



DSŁ-422-14/2022

**Protokół z kontroli prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców
w Urzędzie Miasta Puck**

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 z późn. zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz.U. z 2011 r. Nr 158 poz. 943 ze zm.).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Kontrolę przeprowadziła:

- Ewelina Misiak – starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 14/2022 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Pani Hanna Pruchniewska – Burmistrz Miasta Pucka.

Za obsługę i prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców odpowiedzialna jest Pani Teresa Hoffmann – Inspektor ds. ewidencji ludności, którą w czasie nieobecności zastępuje Pani Marta Hapka – Inspektor ds. dowodów osobistych. Nadzór nad prawidłowością rejestru wyborców sprawuje Pani Agnieszka Siebert – Sekretarz miasta. Wyjaśnień dotyczących zagadnień związanych z kontrolą udzielała Pani Teresa Hoffmann.



Data przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 12 maja 2022 r. do 30 maja 2022 r.

Kontrolą objęto:

- sposób prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców,
- system informatyczny do prowadzenia rejestru wyborców,
- część A i B rejestru wyborców,
- informacje dodatkowe o wpisaniu i skreśleniu wyborców,
- zgodność kart dodatkowych rejestru wyborców,
- sposób udostępniania rejestru wyborców.

Okres poddany kontroli:

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2017 r. do 11 maja 2022 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych zawiadomiono podmiot kontrolowany o przedmiocie kontroli pismem znak: DSŁ-422-14/2022.

USTALENIA

1. System Informatyczny.

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym. Do tego celu w Urzędzie Miejskim w Pucku wykorzystywany jest system RADIX, którego producentem jest firma „RADIX” Sp. z o.o. Spółka komandytowa, ul. Piastowska 33, 80-332 Gdańsk. Wersja programu RADIX 20.25.133, ostatnia aktualizacja przeprowadzona była w dniu 26 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych zawartych w rejestrze,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia przez wyborcę reklamacji do rejestru wyborców,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie,
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisu wyborców i spisów osób uprawnionych, do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem PKW nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

System WYB+ przeznaczony jest do:

- prowadzenia stałego rejestru wyborców,
- emitowania spisu wyborców,
- drukowania zawiadomień związanych z prowadzeniem rejestru wyborców,
- sporządzania meldunków dla PKW.

Rejestr wyborców jest prowadzony w oparciu o dane zawarte w bazie ewidencji ludności systemu ELUD+ oraz o dane zarejestrowane na wniosek wyborcy. Na podstawie danych zawartych w Systemie Ewidencji Ludności ELUD+ przeprowadzana jest automatyczna selekcja osób zameldowanych na pobyt stały, które ukończyły 18 lat i przeniesienie ich do bazy osób wpisanych z urzędu.

System WYB+ współpracuje z innymi pakietami programu RADIX.

W trakcie kontroli ustalono, iż rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym aktualizowany jest na podstawie zawiadomień otrzymywanych z innych gmin. System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych do komputerowego systemu Krajowego Biura Wyborczego.

2. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek.

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 11 maja 2022 r. zawierał:

- 98 informacji Z2A- wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 0 informacji Z2B- wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,
- 37 informacji Z2C- wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie,
- 0 informacji ZUE – obywatele Unii Europejskiej wpisani do rejestru wyborców.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017-2022 wydano ogółem 72 pozytywne decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców, w tym:

- 2017r. – 0
- 2018r. – 26
- 2019r. – 32
- 2020r. – 14
- 2021r. – 0
- 2022r. – 0

Na podstawie dostarczonych kserokopii dokumentów z 22 losowo wybranych postępowań administracyjnych, dot. wpisania wyborcy do rejestru wyborców na wniosek stwierdza się, iż przedstawiona dokumentacja we wszystkich postępowaniach zawierała:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały,
- kserokopia ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- dokumenty, poświadczenia potwierdzające miejsce zamieszkania wnioskodawcy,
- wydaną decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców z zachowanym terminem wydania decyzji (3 lub 5 dni wg. stanu prawnego) – zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego,
- zawiadomienie gminy stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,

- zwrotne potwierdzenie odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy.

Przeprowadzona analiza dokumentacji związanej z wpisaniem wyborcy na wniosek wykazała, iż poddane kontroli decyzje wydane w roku 2018 (8) zawierają kompletną podstawę prawną oraz obowiązujący stan prawny z Dziennika Ustaw na dzień wydania decyzji. Natomiast decyzje z lat 2019-2020 (14) zawierają niekompletną podstawę prawną – w decyzji zawarto wyłącznie art. 20 § 1 oraz użyto niezaktualizowanej pozycji z Dziennika Ustaw dotyczącej ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.

Wnioski o wpisanie do rejestru wyborców oraz pisemne deklaracje zawierające informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców zostały każdorazowo załączone do sprawy, jednak 17 z 22 wniosków nie zawierało daty wpływu do Urzędu.

O wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców powiadomiono urzędy gmin, właściwe ze względu na ostatnie zameldowanie na pobyt stały, w celu skreślenia z tamtejszego rejestru wyborców - zawiadomienia wysłano drogą pocztową, Portalem Informacyjnym Administracji (PIA), oraz faxem.

Dokumenty wyjaśniające, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy zostały każdorazowo dołączone do akt sprawy. W przypadku 3 przeanalizowanych spraw były to pisemne protokoły z przesłuchania świadka przez pracownika Urzędu.

Przypominam, że postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym przypadku traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, lub o jego odmowie do rejestru wyborców w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia notatki służbowej o przedstawieniu wymaganych dokumentów przez wyborcę oraz dołączeniu jej do akt sprawy.

W latach 2017-2022 nie wydano decyzji odmownych w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców.

3. Informacje o skreśleniu

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały na informacjach dodatkowych.

Na dzień kontroli zbiór zawierał:

- 40 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 73 informacje R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 37 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Spośród wszystkich informacji o skreśleniu, wybrano 9 decyzji do kontroli: OAG.5010.1.130.2018.AS, RW.5010.8.D.2018.T.H, AO-D-XI.5010.1.9.2018.KBI, OB.5010.53.2018, M.5010.20.2018, RSO.5010.6.2.2020, BOK.5010.59.2019, RW.5010.40.D.2019.TH, DOA-SO-II.5010.1.143.2019. Analiza dokumentacji nie wykazała nieprawidłowości, a informacje o skreśleniu z rejestru wyborców w kontrolowanej gminie zostały wprowadzone niezwłocznie od wydania decyzji do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

4. Przeniesienie informacji dodatkowych (CRID)

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego. W latach 2017-2022 do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono 47 spraw, w tym:

2017r. – 3

2018r. – 14

2019r. – 13

2020r. – 13

2021r. – 2

2022r. – 2

5. Informacje i meldunek w komputerowym systemie Krajowego Biura Wyborczego

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych.

6. Reklamacje do rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

7. Udostępnienie rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie otrzymano wniosków wyborców o udostępnienie informacji z rejestru wyborców.

8. Aktualizacje rejestru wyborców w latach 2017-2022

W latach 2017-2022 wysyłano 8 pism weryfikujących zamieszkiwanie dopisanych wyborców:

2019 – 5

2020 – 1

2021 – 2

9. Upoważnienia

- Upoważnienie Burmistrza Miasta Puck z dnia 14 stycznia 2009r. w sprawie upoważnienia Pani Teresy Hoffmann – Inspektora ds. ewidencji ludności Urzędu Miasta w Pucku do wszczynania postępowań w sprawach meldunkowych, udostępniania danych osobowych na wnioski i wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania,
- Upoważnienie Burmistrza Miasta Puck z dnia 12 lipca 2016r. w sprawie upoważnienia Pani Teresy Hoffmann – Inspektora ds. ewidencji ludności Urzędu Miasta w Pucku do podpisywania decyzji o odmowie lub wpisaniu do rejestru wyborców, zgodnie z brzmieniem art. 20 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy,
- Upoważnienie Burmistrza Miasta Puck z dnia 12 lipca 2016r. w sprawie upoważnienia Pani Teresy Hoffmann – Inspektora ds. ewidencji ludności Urzędu Miasta w Pucku do sporządzania aktów pełnomocnictwa do głosowania w wyborach,
- Upoważnienie Burmistrza Miasta Puck z dnia 12 lipca 2016r. w sprawie upoważnienia Pani Teresy Hoffmann – Inspektora ds. ewidencji ludności Urzędu Miasta w Pucku do udzielania informacji osobom niepełnosprawnym, zgodnie z brzmieniem art. 37a § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2022 r. Kodeks wyborczy.

10. Wnioski końcowe

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w Urzędzie Miejskim w Pucku rejestr wyborców prowadzony i aktualizowany jest rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

11. Zalecenia pokontrolne

- Przed wydaniem decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców, konieczne są dodatkowe działania weryfikujące występowanie dwóch przesłanek faktycznych: przebywania w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości i zamiar stałego pobytu. Należy pamiętać o udokumentowaniu postępowania sprawdzającego (notatki służbowe, rachunki za prąd, umowa najmu, podatek od nieruchomości, PIT, umowa o pracę, wyciąg z CEIDG potwierdzający prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy itp.).
- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych należy weryfikować na bieżąco i uzupełniać o odpowiednią informację dotyczącą wyborców.
- Dokument stanowiący o wydaniu decyzji należy opatrzyć w kompletną podstawę prawną tj. art.19 § 1, art.20 § 1, np.: na podstawie art. 20 § 1 w związku z art.19 § 1, oraz obowiązującą Ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.).
- Podczas przyjmowania wniosku wyborcy do Urzędu, należy pamiętać o umieszczeniu na dokumencie daty wpływu, mając na uwadze określony ustawowo (zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego) termin wydania decyzji 3 lub 5 dni.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden z przeznaczeniem dla jednostki kontrolowanej.

Na ustalenia niniejszej kontroli przysługuje kontrolowanemu złożenie uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu.

Protokół podpisali:

Ze strony jednostki kontrolowanej:

Burmistrz Miasta Puck

Hanna Pruchniewska

.....
Kierownik kontrolowanej jednostki

ze strony Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Słupsku:

DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku

Witold Niemcewicz
.....
Dyrektor Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Słupsku

Terese Hoffmann
.....
Osoba prowadząca rejestr wyborców

Elisabeth Ebeling
.....
Osoba kontrolująca

Puck, dnia *02.06.2022*,

