



GMINA MIASTA PUCK



Puck, 20 sierpnia 2020

RFB.3251.1.8.2020.WJ

Regionalna Izba Obrachunkowa

w Gdańsku

Ul. Wały Jagiellońskie 36

80-853 Gdańsk

Dot. Wystąpienia pokontrolnego nr WK/0804/92/7/K/1/2020

Urząd Miasta Puck przedstawia informacje o realizacji wniosków pokontrolnych przedstawionych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku nr WK/0804/92/7/K/1/2020 z dnia 24 lipca 2020.

Ad.1.

Rada Miasta Puck nie podjęła uchwały w sprawie wynagrodzenia Burmistrza Miasta Puck zgodnego z przepisami obowiązującymi od dnia 1 lipca 2018 r., tj. rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych z dnia 15 maja 2018 r. Projekt uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Puck nie został przyjęty przez Radę Miasta („za” głosowało 0 radnych, „przeciw” głosowało 13 radnych, „wstrzymało się od głosu” 0 radnych). W dniu wejścia w życie nowych przepisów obowiązywała Uchwała Nr IX/15/2015 Rady Miasta Puck z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Pucka, w której ustalono miesięczne wynagrodzenie Burmistrza w wysokości 12.100,00 zł brutto, w tym: *wynagrodzenie zasadnicze – 5.900,00 zł, dodatek funkcyjny – 1.900,00 zł, dodatek specjalny – 3.120,00 zł, dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego, tj. – 1.180,00 zł*. W związku z powyższym Burmistrzowi Miasta Puck w miesiącach: lipiec, sierpień, wrzesień, październik i do 16 listopada 2018 roku wypłacono wynagrodzenie wg w/w Uchwały Nr IX/15/2015 podjętej na sesji Rady Miasta Puck w dniu 29 czerwca 2015 r.

Nowe stawki wynagrodzenia miesięcznego Burmistrza Miasta Pucka, zgodne z w/w rozporządzeniem, Rada Miasta Puck przyjęła Uchwałą Nr I/7/2018 na sesji Rady w dniu 17 listopada 2018 r., w której ustaliła wynagrodzenie miesięczne dla Burmistrza Miasta Puck (nowej kadencji) w łącznej wysokości 10.180,00 zł brutto, w tym: *wynagrodzenie zasadnicze – 4.700,00 zł, dodatek*

ul. 1-go Maja 13, 84-100 Puck
tel.: (58) 673 05 00 fax (58) 673 05 33
e-mail: sekretariat@miasto.puck.pl www.miasto.puck.pl

funkcyjny – 1.900,00 zł, dodatek specjalny – 2.640,00 zł, dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego, tj. – 940,00 zł.

Uchwała Nr I/7/2018 weszła w życie z dniem podjęcia i od 25 listopada 2018r, opierając się na normatywnym czasie pracy w listopadzie w ilości 20 dni wyliczono wynagrodzenie składające się z dwóch pozycji tj. :

- w listopadzie 2018r. wynagrodzenie naliczono w kwocie brutto odpowiednio: od 01 listopada 2018r. do 16 listopada 2018r. zgodnie z Uchwałą Nr IX/15/2015 wyliczona kwota brutto 6.050,00 zł i od 17 listopada 2018r. do 30 listopada 2018r. zgodnie z Uchwałą Nr I/7/2018 kwota brutto 5.090,00 zł; do wypłaty razem brutto 11.140,00 zł, co w przeliczeniu daje kwotę netto 6.839,03 zł; wg listy nr 408 - przelew wynagrodzenia wykonano dnia 26.11.2018r.
- w grudniu 2018r. wynagrodzenie naliczono w kwocie brutto 10.180,00 zł zgodnie z Uchwałą Nr I/7/2018, co w przeliczeniu daje kwotę netto 6.214,84 zł; wg listy nr 445 - przelew wynagrodzenia wykonano dnia 21.12.2018r.

Wynagrodzenie w wysokości 10.180,00 zł brutto jest naliczane i wypłacane od 17.11.2018r. do nadal.

Wynagrodzenie burmistrza ustala Rada Miasta w drodze uchwały, zgodnie z ustawą o samorządzie terytorialnym jest to jedyny organ kompetentny do podjęcia decyzji w tej sprawie. Zmiana przepisów wynikająca z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych nie wywołuje wprost skutku dla treści umowy o pracę zawartej z burmistrzem miasta. Wobec powyższego w związku z odmową podjęcia przez Radę Miasta Puck uchwały zmniejszającej wynagrodzenie burmistrza obowiązywało wynagrodzenie wynikające z Uchwały Nr IX/15/2015. Z żadnych przepisów prawa powszechnie obowiązującego nie wynika aby burmistrz sam kształtował swoje wynagrodzenie, ponadto z przepisów Kodeksu pracy wynika wprost zakaz zrzekania się prawa do wynagrodzenia. Burmistrz Miasta Puck wykonując przepisy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych zgodnie ze swoim obowiązkiem skierował do Rady Miasta Puck wnioski o podjęcie uchwały, która zmniejszyłaby wynagrodzenie zgodnie z wymogiem wynikającym z w/w rozporządzenia, tym samym wypełnił ciężący na nim obowiązek przestrzegania przepisów powszechnie obowiązujących.

Ad.2.

Sprawozdania budżetowe składane przez:

- ➡ Pucki Klub Malucha (żłobek)
- ➡ Straż Miejską w Pucku

tj. jednostki organizacyjne dla których Urząd Miasta Puck pełni funkcję jednostki obsługującej, zgodnie z zaleceniem pokontrolnym od dnia **10 sierpnia 2020** są sygnowane podpisem Burmistrza Miasta Puck i Skarbnika.

Ad.3.

Na wpływających do Urzędu Miasta Puck fakturach i rachunkach dotyczących wydatków z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii **od 27 lipca 2020r.** umieszczana jest zarówno data wpływu do Urzędu Miasta jak i data wpływu do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Ad.4.

Zgodnie z art. 32 ust.3 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U. z 2020r poz. 961) gmina ma obowiązek ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej.

W związku z powyższym planuje się od dnia **01 października 2020r.** ubezpieczyć członków Ochotniczej Straży Pożarnej w Pucku od następstw nieszczęśliwych wypadków w instytucji ubezpieczeniowej.

Ad.5a.

Gmina Miasta Puck w 2018r. powierzyła zadanie własne odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Gminy Miasta Puck w trybie Usług w Ogólnym Interesie Gospodarczym określonym w Decyzji UE 21/2012, który stanowi wyjątek od trybu zamówienia publicznego w zakresie, w jakim interwencję państwa należy uznać za rekompensatę stanowiącą świadczenie wzajemne za świadczenia przedsiębiorstw będących beneficjentami w celu wykonania zobowiązań do świadczenia usług publicznych, tak że przedsiębiorstwa te w rzeczywistości nie uzyskują z tego tytułu korzyści finansowych, a zatem interwencja taka nie skutkuje uprzywilejowaniem tych przedsiębiorstw względem przedsiębiorstw konkurencyjnych. Interwencja ta nie mieści się w zakresie stosowania art. (107 ust. 1 Traktatu) – wyrok TSUE w sprawie Altmark (sygn. C-280/00 Altmark Trans GmbH i Regierungspräsidium Magdeburg). Powierzenie nastąpiło na mocy aktu władczego – uchwały Rady Miejskiej w wykonaniu, której zasady rozliczeń określiła umowa wykonawcza odpowiednio do brzmienia zapisów przywołanej decyzji oraz zgodnie z treścią art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej. Takie powierzenie zadań komunalnych przez jednostkę samorządu terytorialnego własnej spółce prawa handlowego powołanej w celu wykonywania tych zadań (jako podmiotowi publicznemu) nie stanowi udzielenia zamówienia publicznego w rozumieniu ustawy Pzp i nie wymaga stosowania procedur udzielania zamówień publicznych.

Do zalecenia w wystąpieniu pokontrolnym nr 5a. Gmina Miasta Puck zgłosiła zastrzeżenie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 07 sierpnia 2020r.

Od 01.01.2020r. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odbywa się na podstawie zawartej w dniu 02.01.2020 r. Umowy w sprawie zamówienia publicznego nr 272.29.2019 na wykonanie zadania pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy miasta Puck” z Pucką Gospodarką Komunalną Sp. z o.o. z siedzibą w Pucku, gdzie zamawiającym jest: Gmina Miasta Puck , nr postępowania: RGKiM.271.29.2019.AR, tryb postępowania: zamówienie z wolnej ręki. Zamawiający w dniu 22.11.2019 r. zamieścił na stronie internetowej Urzędu Miasta Puck Informację o zamiarze zawarcia umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Puck z Pucką Gospodarką Komunalną Sp. z o.o. w trybie z wolnej ręki (art. 67 ust.1 pkt 12 Pzp). Informacja zawierała elementy określone w art. 67 ust. 11 Pzp. Członkowie komisji przetargowej biorący udział w pracach oraz p. Hanna Pruchniewska Burmistrz Miasta, złożyli w dniu 22.11.2019 r., oświadczenia zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy PZP. W dniu 23.12.2019 r. zamawiający drogą elektroniczną przekazał Puckiej Gospodarcie Komunalnej Sp. z o.o. Zaproszenie do udziału w negocjacjach w trybie zamówienia z wolnej ręki dotyczących zadania pod nazwą: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Puck. Po przeprowadzonych w dniu 30.12.2019 r. negocjacjach został podpisany przez obie strony Protokół z Przeprowadzonych Negocjacji w którym zawarto wynegocjowaną całkowitą kwotę wykonania zamówienia. Z wybranym wykonawcą zawarto w dniu 02.01.2020 r. Umowę w sprawie zamówienia publicznego nr 272.29.2019 na wykonanie zadania pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy miasta Puck”. W umowie określono m.in.: całkowity planowany koszt wykonania zamówienia w kwocie 6.528.895,68 zł netto (7.051.207,34 zł), termin realizacji umowy – od 02.01.2020 r. do 31.12.2022 r., sposób ustalania miesięcznego wynagrodzenia Wykonawcy, okres rozliczeniowy wykonania usług objętych umową – 1 miesiąc, termin zapłaty faktury – 21 dni od dnia otrzymania faktury, wysokość ewentualnych kar umownych, dopuszczalne zmiany postanowień umowy wraz z określeniem warunków zmian. Umowa podpisana została przez Burmistrza Miasta Pucka p. Hannę Pruchniewską oraz Skarbnika Miasta p. Wioletę Joskowską. W dniu 15.01.2020 r. zamawiający umieścił na stronie internetowej UM informację o zawarciu umowy. Ponadto w dniu 27.01.2020 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej Zamawiający zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w zakresie usług związanych z odpadami (ogłoszenie ukazało się na stronie TED pod nr 40113-2020). Z przeprowadzonego przetargu sporządzono protokół postępowania o udzielenie zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki, który został podpisany w dniu 27.01.2020 r. przez Burmistrza Miasta Puck p. Hannę Pruchniewską.

Ad.5b.

Zgodnie z zawartą Umową Nr RGKIM.272.17.2018.BDS z dnia 16.05.2018 r. oraz Aneksem Nr 1 z dnia 25.06.2018 r., zabezpieczenie należytego wykonania umowy zostanie zwrócone Wykonawcy w wysokości: 70% wniesionego zabezpieczenia w ciągu 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane oraz 30% - nie później niż w 15 dniu po upływie okresu rękojmi za wady. Zamówienie zostało wykonane do dnia 31.07.2018 r. i odebrane przez Zamawiającego bez uwag w dniu 06.08.2018 r. Protokołem Odbioru Końcowego. Oznacza to, że Zamawiający w dniu 30.11.2018 r. (tj. 86 dni po terminie) zwrócił Wykonawcy: Puckiej Gospodarcie Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Pucku, 70% zabezpieczenia należytego wykonania umowy tj. kwotę w wysokości 17.500,00 zł wraz z należnymi odsetkami bankowymi (120,50 zł).

Informujemy, że od dnia 10.06.2020. r. podjęto działania w celu wyeliminowania ww. naruszenia poprzez pouczenie pracowników merytorycznych o ciążyących na nich obowiązkach przestrzegania zapisów postanowień w zawartych umowach.

Ad.5c.

Zgodnie z art. 86 ust.4 ustawy Pzp, podczas otwarcia ofert Zamawiający podaje między innymi informacje dotyczące ceny, terminu wykonania zamówienia, okresu gwarancji i rękojmi oraz warunków płatności zawartych w ofertach. Jak więc wynika z powyższego Zamawiający zobowiązany jest podać te informacje jeżeli zostały one w tych ofertach zawarte. W przedmiotowych postępowaniach w ofertach, przygotowanych zgodnie z wzorem formularza ofertowego stanowiącego

załącznik nr 2 do SIWZ opracowanym przez Zamawiającego nie było informacji dotyczących możliwości zmiany terminu oraz warunków płatności, a w oświadczeniu Wykonawcy zawarto zapis „zapoznaliśmy się ze Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia oraz wzorem umowy i nie wnosimy do nich zastrzeżeń oraz przyjmujemy warunki w nich zawarte”, więc oczywistym jest, że Zamawiający tych informacji nie uwzględnił w informacji o której mowa w art. 86 ust.5., natomiast termin wykonania był określony w rozdziale IV SIWZ. Termin nie stanowił kryterium oceny ofert i był z góry określony przez Zamawiającego; Zamawiający nie dopuścił w tym zakresie modyfikacji ze strony wykonawcy. Warunki płatności zostały jednoznacznie określone w §7 umowy stanowiącej załącznik nr 4 SIWZ. Zamawiający w tym zakresie nie pozostawił wykonawcom swobody w ich dowolnym określeniu. W informacji, o której mowa w art. 86 ust. 5 Pzp zamawiający podaje informacje dotyczące terminu wykonania zamówienia, warunków płatności zawartych w ofertach, gdy termin wykonania zamówienia oraz warunki płatności będą stanowią kryteria oceny ofert. W rozdziale XIII SIWZ kryteria zostały określone : cena 60 % oraz gwarancja 40 %. W tej sytuacji Zamawiający nie miał obowiązku podawania innych informacji poza wymienionymi. Trudno żądać, aby Zamawiający odczytywał elementy, których nie przewidział bądź też, które narzucił Wykonawcom (Wyrok KIO/UZP 197/08). Termin wykonania zamówienia i warunki płatności podane zostały przez Zamawiającego na etapie publikowania SIWZ, poprzez wskazanie we wzorze umowy (załącznik nr 4 do SIWZ). Wobec opublikowania SIWZ wraz z przedmiotowym załącznikiem na stronie internetowej zamawiającego, wykonawcy mieli pełny dostęp do informacji. Naruszenia przepisów Pzp nie stanowi również zaniechania podania podczas otwarcia ofert terminu wykonania zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności, jeśli termin wykonania zamówienia, okres gwarancji i warunki płatności nie są kryteriami oceny ofert i zostały określone przez zamawiającego w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. W informacji, o której mowa w art. 86 ust. 5 Pzp zamawiający podaje informacje dotyczące terminu wykonania zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofertach, gdy termin wykonania zamówienia, okres gwarancji i warunki płatności stanowią kryteria oceny ofert. Brak zamieszczenia w informacji dotyczącej otwarcia ofert terminu wykonania zamówienia oraz warunków płatności nie wpłynął w żaden sposób na tok prowadzonego postępowania.

W związku z wykazaniem w wystąpieniu pokontrolnym RIO w Gdańsku uchybieniem art. 86 ust. 5 pkt 3 ustawy Pzp, informujemy, że od dnia 22.07.2020. r. podjęto działania w celu wyeliminowania naruszenia, tj. poprzez zamieszczenie w opublikowanej na stronie BIP Gminy Miasta Puck, "Informacji z otwarcia ofert" dotyczącej przetargu o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. "Modernizacja nawierzchni drogi wewnętrznej - ul. Bławatkowej w Pucku", w której podano informacje zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Ponadto informujemy, że pozostałe uchybienia i nieprawidłowości wyszczególnione w protokole kontroli eliminowane będą na bieżąco, a część z nich korygowano w trakcie trwania kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Burmistrz Miasta Puck

Hanna Puchalska

