

Uchwała Nr 233/g123/P/III/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Puck na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie, z uwagami, opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Puck na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 174/2020 Burmistrza Miasta Puck z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu miasta na 2021 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Puck na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 219, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 82.562.923 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 64.046.983 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 18.515.940 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 82.697.819 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 59.521.303 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 23.176.516 zł.

Budżet miasta Puck na rok 2021 zamknie się deficytem w wysokości 134.896 zł, który planuje się pokryć środkami pochodzącymi z kredytu.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w wysokości 1.873.446 zł, w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 473.446 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.400.000 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.738.550 zł w tym: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1.388.550 zł oraz udzielone pożyczki w wysokości 350.000 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody opracowano według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej natomiast planowane wydatki według działów i rozdziałów, z uwzględnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji w wysokości 1.400.000 zł z tego: na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.050.000 zł oraz udzielenie pożyczki w wysokości 350.000 zł. Zawarto również upoważnienie dla Burmistrza do emisji obligacji w wysokości 1.400.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z treści § 3 projektu uchwały wynika, że źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu jest kredyt.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Ustawodawca nie przewidział zatem możliwości zaciągania zobowiązań na udzielenie z budżetu pożyczki. W związku z powyższym, przed uchwaleniem budżetu, należy zweryfikować limit i upoważnienie dla Burmistrza w zakresie emisji obligacji, zgodnie z regulacją wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Rozważenia wymaga również możliwość udzielenia z budżetu miasta pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Puck na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	233/g123/P/III/20
Data dokumentu	2020-12-04
Data złożenia podpisu	2020-12-04 14:20:39
Osoba podpisująca	Alicja Śrubkowska
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	B0D519EF-4D10-42D3-9011-6DA1DAED707B