

Uchwała Nr 263/g123/P/V/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Puck na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Marian Kujawski | - przewodniczący |
| 2. Roman Fandrejewski | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej Miasta Puck na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęło wydane przez Burmistrza Miasta Puck zarządzenie Nr 234/2019 z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu miasta na 2020 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Miasta Puck na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, z zastrzeżeniem uwag poniżej, zgodnie z wymogami określonymi w art.212, art. 214, art. 215, art.217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art.258 ust.1, art.264 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr LI/2/2010 Rady Miasta Puck z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 77.588.690 zł, w tym: dochody bieżące 58.964.939 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 18.623.751 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 83.307.413 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 58.964.939 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 24.342.474 zł.

Budżet Miasta Puck na rok 2020 zamknie się deficytem w wysokości 5.718.723 zł, który planuje się pokryć środkami pochodzącymi z:

- emisji obligacji komunalnych w kwocie 5.310.350 zł,
- pożyczki w kwocie 133.000 zł,

- kredytu w kwocie 275.373 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, z kredytów oraz z pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody miasta zaplanowano w wysokości 7.408.373 zł, w tym: w kwocie 408.373 zł z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz w kwocie 7.000.000 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.689.650 zł w tym:

- na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1.489.650 zł,
- na udzielenie pożyczki dla organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego w wysokości 200.000 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów sporządzono go w szczególowości dział, paragraf, zaś w zakresie wydatków w szczególowości dział, rozdział.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące nieprawidłowości, które należy uwzględnić przed podjęciem uchwały budżetowej na 2020 rok:

1) Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w zaniżonej wysokości (§ 5 pkt 2a projektu uchwały),,

2) W § 6 pkt 11 projektu uchwały budżetowej ujęto dochody związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w wysokości 2.733.678 zł i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 2 733 678 zł. Natomiast zgodnie z zał. nr 1, dochody związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi sklasyfikowano w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska § 0490 - Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw wykazano kwotę wyższą o 700 000 zł.

3) W § 10 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek z których wynika, że miasto Puck wyemituje obligacje w wysokości 7 000 000 zł, z czego 200 000 zł. przeznaczy na udzielenie pożyczki organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

4) W załączniku nr 4 "Przychody i Rozchody Budżetu w 2020 r." nie wskazano paragrafu rozchodów klasyfikacji budżetowej na pożyczki dla organizacji prowadzącej działalność pożytku publicznego.

5) W dochodach budżetu zaplanowano w dziale 756 - *Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem*:

- § 0640 - *Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień* w wysokości 700 zł. Dochód z tyt. kosztów upomnień, powinien zostać skasyfikowany w dziale 750 - *Administracja publiczna* (rozdz. 75023 - Urzędy gmin).

- § 0690 - *Wpływy z różnych dochodów* w wysokości 800 zł. W przypadku gdy powyższy dochód dotyczy kosztów upomnień, wówczas powinien być sklasyfikowany w dziale 750 - *Administracja publiczna* (rozdz. 75023) § 0640 - *Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień*.

6) W załączniku nr 5 dotyczącym dochodów, dotacji i wydatków z zakresu administracji rządowej w rozdz. 85502 - *Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego*, wykazano mniejszą kwotę wydatków na zadanie zlecone niż wynika to z otrzymanej dotacji. Dotacje otrzymane z tego tyt. wynoszą 8 620 000 zł, natomiast wydatki zaplanowano w kwocie 8 619 000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marian Kujawski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	263/g123/P/V/19
Data dokumentu	2019-12-11
Data złożenia podpisu	2019-12-11 15:05:18
Osoba podpisująca	Marian Kujawski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	E68CE5DC-D519-4203-9FEC-3ACB00401EC5