

DOKUMENT UZUPEŁNIAJĄCY DO:

**Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla
Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z
perspektywą na lata 2021-2025**



Dokument zawiera:

- I. **Uzasadnienie** zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.¹
- II. **Podsumowanie** zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 1. opinie właściwych organów (Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny)
 2. zgłoszone uwagi i wnioski;
 3. wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
 4. propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.²

Przedmiotowe opracowanie jest dokumentem uzupełniającym do „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z perspektywą do roku 2023” zwaną dalej Aktualizacją.

Niniejszy dokument uwzględnia wymagania zawarte w art. 43 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 poz. 1235 ze zm.), tj.:

„Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz:

- **uzasadnieniem** zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- **podsumowaniem** zawierającym uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
 - opinie właściwych organów (RDOŚ, PWIS)

¹ Zgodnie z art. 42 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, z dnia 3 października 2008 r. (Dz. U. 2016 r., poz. 1250 ze zm.)

² Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy

- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu."

I. Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Na podstawie art. 39 ust. 1, art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz.1250 ze zm.) oraz art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672, ze zm.) Burmistrz Miasta Puck, ogłoszeniem z dnia 02.11.2016 roku, zawiadomił o rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w pracach nad projektem pn.: „Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z perspektywą na lata 2021-2025”

W ramach udziału społeczeństwa, wszyscy zainteresowani, mogli zapoznać się z treścią projektu dokumentu w dniach od 02-23 listopada 2016 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Pucku. Ogłoszenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz na stronie internetowej <http://bip.miastopuck.pl/dokumenty/2713>.

Do Urzędu Miasta w Pucku, w czasie trwania konsultacji społecznych, nie wpłynęły jakiegokolwiek uwagi do projektu „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z perspektywą na lata 2021-2025”.

II. Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

1. ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
2. opinie właściwych organów (RDOŚ, PWIS);
3. zgłoszone uwagi i wnioski;
4. wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
5. propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Program jest spójny z innymi dokumentami strategicznymi szczebla krajowego, regionalnego i lokalnego:

➤ nadrzędne dokumenty strategiczne:

- długookresowa Strategia Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności,
- średniookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2020,
- Strategia „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko”,
- Strategia innowacyjności i efektywności gospodarki „Dynamiczna Polska 2020”,
- Strategia rozwoju transportu do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku),
- Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa na lata 2012 – 2020,
- Polityka energetyczna Polski do 2030 roku,

➤ dokumenty sektorowe:

- Krajowy Program Ochrony Powietrza do roku 2020,
- Aktualizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych,
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014,
- Krajowy program zapobiegania powstawaniu odpadów,
- Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020,
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego na lata 2014 – 2020,
- Program ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej oraz Plan działań na lata 2015 – 2020,
- Strategiczny Plan Adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030,
- Program wodno – środowiskowy kraju,
- Plan Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Wisły,
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym,

➤ dokumenty o charakterze programowym/wdrożeniowym:

- Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020,
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego,
- Plan gospodarki odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018,
- Program ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM_{2,5},
- Program ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu,
- Program Ochrony Środowiska województwa pomorskiego na lata 2013 – 2016 z perspektywą do roku 2020,
- Raport z wykonania Programu Ochrony Środowiska województwa pomorskiego na

lata 2007-2010 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2011 – 2014,

➤ dokumenty szczebla lokalnego:

- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Miasta Pucka (przyjęty Uchwałą XLVI/4/2010 Rady Miasta Pucka z dnia 25 lutego 2010r.),
- Strategia rozwoju Ziemi Puckiej na lata 2016-2025,
- Program ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM_{2,5}; Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 158/XIII/15 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2015 r.
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Puck.

II. 1 Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Sporządzenie Prognozy do „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z perspektywą na lata 2021-2025” nie było wymagane.

II. 2 Opinia właściwych organów (RDOŚ, PPWIS)

II.2.1 Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem z dnia 20 września 2016 r., znak: RDOŚ-Gd-WOO.410.71.2016.KSZ.1 wezwał do uzupełnienia przedłożonej dokumentacji o:

- przedstawienie, w jakim stopniu realizacja przedmiotowego projektu dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Następnie pismem z dnia 25 października 2016 roku, znak: RDOŚ-Gd-WOO.410.71.2016.KSZ.2, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdził, że przedmiotowy projekt dokumentu nie jest dokumentem, o którym mowa w art. 46 pkt 1 i 2, nie ma zatem podstaw prawnych do uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Brak jest również podstaw prawnych do stwierdzenia wymagalności przeprowadzenia takiej oceny w trybie art. 46 pkt 3 art. 47 ustawy ooś.

II.2.2 Opinia Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku

Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku, pismem z dnia 10 października 2016 roku, znak: ONS.9022.1.59.2016.LZ stwierdził, że projekt dokumentu pn. „Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2019 z perspektywą na lata 2021-2025”, wyraził opinię, że dla ww. projektu dokumentu, nie zachodzą przesłanki do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w trybie art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.). Z załączonego do wniosku uzasadnienia wynika, że projekt wymienionego powyżej dokumentu nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji

przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Kierunki działań i zaproponowane do nich zadania wyznaczono na podstawie uwarunkowań wynikających z poprzedniego Programu Ochrony Środowiska oraz innych dokumentów programowych na poziomie lokalnym i regionalnym, których wykonanie jest niezbędne, aby zachować bądź poprawić stan środowiska, a tym samym poprawić jakość życia mieszkańców. Na tej podstawie wyznaczono cele środowiskowe i kierunki działań, co przedstawione zostało w części Programu Ochrony Środowiska dotyczącej strategii działania. Do zadań przewidzianych w przedmiotowym dokumencie należą m.in. rozbudowa sieci kanalizacyjnej, ciepłowniczej, gazowej, modernizacja nawierzchni dróg, budowa ścieżek rowerowych, termomodernizacja budynków, likwidacja dzikich wysypisk odpadów, które mają służyć ochronie środowiska, wyeliminowaniu niekontrolowanego zrzutu ścieków, ograniczeniu emisji szkodliwych substancji do powietrza, zmniejszeniu poziomu hałasu, polepszeniu standardu wypoczynku turystów oraz jakości życia mieszkańców, polepszeniu warunków estetycznych krajobrazu miasta. Ponadto nie przewiduje się prawdopodobieństwa wystąpienia oddziaływań skumulowanych, a także transgranicznych oddziaływań na środowisko w wyniku realizacji ustaleń tego dokumentu. Przedsięwzięcia inwestycyjne wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko poddane zostaną stosownej ocenie na etapie przygotowania inwestycji do realizacji.

II. 3 Zgłoszone uwagi i wnioski

W trakcie konsultacji społecznych nie wpłynął żaden wniosek z uwagami do projektu „Aktualizacji(...)”.

II. 4 Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Biorąc pod uwagę lokalny i regionalny charakter możliwych do wystąpienia oddziaływań na środowisko, a także położenie Gminy Miejskiej Puck, należy stwierdzić, że realizacja *Programu* nie będzie skutkowała możliwością wystąpienia oddziaływań transgranicznych, wobec czego dokument ten nie musi być poddawany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

II. 5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Odpowiedzialność w zakresie realizacji „Aktualizacji(...)” spoczywa na Burmistrzu Miasta Puck. Nadrzędną zasadą niniejszego opracowania jest realizacja wyznaczonych zadań. W procesie wdrażania „Aktualizacji(...)” biorą udział następujące grupy podmiotów:

- podmioty uczestniczące w organizacji i zarządzaniu „Aktualizacji(...)”,
- podmioty realizujące wyznaczone zadania, w tym podmioty korzystające ze środowiska,
- podmioty kontrolujące przebieg realizacji i efekty „Aktualizacji(...)”,
- społeczność gminy.

W cyklach czteroletnich będzie oceniany stopień realizacji przyjętych celów ekologicznych i działań. Ocena ta będzie bazą do ewentualnej korekty celów i strategii ich realizacji. Taka procedura pozwoli na spełnienie wymagań zapisanych w ustawie Prawo ochrony środowiska.

Niezbędna jest współpraca pomiędzy wszystkimi jednostkami uczestniczącymi w realizacji „Aktualizacji(...)”. Burmistrz współpracuje z organami administracji rządowej i samorządowej szczebla powiatowego, a także z instytucjami (tj. WIOŚ, RDOŚ, GDOŚ, PPIS) w dyspozycji których znajdują się odpowiednie instrumenty np. prawne, finansowe.

Proces wdrażania „Aktualizacji(…)” wymaga stałego monitoringu. Najważniejszym jego elementem jest ocena realizacji zadań z punktu widzenia osiągnięcia założonych celów. Okresowej ocenie i analizie należy poddawać:

- stopień realizacji przedsięwzięć i zadań,
- poziom wykonania przyjętych celów,
- rozbieżności pomiędzy przyjętymi celami i działaniami a ich realizacją,
- przyczyny ww. rozbieżności.

Na potrzeby przeprowadzania oceny realizacji poszczególnych celów i zadań przedstawionych w harmonogramie zaproponowano wykorzystanie wskaźników przedstawionych w tabeli poniżej.

Tabela 1. Wskaźniki monitorowania programu

Lp.	Wskaźnik	Jednostka
1.	Liczba substancji z przekroczeniami na terenie punktu pomiarowego Puck – pomiar pasywny	szt.
2.	Liczba zmodernizowanych dróg	szt.
3.	Utrzymanie natężenia pola elektromagnetycznego poniżej stanu dopuszczalnego	V/m
4.	Długość wałów przeciwpowodziowych w stanie dobrym	km
5.	JCWP w stanie dobrym	szt.
6.	JCWPD w stanie dobrym	szt.
7.	Długość rozbudowanej sieci kanalizacyjnej	km
8.	Powierzchnia terenów zdegradowanych	ha
9.	Poziom masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania osiągnięty przez miasto w danym roku	%
10.	Liczba dzikich wysypisk śmieci na terenie miasta	szt.
11.	Masa wyrobów azbestowych na terenie miasta	Mg
12.	Liczba nasadzeń drzew i krzewów	szt.
13.	Liczba inwestycji poprawiających infrastrukturę turystyczną na obszarach chronionych	szt.
14.	Liczba zdarzeń o znamionach poważnej awarii	szt.

Źródło: Opracowanie własne

Zgodnie z artykułem art. 18 ustawy Prawo Ochrony Środowiska po dwóch latach obowiązywania programu zostanie sporządzony raport stanu realizacji programu, który następnie zostanie przedstawiony radzie miasta. W raporcie zostanie dokonana ewaluacja realizowanych

zadań i poziomu osiągnięcia przyjętych wskaźników. Przed końcem obowiązywania programu ochrony środowiska wymagane jest opracowanie kolejnej aktualizacji. Aktualizacja programu ochrony środowiska nie może następować po upływie okresu jego obowiązywania. W tabeli poniżej przedstawiono harmonogram monitoringu realizacji programu.

Tabela 2. Harmonogram monitoringu realizacji „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016-2020 z perspektywą na lata 2021-2025”

Podejmowane działania	2016	2017	2018	2019	2020
Monitoring stanu środowiska	+	+	+	+	+
Monitoring programowy – raport z realizacji programu					+
Aktualizacja programu					+

Źródło: Opracowanie własne

Zarząd Powiatu w Pucku dnia 30 stycznia 2017 roku, uchwałą nr 253, zaopiniował pozytywnie projekt „Aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Miasta Puck na lata 2016 – 2020 z perspektywą na lata 2021-2025” przedłożony przez Burmistrza Miasta Puck oraz nie zgłosił żadnych uwag do dokumentu.