

Uchwała Nr 234/g123/P/III/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Puck na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Marian Kujawski | - członek |
| 3. Olga Leszczyńska | - członek |

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Puck na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do tutejszej Izby wpłynęło wydane przez Burmistrza Miasta Puck zarządzenie Nr 242/2018 (błędnie nazwane zarządzeniem „Rady Miasta Puck”) z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu miasta na 2019 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Miasta Puck na 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, z zastrzeżeniem uwag poniżej, zgodnie z wymogami określonymi w art.212, art. 214, art. 215, art.217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art.258 ust.1, art.264 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr LI/2/2010 Rady Miasta Puck z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 74.517.851 zł, w tym: dochody bieżące 55.374.458 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 19.143.393 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 85.078.109 zł, w tym: wydatki bieżące 55.374.458 zł oraz wydatki majątkowe 29.703.651 zł.

Budżet Miasta Puck na rok 2019 zamknie się deficytem w wysokości 10.560.258 zł, który planuje się pokryć środkami z emisji obligacji komunalnych w kwocie 9.003.900 zł, z pożyczki w kwocie 1.400.000 zł oraz kredytu w kwocie 156.358 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, z kredytów oraz z pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody miasta zaplanowano w wysokości 12.056.358 zł, w tym: w kwocie 1.556.358 zł z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz w kwocie 10.500.000 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Rozchody zaś w wysokości 1.496.100 zł na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów sporządzono go w szczególowości dział, paragraf, zaś w zakresie wydatków w szczególowości dział, rozdział.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany z zastrzeżeniem powyższej uwagi, zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta.

Nadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. uzupełnienia wymagają zapisy projektu uchwały w zakresie upoważnienia dla Burmistrza Miasta Puck do emisji obligacji na kwotę 10.500.000 zł, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.003.900 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.496.100 zł. W § 10 pkt 2 projektu ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 10.500.000 zł, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.003.900 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.496.100 zł. Jak wskazano wyżej w projekcie zaplanowano również przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 10.500.000 zł. Udzielenie upoważnienia w zakresie ww. emisji obligacji jest niezbędne w celu umożliwienia organowi wykonawczemu realizacji założeń planistycznych budżetu i jest zgodne z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

2. weryfikacji wymagają zapisy załącznika nr 2 do projektu uchwały, stanowiącego plan wydatków, oraz załącznika nr 3 do projektu uchwały, zawierającego wykaz zadań inwestycyjnych, gdzie w rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” zaplanowano wydatki na drogi powiatowe. Wykonywanie zadań w zakresie dróg publicznych powiatowych co do zasady nie należy do właściwości rzeczowej gmin, lecz powiatów. W projekcie nie przewidziano dochodów z tytułu dotacji na zadanie powierzone do realizacji na podstawie porozumienia z powiatem w zakresie dróg powiatowych. Brak również informacji w uzasadnieniu do projektu o przyczynie zaplanowania wydatków na drogi powiatowe, np. o tym czy podjęto bądź czy planuje się do końca roku podjąć uchwałę w zakresie pomocy rzeczowej dla powiatu albo o zawarciu porozumienia z powiatem.

3. w załączniku nr 3 do projektu uchwały, zawierającym wykaz zadań inwestycyjnych, w rozdziale 75815 „Wpływy do wyjaśnienia” nieprawidłowo zaplanowano środki na rezerwę inwestycyjną z przeznaczeniem na budżet obywatelski. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, stanowiącym plan wydatków, środki na ten cel prawidłowo zaplanowano w rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Puck na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	234/g123/P/III/18
Data dokumentu	2018-12-13
Data złożenia podpisu	2018-12-13 13:30:17
Osoba podpisująca	Alicja Śrubkowska
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	52CAE65D-69D3-4671-ACD1-70F0DE309715