analiza SWOT.  
 Tab. 6. Spójność dokumentu Strategii z krajowymi i regionalnymi dokumentami planistyczno – strategiczny.

## 13. ZAŁĄCZNIKI:

1. Zatoka Pucka i infrastruktura portowa jako istotny element kapitału przestrzennego i infrastrukturalnego.



Literatura:

- *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego*, 2009, Sejmik Województwa Pomorskiego, Gdańsk.
- *Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2009-2012, 2014*, Pomorskie Biuro Planowania Regionalnego, Gdańsk.
- *Regionalny Program Strategiczny w zakresie transportu „Mobilne Pomorze”*.
- *Rocznik statystyczny gospodarki morskiej*, 2013, 2014, GUS, Warszawa, Szczecin.
- [www.bazy.ngo.pl](http://www.bazy.ngo.pl)
- [www.rzucewo.com](http://www.rzucewo.com)
- [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)
- [www.szkuner.pl](http://www.szkuner.pl)